

# “重庆市第二次老人问题理论 研讨会”纪要

“重庆市第二次老人问题理论研讨会”今年7月3日在重庆召开，历时两天半。这次会议由市老龄问题委员会、市社科联和重庆社科院联合召开。会议收到论文及调查报告共30余篇。与会者除作者外，还有重庆市大专院校、民政、劳动、工会、妇联、医疗卫生等部门研究老人问题的同志，各区、县负责老人管理工作的干部和各种退休协会的代表，共70余人。

会议对有关老人问题的理论与对策作了有关的研究和探讨。

## 一、理论探讨的观点综述

(一)在探讨“老有所养、老有所为、老有所乐、老有所学”四者的关系问题上，大家认为它们是一个相互联系、相互促进的统一体，其中“老有所为”是核心。老人离退休之后，如果有机会继续为社会工作，首先就能使他们精神有所寄托，达到“老有所乐”，增加了经济收入，就能更好地实现“老有所养”，由于工作的需要，又促使老人必须继续学习，做到了“老有所学”。因此，目前对于城市老人的管理，应该首先抓好“老有所为”。另一方面，对于这四者的关系也不能绝对化，因为“老有所为”必须以“能为”作前提，对于丧失继续工作能力和缺乏继续工作客观条件的老人来说，其主要问题仍然是“老有所养”。特别是农村老人，他们若要继续工作，就主要是务农，参加体力劳动，这对年迈体弱的老人是极不适应的，所以目前农村老人管理工作应以“老有所养”为重点。

(二)在完善老年大学功能方面，大家着重围绕课程内容的设置展开讨论。一种观点认为，实现长寿是老人离退休之后的主要任务，根据老人生理、心理特点，应以医疗保健学、心理学等为主修课，并选修绘画、书法、园艺等课程以掌握养身之道，陶冶性情、延年益寿。

另一种观点则认为，老年大学的功能应该是增强老人对社会的适应能力，所以他们不仅要学习保健科学，而且要学习社会学、社会心理学、法学、经济学、人口学以及青年心理学等，从学习中获得新信息，更新老观念，调适老年与青年的代际矛盾和老人与社会的疏远状况，成功地实现老年继续社会化。为此，现在应该大量地办老年大学，普遍提高老人对社会的适应能力。

第三种观点认为，目前我国虽然仅有人口老化的端倪，年轻劳动力还比较丰富，整个社会尚未形成老年就业的紧迫感。加之当代老人“落叶归根”、“天伦之乐”的价值取向，使他们暂时没有对老年大学提出“增强老人再就业能力”的要求，因而目前医疗保健、绘画书法之类的学习，在短时期内是可以满足老人的需要的。但从发展趋势来看，随着人口老化日益突出，老年就业的普遍性和未来老人勇于竞争、实现自我等价值观的崛起，老年大学将从学习内容到教育方式都不可避免地要与一般大学趋同，以达到“增强老人再就业能力”的目的。所以在现在的办学实践中，我们就应该总结经验，大胆尝试，为把老年大学纳入成人教

育的领域进行科学研究。

(三) 在研究建立有中国特色的养老方式问题上, 一种观点认为, 随着家庭结构核心化和代沟矛盾的突出, 必须大力发展社会养老, 修建老人公寓, 办托老院, 这样既可减轻青年人的负担, 又能使老人安度晚年。

另一种观点认为, 老人公寓、托老院费用高, 照顾面窄, 不仅国家经济财力难于负担, 而且也不完全适应中国老人的具体情况。因为在中国“以家为本”传统文化中成长起来的老人, 家庭中的“天伦之乐”与“安度晚年”是紧密相联的; 社会养老愈完善, 天伦之乐的享受就愈稀少。而且用社会养老替代家庭养老, 还会因为两代人的分离和缺少沟通, 使代际矛盾更突出, 所以中国目前仍应以家庭养老为主。但社会应注意从生活、医疗、娱乐等方面建立多种老人家庭的社区服务, 把社会支助通过家庭中介而服务于老人, 这样既能分担家庭的养老负担, 又能使老人获得“天伦之乐”。

此外, 探讨了人口老化与调整退休年龄等问题。

## 二、解决问题的具体措施和对策思考

(一) 关于老年人力资源的开发。大家认为应该加强 3 方面的管理工作:

第一, 加强老年人力资源的计划管理。各部门的退休管理机构应建立退休职工劳动力结构的档案, 并上报市劳动局。为使重庆市离退休职工的职业结构、技术水平、文化和年龄等有一系统完整的记录, 以供用人单位科学估量和合理利用退休职工的潜在资源。

第二, 加强退休职工的行业组织及其横向联系。针对目前退休人员工作服务对象主要是缺乏工业设施和专业人才的边远地区和乡镇企业等, 对这些地区进行工业、文化渗透, 必须具有设计与实施、技术指导与操作示范、生产管理相配套的最基本的技术实体。为此必须将退休职工组合成各种专业协会和行业组织, 以配套使用。重庆目前的几个退休协会的成员主要是有专业技术的知识分子, 今后还必须依靠各系统的配合, 将老技术工人和有经验的管理人员组织起来, 使专业协会的科研设计与行业组织的管理实施有机结合, 相得益彰。

第三, 政府部门应设专门机构管理老人工作, 负责研究制定老人特殊福利照顾和退休人员再就业的各项政策(如税收政策、劳保福利待遇、经济收入标准等), 组织力量对各协会、行会的技术水平进行鉴定考核, 并颁发设计、施工等方面的执照, 使退休人员再就业能得到政策认可, 受到制度监督, 逐步走上正规化。

(二) 发展老人福利事业的方案设想。

大家认为目前重庆市可从 3 种渠道发展老人福利事业。

第一, 大力发展社区的老人服务事业。社区是退休老人生活最密切、活动最频繁的地区, 因此老人管理应改变目前由单位负责, 按系统纵向管理为社区的综合治理。各街道应成立老人服务管理的专门机构, 使老人社会福利事业以社区为依托, 通过本街道待业青年、退休人员的人力开发, 就近单位的赞助支持和政府福利事业的拨款等多种渠道, 开展以医疗保健、生活服务和文化娱乐为主要内容的福利事业。

第二, 利用现有物质条件, 采取多种变通方式, 增设老人福利设施。如在现有的医院内增设老年疾病专科、老年病床, 在交通方便、条件较好的医院内, 附设老年保健医疗培训中心等。另外还可考虑将个别偏僻地区、环境好, 但盈利不大的高级宾馆改为市老年疗养院。这样可以在花钱较少的情况下, 对老人给予更多的福利照顾。

第三，利用老人群体自身的潜力，发展老人福利事业。如卫生医疗系统中，相对年轻的退休人员就提出对于社会孤寡的照顾护理，只要有关部门能在物质条件上给予必要的支持，他们可以承担管理、技术等方面的全部护理任务。

### 三、确定了重庆市下一阶段的研究任务

会议期间，大家从城市和农村老人问题的不同特点出发，把“发挥老年人在两个文明建设中的作用”作为城市老人问题的研究重点，并围绕这一中心展开各种专题研究，如：“老年人力资源现状及发展趋势调查”、“组织利用人力资源渠道和方式探讨”、“离退休人员再工作的报酬、管理与福利待遇以及税收等解决办法的研究”等等。把“经济体制改革与农村老人赡养”问题作为农村老人问题的研究重点，并围绕这一中心开展若干课题研究，如“经济体制改革后，农村养老事业的现状、特点及发展趋势”，“家庭结构变化给农村老人赡养带来的影响”，“农村实现老有所养的措施和途径”等等。

在研究两个主要课题的同时，还要根据实际情况对一些敏感的、特殊的问题进行及时调查，研究解决。如目前有的老企业中，存在着为数不少的一批人，由于退休早、工资低，既无专业特长，又无再就业门路，加之老伴又无工作，每月50元左右的收入要维持两人的生计，非常困难。他们已事实上形成了老人群体中的特困阶层。重庆市的老人研究和老人工作应对这类现实问题提出及时解决的办法。又如，重庆市抽样调查表明，老人们最集中地反映出对物价问题的担心，这是一个极其敏感的问题，因而在研究老人问题时，必须对退休职工现实生活水平的浮动状况进行周期性的调查分析，并根据体制改革的深入发展，对退休人员的工资改革问题加以研究。

(愈 萍)

#### · 小资料 ·

### 我国历年结婚率和离婚率

年 份	结 婚 (万对)	结 婚 率 (%)	离 婚 (万对)	离 婚 率 (%)	离婚与结婚对数 (%)
1978年	597.8	12.5			
1979年	633.1	13.1	31.9	0.66	5.0
1980年	716.1	14.6	34.1	0.70	4.8
1985年	829.1	15.9	45.8	0.88	5.5
1986年	88.23	16.7	50.6	1.00	5.7