

赴内蒙古上山下乡知识青年的 历史与现状调查

史 镜 李明启 邢宝玉

知识青年上山下乡运动（简称知青运动），是一场旷日持久，波及全国城乡各地的大规模的群众运动。其中几十万外地知识青年来到内蒙古自治区，也是内蒙古历史上最大的一次劳力支边运动，它不仅对一代知识青年的素质、经验和思维方式产生了重要的影响，而且使内蒙地区的文化和各族人民的思想、生活等都发生了程度不同的变化。因此，认真回顾这场运动的历史过程，分析评价其利弊及经验教训，对于今后制订正确的支边政策，是十分必要的。

一、知青运动的时代背景

从1966年底“红卫兵”的徒步长征开始，到1968年、1969年形成的全国性的知识青年上山下乡群众运动，其发生、发展的历史条件，大致有以下几个方面：

第一，“文化大革命”的发动首先是在青年当中开始的，“红卫兵”就充当了“横扫一切”的工具。而广大群众对这场“史无前例”的大内乱不甚理解，甚至存在着不同程度的抵制态度。为把运动“引向深入”，“文革”的领导者们就逆用五四运动的经验，号召青年学生到群众中去“煽风点火”，使学生运动和工农运动结合起来。

第二，当时对我国知识分子的状况存在错误的估计，认为当时的学校是资产阶级知识分子占统治地位，培养的学生世界观基本上是资产阶级的，只有让他们到工农群众中去，重新接受“再教育”，才能成为“革命事业的接班人”。

第三，由于文革内乱，大批青年学生既不能升学，又无法就业，拥塞于城市之中。如何安置他们，解决这一不稳定的因素，成了当时亟待解决的重大社会问题。

第四，接着，毛泽东又把战备工作提到空前重要的位置上，扩充和新建生产建设兵团，“屯垦戍边，寓兵于农”。地处祖国的各边远地区，必然是接收知识青年和组建生产建设兵团的重点地区。

二、赴我区上山下乡外地知识青年概况

和全国的发展形势一样，内蒙古的知识青年上山下乡运动，以六十年代末和七十年代初期为高潮，到八十年代初期渐趋衰落，绝大多数知青以各种名目离开了内蒙古，留下的基本上都有了固定的工作和安定的生活。各级知青机构也先后撤销、合并，知青运动从此成为一个历史的名词。这场历时十多年，涉及千家万户的知青运动虽然结束了，但其复杂的影响和遗

留下的众多社会问题，并没有随着运动的结束而消失。

来我区的外地知青，主要有两个去向，一是到农牧区插队，二是参加北京军区内蒙古生产建设兵团。知青来源主要是京、津、沪三大城市以及河北、江苏、山东、山西、四川、浙江等省。据1980年统计，从1968年以来，累计接收外地知青达98,662人，其中男知青49,573人。在此之前，自1964到1968年，四年内已有18万早期知青来到内蒙，连本区知青在内，最高峰时达24万人。至七十年代后半期，知青运动开始走下坡路，外地知青数有减无增，据1979年底统计，由于外地知青纷纷以“困退，病退”名义返回原籍，再者历年招工，本区城乡安排等各种出路，使留在本区的在乡外地知青仅剩2,679人。

知青运动从始至终，国家的投资和扶助金额是相当大的。从1968到1979年，内蒙古拨知青经费达八千四百多万元（不包括兵团）。而在执行过程中，由于贪污、挪用等情况时有发生，实际付出的还要多。如1977年，中央实际多拨款二百多万元。1979年自治区进行过一次知青经费的清理，结果发现许多问题，仅包头一市，发现贪污、挪用和不合理开支的知青经费达八十五万多元，挪用和损失国家下拨的知青建房木材达九百多立方米。此外，自然灾害时期对知青的扶植，也成为国家一项额外的负担。如1978年，乌、呼、包、锡盟等地程度不同地遭受了自然灾害，包括本区知青在内，全区遭有严重灾情的下乡知青两万余人，有些知青劳动一年只能分得口粮一百斤左右，难以维持起码的生活。这一年，向自治区财政局申请三十万元，用以解决灾区知青和已婚知青的生活问题，但我区知青安置费历年亏空较大而无力开支，由国务院知青办补助我区三十万。

庸庸讳言，这场带有强制性的知青运动，既无科学依据，又缺乏周密的计划部署，从始至终，伴随着许多无法解决的社会问题。

首先，管理混乱，放任自流，生产无人教，生活无人管。许多地方对知青的工作处于“头年紧，二年松，三年头上无人管”的状况。知青中的正气得不到有力支持，致使许多知青感到前途黯淡，理想丧失，其中一部分人甚至滑上了犯罪的歧路。仅以巴盟临河县份子地公社为例，从1968年到1971年，共接收区内外城镇知青162人，几年来被拘留、逮捕判刑共11人，其中死刑1人，徒刑4人，强劳6人。在这种情况下，有百分之二十多的知青长期回留城市，个别人在城市中因没有正当职业，以致参加了流氓盗窃集团。而类似情况在各地知青中不同程度地存在着。如1976至1978年仅三年内，全区因各种问题被判刑、处分的知青案件达572起。

第二，少数坏人利用知青手中没权力，生活没依靠，对知青进行各种迫害。这种事件在知青运动末期表现得尤为突出。再以1976至1978年三年为例，知青受迫害案件达716件。

第三，许多地方的生产条件和生活条件极差，知青们虽然坚持正常劳动，生活仍不能自给。有的地方知青分配的口粮不够吃，往往半年就吃完了全年的口粮，剩下的时间就“打游击”，“吃大户”，哪有上哪吃。如份子地公社，有35%的知青欠款。有的队口粮不落实，很多队的知青常年吃不上菜和油。另外，知青的住房问题不能落实，住的房子多数是墙壁裂缝，房顶漏雨，窄小潮湿，光线黯淡。有的知青安置经费和建房木材多被挪用，只得长期寄宿老乡家里。甚至到了1980年底，知青运动已近尾声，全区统计，尚未建房的知青还有6,055人，其中已婚知青1,990人。

三、目前在我区工作生活的原外地知青状况

(一) 基本情况及存在的问题

这次调查,我们以选点抽样调查的方法,对外地知青较为集中的呼市机床附件厂、包头毛巾厂、巴盟农管局所属的新安农场、巴彦套海农场、石嘴山农场、包尔盖农场、巴盟第一农机厂等单位进行了调查。调查以问卷式、座谈式进行,共收回工厂系统知青问卷87份,农场系统知青问卷288份,在党政部门工作和原负责知青工作的干部问卷30份,此外还以通信方式,对杭州、北京、天津等地6名已返回原籍的知青进行了调查,实际调查对象计有411名。

这批知青中,年龄最大的44岁,最小的30岁。1964年、1965年插队的多集中于农场系统。如新安农场的41名女知青大都有20年以上的插队历史,且全部与当地入结婚成家。而1969年、1970年兵团组建时来的,目前在工厂系统的较多。

1. 择偶情况:知青招工进厂后,多数是同乡找同乡,找当地人的较少,如呼市机床附件厂,26名女知青中,22人的丈夫是同乡。而在农村的知青中,大多是与当地人结婚,这也是他们至今滞留内蒙古的主要原因。据1980年底的统计,全区在乡已婚人数为1,938人,其中男知青与女社员结婚的有465人,女知青与当地男社员结婚的有1,259人。从全区在乡知青的婚姻状况看,有几个现象比较突出:一是女知青结婚人数比较高;二是知青相互之间的婚配比例很低,只在6%左右,而与当地社员的成婚率占80%左右;三是与社员结婚的多是找的汉族人。在乡知青与当地入成婚多的原因很明显,当时的政治形势鼓励“走与工农相结合的道路”,而与当地农民结婚,就成了这种“扎根”的证明,“结合”的典范,而被大加宣传;另一个主要原因是生活不能自理,不愿让家里继续补贴;也有出于自身安全的需要,很大程度上不得已才与当地入结婚。新安农场的一位女知青讲:“当时上级没人过问,知青年少无知,组里一盘散沙,在没有其它生活出路的情况下和当地人结婚。”另一位女知青讲,当时是鼓励我们和农民结婚,现在因为这一条反不能回老家,“找当地人是不是犯了罪?”其中也有个别知青因家庭在“文革”中受冲击,感到前途丧失,干脆在边疆和当地人成家,属于“被迫自愿扎根”,现在感到懊悔、吃亏,每一提及就怨声载道,这是滞留内蒙古知青的一种普遍情绪。婚姻问题不够美满,即使是离开农牧区的知青也存在这一问题。在工厂的知青成婚都比较晚,原因有很多,如最初生活不安定,择偶圈子太小,多数成了同乡找同乡。加上远离市区,接触面窄,又男多女少,许多人年纪大了也得不到解决。有的知青三十多岁了,只好托师傅从山东娶来农村姑娘,至今打零工,无正式工作。

2. 学历情况:在工厂系统的要比在农场的学历略高一些,如呼市机床附件厂中,初中毕业的61人,高中毕业的3人,中专程度的4人,大专程度的5人;在农场的以石嘴山农场21名北京籍知青为例,初中毕业的14名,有6名才小学毕业,高中毕业生仅一名。调查中了解到工厂对青工的学习抓得还是很紧的,呼市机床附件厂对在文革中毕业的初、高中生都进行了补课,合格者重新承认其学历。此外经常举办各种技术、业务培训班,切实帮助青年们提高文化技术水平。而在农场系统的知青这些年来根本谈不上什么学习,个别者甚至连他们的子女学习也得不到保障。

3. 职业构成情况:一般的情况是,在工厂系统的原男知青,其职业构成要优于原女知青,

女知青在教育和服务行业上明显多于男知青。而在农场系统却不明显，她们基本上仍是以体力劳动为主，如新安农场的41名女知青中，仅有两名教师，其余均为农场职工，十几年来一直从事农业劳动。又如巴彦套海农场中，38名知青，至今全都务农。还有一个值得注意的现象是，他们当中党员的比例不高，呼市机床附件厂74名原知青中，有党员4人（包括2名预备党员），所占比例不到5%，而全厂职工中党员的比例约占14%。在巴盟农管局系统知青中，党员的比例就更低。

4. 经济状况：在工厂系统工作的原知青收入较为稳定，且有各种奖金和福利待遇等，生活状况当然比知青时期提高多了。象呼市机床厂，这个厂多年来是个盈利厂，工人全家每月人均收入50元左右的占三分之一，多数在30元至40元之间。由于厂里工人收入有一定浮动性，加之填表者有的没有把各类奖金和补贴加进去，这些数字还是略低于实际收入的。再如包头毛巾厂，是划归地方的兵团企业，14名原知青中，家庭人均收入在30元的就有10人。在农场系统的知青问题要多一些。1980年后，农场实行了包产到户，受气候等因素的影响，收入情况各年均不一样，没有一个有较为固定的收入。新安农场的知青在调查时，基本上都是回答“没有什么收入，还欠款”，“四个孩子，欠款不少”，还有两户明确填写欠款5,000元。有人讲连孩子上学，看病的钱也付不起。带着这一问题，我们又做了番调查，主要原因是承包土地多，劳动力少，各项开支大（如化肥、种籽）。另外个别现象是，原来农场的经营亏损，自然也影响到了农场职工，加之近年来随着家庭农场的出现，原农场的农业机械也作价处理给了他们，个别经营不佳者，自然是负债累累了。如西山嘴农场43名山西籍知青中，只有8人回答年收入100—150元不等，其余都回答“刚够生活”，“无保障”等等。

5. 思想状况：在整个知青运动过程中，执行的主要是一套“左”的指导思想，宣传工作“假、大、空”，具体做法一刀切，明显带有强制性和欺骗性。就大部分知青来讲，当时对未来还是抱有一定希望的，他们虔诚地准备接受“再教育”，“改造世界观”，也有的是渴望当一名解放军战士，保卫和建设祖国的北大门，在调查中不乏听到这样的回忆。若干年来，他们是以自己宝贵的青春为代价来实践他们的理想的。那么时至今日，他们的思想状况有何变化呢？调查中，感觉有两个问题较为突出：一是普遍感到理想的破灭。当初知青们的理想确实带着一层虚幻的色彩，严峻的现实环境给他们心头罩上了一层阴影，但即便如此，除极少数人破罐子破摔外，大多数人还是把自己的命运与整个国家、整个知青运动的前途联系在一起。然而当时的情况是，歪风邪气盛行，首先是领导干部子女返城，整个知青中的社会问题也层出不穷，接着在知青大返城的浪潮中，大部分知青离开了这块曾为之奋斗过的土地。这批在当地已结婚成家的知青，就认为是被社会遗弃，“是社会的牺牲品”而感到吃亏、绝望。很明显，目前这批知青回城的可能性极小，但是大部分人仍有一线希望，并为之而努力。当初那些崇高的理想，现在仅剩一条具体的“理想”了，那就是“落叶归根”。在调查中，了解到这种驱向力的产生主要有两种原因，一是原籍现在大都是沿海开放城市，同那些已回城的知青们的工资收入、生活水准比，各方面都相差甚远，在心理上是一种压力；二是在当今重文凭、看学历的风气下，当年的“知识青年”简直成了“新文盲”。如呼市机床附件厂的原知青们几乎都是“双补”（补文化、补技术）的对象，有关待遇沾不上边，评工评级受到一定影响，而目前的年龄、精力和条件，何以能与八十年代的青年学生较量呢？他们讲：“这帮人没大劲儿了，提起来心里就不是个滋味儿。”

二是普遍不安心在内蒙古工作。我们在呼市机床附件厂调查中，只有两名女青年表示走不

走无所谓，35%人回答“虽不满意，但又没办法”，而对现状很不满，“勉强呆着”，急于离开的约占30%。如从职业上看，急于离开的大多是第一线生产的工人，而只是表示以后有机会再考虑，目前尚觉满意的多为职员和干部。

另据调查，在巴盟农场系统的知青则几乎都是强烈要求返回原籍，表达的情绪很激烈。如新安农场41名女知青中，有40名强烈要求返回原籍，落叶归根的观念，父母的牵挂，目前处境的窘迫……都是具有普遍性的原因。

（二）原知青中亟待解决的问题

首先是政治待遇问题。他们希望国家就这批仍留在边疆工作的知青的具体情况，制定一些相应的政策性规定，以安定人心，调动他们的积极性。应对他们在边疆数十年的奋斗历程做实事求是的评价。特别是对于至今仍留在内蒙古工作、生活的这部分外地知识青年，应算作支边人员，以便今后进一步在政治上关心他们，生活上予以一定照顾。我们认为，这是目前做好这批知青工作的关键，而做好这批人的工作，也是对今后可能进行的类似的支边人员的鼓励，不能视为无关大局的事。

第二，最近有关部门决定，国家的职工、干部，其知青阶段一律算工龄。仅做此规定还不够，对于插过队的知青（包括本地知青）今后在提级、提干、入党等问题上，要考虑其知青阶段的表现、年限，不能让知青的这段经历留下一个历史的空白，客观上这也是对其过去贡献的一种合理的评价和承认。

第三，对知青当中生活比较困难者，特别在农牧区的、生病缺乏劳动力的知青，国家应给予一定的经济扶持和补贴，帮助部分知青解决一些切实的困难。因此，应组织专人深入基层做一个全面的调查，将知青中存在的问题分类排队，能解决的解决，一时有困难的应会同有关部门制定计划，统筹解决，例如农场中知青欠款问题、孩子入学问题、看病就医问题等。

第四，探亲费用，是一笔沉重的负担。现在他们回家省亲，多是携妻带子，在各项开支比以往增大的情况下，对于没有固定收入的农场知青来讲困难就更多一些，往往还得求助于父母。按有关政策规定，探亲假四年一次。这期间，难保家中没有什么事，回家探亲省病是人之常情。随着父母年事增高和知青思乡观念的增长，回乡次数也会增多，这是可以理解的。目前，既然返回原籍难以办到，适当增加他们的探亲的次数，对于稳定人心，做好这批知青的思想工作也是一条措施。

四、正确评价知识青年的大多数

（一）他们是无愧于时代、无愧于社会的一代青年

从66届至78届的初、高中毕业生，绝大多数都参加过上山下乡运动，对这一代知青如何评价，我们认为应该放在历史的特殊背景中考虑。在内蒙古插队的岁月里，广大知青与当地人民同甘共苦，屯垦戍边，为边疆的建设流下了辛勤的汗水，有的甚至献出了宝贵的生命。应当讲，他们当中的绝大多数当初是有理想有抱负的，是怀着建设边疆的雄心壮志来到内蒙古的。那么，从整体上如何客观看待这批知青的作用呢？我们设计了一些问题请以前曾负责过知青工作的干部选择回答，如“从您所在的地区来看，知识青年对当地社会经济、文化发

展产生了什么影响？”主要选择回答依次是：

1. 原地区荒僻落后，知青流血流汗，很大程度上改变了原貌，也带去了一定的现代文明；
2. 知青们虽艰苦奋斗，但创造的社会价值甚少，增加了地方的负担，与国家的投资相比入不敷出。

正象整个运动的盲目性一样，这场运动的参加者也带有很大的盲从性。虽然如此，在当时的环境里，他们却是在实实在在地干，并创立了一番功业。据对现在呼市机床附件厂知青的不完全统计，在插队的岁月里，出席盟（师）知青先代会的就有18人次，出席县（团）知青先代会的有31人次，当选为五好战士和优秀社员的知青有10人次，立功受奖的有5人次，至于受公社、大队（连队）一级表扬的知青更是难以统计。在巴盟农场的一位女知青讲，一次黄河支干开口，正值冬灌季节，下水堵口，受到上级的嘉奖，至今留下了风湿关节炎的毛病。还有的知青为抢救农民老大娘主动献血，也受到了奖励。如此等等，不胜枚举。这些行为尽管在现在看有很大的盲目性和幼稚性，但其追求精神和自我献身精神却不能简单否定。从另一方面看，知青生活毕竟使一批刚接触社会的青年人经受了一生中难忘的磨炼。我们设计了“当地的社会、经济文化等客观环境以及社员群众给了知青哪些教育和影响？”一题，知青们主要的选择回答依次是：

1. 认识了社会，了解了人生，明白了做人的道理，培养了生活的自理能力；
2. 学会了许多基本的农业或畜牧业知识和实践的知识，长期务农和军垦生活培养了自己的意志，锻炼了自己的体格。

3. 经历了许多曲折，政治上、思想上更加成熟了。

除了一少部分人确实“白混了一场，什么也没学到”外，大部分知青在上述几方面有了提高。其中许多人以后到了新的工作岗位后，工作能吃苦，不计条件，认识问题比较成熟，这和过去知青阶段的经历不无关系。

在调查中，许多曾接触过知识青年的同志和我们回忆起过去的岁月，对一代知青给予了充分的肯定。一位原兵团干部讲：“在当时，绝大多数知青是怀着了一颗天真烂漫的火热的心响应号召，由繁华的大城市，从父母亲人的身边来到这荒凉贫穷的边疆，能扑下心来干下去，这是一种最能说明问题的壮举，他们的口号‘一颗红心两只手，死心踏地跟党走！’他们也曾乐观地唱道：‘黄河拌菜可口香……’他们确实做出了许多可歌可泣的事迹。”另一位负责过知青工作的同志说到：“从我的亲身感受中，他们是比较好的一代人，他们纯正善良，服从大局，听党的话，听从国家的安排，尽管以后生活很艰苦，他们能用高标准要求自己，除了白天劳动，还要在晚上学习、站岗，一直到抽调回城。他们对人民有着深厚的感情。尽管一开始不那么自然，可是在当时的思想影响下，他们还是主动地去亲近贫下中农，把这当作了‘改造’的重要内容之一。为了过冬，他们不惜拿出自己的棉衣、粮票和钱，甚至不顾应得的节假日的加班费，帮助集体和当地人度过难关。他们具有脚踏实地的实干精神和毅力，双手打十个泡，背上晒一层皮，生了病，也从不偷懒。当然，受社会现实的局限，他们的地位低，知识少，难得到权势的帮助，心中有一层阴影，情绪中有一股阴郁，但总的来讲，他们为国家奋斗的精神是不能否定的。”

这里还要提一下当年知青中的一些先进模范和标兵。如原乌拉特前旗苏独仑公社的知青佟英茹、邱家恒，就是知青中的优秀代表。佟英茹同志下乡以来连续五年不回家，坚持在农业第一线劳动，她带头修渠打井，以致在劳动中累得晕倒。她多次放弃招工、提干的机会，

在知青大返城的浪潮中,也没有返回原籍,至今仍在内蒙古工作。又如天津知青邱家恒,八年如一日,克服种种困难,坚持大搞科学试验网,实现了良种化。1973年试验的18亩杂交高粮亩产近千斤,给全公社大面积种植高产作物提供了经验。全公社粮食产量从1969年的371万斤增到1975年的876万斤。邱家恒同志先后被评为盟科技标兵、自治区先进工作者、“育种能手”,被团中央授予“新长征突击手”的光荣称号。后因母亲病重,根据上级文件精神,调回原籍工作。对于这样的知青典型,在特殊的历史条件下产生的影响和作用,同样应以历史的眼光来看待,不能以时过境迁来抵销他们的功绩。

(二) 他们对当地经济文化的发展起了一定的作用

在当时的情况下,大批外地知青来到我区偏远落后的农牧区插队落户。如在我区西部巴盟农场的广大知青,插队期间共开凿干、支农渠等574条,总长达817公里;排水沟35条,计69公里,灌溉农田达30多万亩。这些浩大的工程渗透着几万知青的汗水和鲜血,而且这些工程至今仍在发挥着效益。又如当时兵团期间筹建的180所电厂、糖厂、化肥厂、制药厂等,及巴盟农管局所属绝大部分的农场,成为我区工业、农垦系统的骨干力量,当年的许多知青和兵团战士,仍多集中在上述企事业中。另据1980年底的不完全统计,全区在乡知青中,有代理教师、民办教师441人,在知青联合企业和社队企业的有93人,此外,还有担任当时的“赤脚医生”66人,计有600人。如果再加上历年进入工厂、机关工作的知青,更是一批为数可观的队伍。

另外,内蒙古是少数民族自治区,外地知青则大多数是汉族,他们来到农牧区后,能尊重少数民族的风俗习惯,注意民族团结,帮助农牧民发展生产、改进生活。许多外地知识青年来到农牧区后刻苦学习蒙语,有的担任教师的知青能用蒙语授课,担任会计工作的知青用蒙文计帐,方便了牧民群众,密切了民族关系,受到了当地各族群众的赞扬。

五、从知识青年上山下乡的利弊看支边政策

我们应当历史地、客观地评价这场知青运动,既要看到它的积极的一面,又要看到在特定历史条件下导致的种种弊端,在科学地调查、总结历史经验的基础上,为未来大西北的开发和智力、劳力支边制定行之有效的政策提出科学依据。概括地讲,知识青年上山下乡的积极方向是:

首先,暂缓了国家当时在城市人口、就业、住房、供应以及社会治安方面的压力,一度减轻了国家负担。其次,数十万知识青年开赴边疆,开始部队式的或集体劳动、生活,对保卫边疆起到了一定的积极作用,同时,促进了边疆建设,加强了各民族之间的了解和团结,增进了内地和边疆的文化交流。再次,一度活跃了广大农牧区的文化生活,一定程度地提高了农牧民文化生活水平,帮助他们学习和传播科学文化知识。最后,使广大知识青年在各方面都经历了一次较大的磨炼。他们当中的绝大多数经受住了这场严峻的考验,许多人积极要求上进,入了团,入了党,立过功,受过奖,许多人提了干,当了人民教师,参加解放军,进入大学深造,等等。可以说,他们后来的成长与成才是与当年上山下乡的自我教育、积极向上和努力学习是分不开的。蹉跎岁月给了他们克服前进道路上各种困难的勇气和力量。

这场运动的弊端是:

首先，上山下乡并非情愿，动员中许多众所周知的“左”的做法不得民心，在广大人民群众中造成了很不好的社会影响。其次，知青运动缺乏周密组织和长远安排，既给农牧民经济生活造成了一度紧张，又给城市千家万户带来许多负担。第三，耽误了知识青年的正常学业，其中一部分知青在农村、兵团受主客观各种因素的影响，至今连初高中文化程度都不具备。第四，由于对知青管理不平衡，致使一些地方和兵团对知青政策不兑现，使他们生活无保障，各种社会问题给广大知青造成精神创伤。第五，“大回城”过后，国家经济受到一定损失，政治上也带来不好的影响，对今后边远地区开发，实行智力、劳力支边，合理进行人口流动，产生不良社会心理作用。第六，回城的知识青年遇到许多社会问题：就业、住房、婚姻、升学等等，同时，也给城镇供应、住房等各方面造成很大压力和负担。

有鉴于此，我们认为在未来大西北和边远地区开发中要注意制定一系列有关政策，并在实践中不断加以完善，使之制度化、法律化。对劳力支边应考虑到以下几个方面：

（一）劳力支边不搞大哄大嗡，大起大落运动，而要坚持从实际需要出发和支边自愿的原则。

（二）劳力支边一般应以高中毕业生（未考取大学）和中专毕业生为主要对象，年龄在18—25岁之间，支边年限可分为短期和长期两种，短则3—5年，长则10—15年。

（三）到了支边年限，愿长期扎根边疆的，欢迎；愿迁回原迁出地的，欢送。迁入和迁出地有关部门应妥善安排和解决他们的各种问题。

（四）支边知青主要是开发建设农场、林场，办小工厂，发展农、林、牧产品加工工业，创办农牧林渔业科学试验场、养殖场等。要给支边知青配备有经验的技术指导和专家作顾问。

（五）在经济上，对支边知青要予以一定优待，以保证他们的生活水平能高出迁出地，并在支边期间有所积攒，支边知青按期返回迁出地，要付予他们一定的支边补助费。

（六）支边期间，要逐步为他们解决生活、学习、娱乐、医疗保健等各种福利待遇和服务性设施，以保证他们为边区开发作出更大的贡献。

（七）支边期间，支边知青的独生子女允许在支边人员父母所在地落户和就学；支边知青人老退休后可以申请迁返原籍。

（八）短期支边知青按期返城后，对他们的工作、学习、住房等各方面，有关部门要予以适当照顾。

（九）支边政策要有连续性，不要此时是，彼时非，不要使支边大事以个人意志为转移，为此，就要制定支边法和有关支边条例，以保证边远地区的开发建设不断发展。

作者工作单位：史镜 内蒙古社联
李明启 内蒙古社科院
邢宝玉 内蒙古常委办公厅

责任编辑：谭深