

# 把经济和社会发展建立在完善动力 机制和协调机制的基础上

欧阳马田

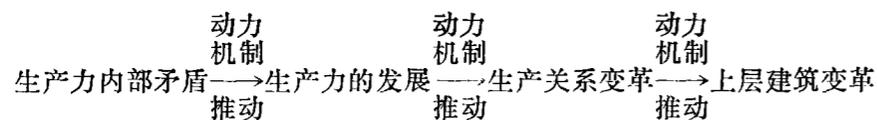
社会是一个由若干子系统构成的具有复杂结构和不断发展变化的系统。社会系统的正常运行,要求每一个所属子系统内部和各子系统之间、每一个因素内部和因素之间,都必须相互协调。社会学家们在研究社会结构及其运行时,总是把社会的协调发展提到相当的高度,因此不言而喻,当他们研究经济体制改革时,总是把目光投向经济、政治、思想文化各子系统的协调配套上。本文将在哲学和社会学界已经形成的关于社会协调发展观点的基础上,从哲学、社会学、经济学相结合的角度,着重探讨一下社会机制的分类和社会主义社会的动力机制问题。

## 一、社会运行中的两种机制及其关系

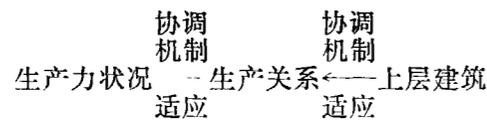
随着我国经济体制改革的进行,“经济机制”一词在经济学界得到越来越广泛的使用,受经济学的影响,社会学也开始使用“机制”一词。“机制”来源于古希腊文的“Mechanue”,原意为机械、机器、机构,即人们为了达到预期目的而制造和供自己使用的工具或手段。自十八世纪机械唯物论者提出“人是机器”的观念流行开来以后,这个词被运用到生物学、医学和工程学中。在生物学中,生物机制指的是生物机体内在的活动方式,包括组成生物机体的各个器官如何有机地结合在一起,它们在协调地发挥机能的过程中的各种物理、化学性质变化,以及各类器官的有机联系。随着自然科学向社会科学的不断渗透,机制概念被移植到社会科学中,经济学首先借用了机制一词。在经济学文献中经济机制是指社会经济中有机地结合着的各个组成部分和环节,通过相互推动和制约促使经济运转的具体形式,如计划机制、市场机制等。在哲学和社会学中,关于社会机制的含义,各类文章表述不一。我们认为,社会机制就是构成社会有机体的各个组成部分和环节,通过彼此之间的相互推动和制约,促使社会有机体运动和发展的具体形式。

根据社会有机体中各个组成部分和环节之间相互推动和制约所采取的不同方式,我们可以对社会机制进行分类。马克思在《政治经济学批判·序言》一文中,对社会结构及其运行图式作了公式般的概括:“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构,即有法律的和政治的上层建筑竖立其上并有一定的社会意识形式与之相适应的现实基础。……社会的物质生产力发展到一定阶段,便同它们一直在其中活动的现存生产关系或财产关系(这只是生产关系的法律用语)发生矛盾。于是生产关系便由生产力的

发展形式变成生产力发展的桎梏。那时社会革命的时代就来到了。随着经济基础的变更，全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。”<sup>①</sup>马克思在这里把社会结构分为生产力、生产关系和上层建筑三大块，这三大块相互推动和制约构成了社会的基本矛盾，正是这两大基本矛盾的运动和发展推动了人类社会由低级阶段向高级阶段发展。从马克思对社会结构及其运行的一般规律的论述中可以看出，构成社会有机体的各基本因素之间相互作用的性质和方向是不同的。一方面生产力主要在其内部矛盾运动的推动下向前发展，生产力的发展推动生产关系的变革，由此又引起上层建筑的变革；另一方面上层建筑必须与特定的生产关系相适应，而一定的生产关系又必须与特定的生产力状况相适应。社会因素之间这两种不同性质和方向的相互作用决定了它们在具体运行中必然采取不同的具体形式即采取不同的机制。据此我们可以把社会机制从宏观上分为（I）动力机制和（II）协调机制。众所周知，从生产力内部矛盾运动引起生产力发展，到生产力的发展引起生产关系的变化，再到生产关系的变化引起上层建筑的变化，这个过程必然要借助于一系列的工具、手段，通过众多的形式和途径。这些手段、工具、形式和途径的综合体就构成了社会发展的动力机制。这个过程用图表示如下：



另一方面社会基本矛盾内部两大基本要素之间以及两大基本矛盾之间实现相互联系、相互适应及相互制约所采取的具体形式、手段和途径就构成了社会运行的协调机制，用图表示就是：



需要强调指出的是，虽然社会机制从理论上可以明确地划分为动力机制和协调机制，但是在社会系统的实际运行中，动力机制和协调机制总是紧密地结合在一起的，二者存在着相互渗透和相互贯通的关系，有些制度和措施本身就兼有动力机制和协调机制的功能，就是说有时候动力机制可以发挥协调机制的作用，协调机制也可以发挥动力机制的作用。例如当生产关系与生产力相协调时，就可以从外部推动生产力的发展，这时候协调机制也就发挥了动力机制的作用。反过来，当生产力的发展引起了生产关系和上层建筑的变革后，一方面它推动了整个社会向前发展，另一方面也促使社会在一个新的水平上协调运行，这时候动力机制也就发挥了某种协调机制的作用。

对于一个社会系统的良性运行来说，动力机制和协调机制二者缺一不可。只强调协调机制，不注意动力机制，那么这种协调就缺乏活力，是一种静止的均衡；反过来，如果只强调动力机制，忽视协调机制，那么社会系统中各子系统就难免出现不协调现象，甚至导致畸形发展和引起整个社会的不协调运行即恶性运行。社会运行的理想状态应是完善的动力机制和协调机制相互结合、相互促进、相互补充。只有这种建立在完善的动力机制上的社会协调才是真正充满活力、生机和向上的协调；反过来，只有建立在完善的协调机制上的社会发展才

<sup>①</sup> 马克思：《政治经济学批判》，《马克思恩格斯全集》第十三卷，第8—9页。

是持久、稳定和健康发展。

## 二、社会主义社会发展的动力系统和动力机制

随着经济体制改革的进行，理论工作者对社会的协调发展以及协调机制进行了许多有价值的探讨。但是，理论界对于社会运行的另一大机制——动力机制——却重视不够，这样在理论上就产生了一种偏废现象。鉴于这种情况，本文将着重探讨一下社会主义社会运行的动力机制问题，至于社会机制的另一大类——协调机制，由于这方面的研究已经比较多，加之本文作者和他们的意见基本一致，因此，这里就不再作具体讨论了。

毛泽东同志指出：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑与经济基础的矛盾。不过社会主义社会的这些矛盾，同旧社会的生产关系和生产力的矛盾，上层建筑同经济基础的矛盾，具有不同的性质和情况罢了”。<sup>①</sup>根据社会主义社会的基本矛盾运动规律，我们认为，构成社会主义社会发展动力的是一个系统。这个系统由以下几个基本部分组成：（一）生产力内部矛盾，主要是劳动者和生产工具的矛盾，这是社会主义社会发展的最根本动力。（二）生产关系和上层建筑对生产力的反作用，这是社会主义社会发展的重要动力。由于社会主义社会的生产关系基本上是适应生产力发展状况的，因此，社会主义社会生产关系也可以推动生产力的发展，进而推动整个社会的发展。同样，由于社会主义的上层建筑基本上是适应生产关系的，因此通过生产关系，社会主义的上层建筑也可以极大地推动生产力发展。（三）社会主义劳动者的物质需要和物质利益，这是社会主义社会发展的基本动力。这种动力是统一在第一种和第二种动力之中的，只不过是不同角度来分析才得出来的。因为社会“结构”就是“各个因素的横向（在一个水准上）和纵向（在不同水准上）的组织性。”<sup>②</sup>第一种和第二种动力是从社会的横向结构看，第三种动力则是从社会的纵向结构分析的结果。众所周知，从社会的纵向结构看，社会系统可分为国家、集体和个人三个层次。社会主义劳动者的物质需要和物质利益是他们从事生产活动及其它一切社会活动的根本动因。因此，社会主义劳动者的物质需要和物质利益理所当然地构成了社会主义社会动力系统中的重要组成部分。

显而易见，社会主义社会发展的动力系统是以社会主义基本矛盾运动规律为基础的，关于社会主义社会动力系统的分析和研究，哲学界已做了许多工作，而且取得了不少创造性的成果。但是哲学界的研究，宏观分析较多，微观分析较少；在进行微观分析时，主要是从矛盾的斗争性和同一性的层次上展开。哲学研究的成果对社会学的研究具有世界观和方法论的意义。社会学应在哲学研究成果的指导下，将研究重心从社会主义社会发展的动力系统转到社会主义社会动力系统发生作用的具体方式，即动力机制上。

由于加入了“动力系统”概念，因此动力机制的概念在这里可以得到更加明确的规定。所谓社会主义社会的动力机制，就是社会主义社会根据对社会发展客观规律的正确认识，而有意识地建立并加以利用的、促使社会主义社会动力系统最大限度地发挥作用的系列手段、工具、形式和途径。根据社会主义社会动力系统的构成情况，社会主义社会的动力机制

<sup>①</sup> 《毛主席五篇哲学著作》，人民出版社1970年版，第134—135页。

<sup>②</sup> 《社会学手册》，莫斯科大学出版社，唐学文等译，第150页。

主要地应包括以下几个方面：

(一) 由于生产力是社会主义动力系统中最根本的因素，而生产力发展的内在动力主要在于劳动者和生产工具的矛盾。劳动者以较少的劳动耗费获得较大的劳动成果，这是一个客观性的要求。因此，劳动者永远不会满足于现有的劳动工具。在生产实践中，劳动者不断积累新的生产经验，形成新的劳动技能、不断改进旧有的生产工具或创造出新的生产工具。新的生产工具的出现，反过来会造就一批具有新的劳动技能可以使用新的劳动工具进行生产的新的劳动者。劳动者、新的生产工具、新的劳动者、更新的生产工具……，这种矛盾双方互相促进，相互转化，不断推动着生产力的发展。在这个过程中，科学既不断提高着劳动者的生产经验，又不断“物化”为新的生产工具。可见，劳动者和生产工具之间矛盾的解决途径就是科学技术的发展。生产力的发展主要是通过科学技术的进步而实现的。马克思指出：“固定资本的发展表明，一般社会知识，已经在多么大的程度上变成了**直接的生产力**，从而社会生活过程的条件本身在多么大的程度上受到一般智力的控制并按照这种智力得到改造。”<sup>①</sup>历史发展规律是：“科学革命推动技术革命，技术革命推动工业革命，工业革命推动社会革命”。<sup>②</sup>因此社会主义国家采取的刺激科学技术发展的措施及其相应的科技体制，是社会主义社会生产力发展和整个社会发展的最重要的动力机制。

(二) 由于劳动者是生产力中最活跃和首要的因素，现实社会的人是生产力、生产关系和上层建筑的基础，“社会总是人的社会”，<sup>③</sup>生产力、生产关系和上层建筑都是人的活动的产物（当然不是人的主观随意活动）。而人的一切活动都是在追求一定物质需要的满足和物质利益的动机下进行的。马克思说：劳动过程“是创造使用价值的有目的的活动，是为了人类的需要而占有自然物”。<sup>④</sup>劳动者如果与物质需要和物质利益相分离，就不可能有生产积极性和创造性，生产力就得不到发展。社会主义社会的发展是千百万人民的共同事业和共同利益，它需要调动亿万人民的积极性。但是在社会主义社会中客观上还存在着国家利益、集体利益和个人利益，长远利益和目前利益的差别，因此，社会主义国家为了调动全体人民建设社会主义的积极性，就必须正确处理好国家利益、集体利益和个人利益的关系，就必须贯彻好物质利益原则。因此社会主义国家为调动广大劳动者建设社会主义的积极性而采取的一切措施和制度，如按劳分配原则、浮动工资制、生产责任制等，这是构成社会主义社会动力机制的又一重大方面。

(三) 由于与生产力相适应的生产关系，可以反过来推动生产力的发展，成为生产力发展的外部动力，因此社会主义社会为适应生产力的状况而建立起来的一系列属于生产关系的制度和采取的措施，也应属于社会主义社会发展的动力机制之一。例如与多种生产力水平并存相适应而建立起来的多种所有制结构、按劳分配的多种具体形式等。

(四) 由于与生产关系相适应的上层建筑可以反过来推动生产关系的发展，并通过生产关系推动生产力的发展，因此，社会主义社会为适应生产关系的变化而建立的一系列属于上层建筑的制度和采取的措施也应属于社会主义社会发展的动力机制。例如政企分工、各种法规特别是经济法规，无产阶级政党和各人民团体、精神文明建设措施等。

① 马克思：《政治经济学批判》，《马克思恩格斯全集》第四十六卷下册，第219—220页。

② 《科学技术和教育在历史发展中的作用》，载于《内蒙古社会科学》1986年第2期。

③ 《历史唯物主义原理》，肖前、李秀林、汪永祥主编，第393页。

④ 马克思：《绝对剩余价值的生产》，《马克思恩格斯全集》第二十三卷，第208页。

如同社会主义社会的发展动力构成一个系统一样，社会主义社会的动力机制也形成了一个系统，它牵涉到社会结构中一些最基本的因素——生产力、生产关系和上层建筑。各种动力机制彼此之间是互相联系、互相渗透的，同时各种动力机制所起作用的大小也是不一样的，一般说来，第一种和第二种动力机制在社会主义动力机制系统中起着一种主导作用，当然这丝毫也不意味着后两种动力机制不重要。社会主义社会基本矛盾运动规律以及整个动力系统正是通过这些动力机制的作用，把社会主义社会的发展由一个阶段推向另一个更高水平的阶段。

### 三、建国三十多年来的经验和教训

以公有制为基础的社会主义生产关系基本上是适合生产力发展的，它允许社会主义社会的生产力以前所未有的速度向前发展，社会主义社会的上层建筑基本上也是适合生产关系的。但是社会主义生产关系与生产力，社会主义上层建筑与经济基础也有某些不相适应的方面。因此社会主义社会的任务就在于：一方面完善社会主义社会发展的动力机制，以便促使社会主义社会的生产力在其内部动力和外部动力组成的合力作用下，以旧社会所没有的高速度向前发展；另一方面要完善社会主义社会运行的协调机制，改革生产关系中不适合生产力性质和状况的东西，改革上层建筑中不适合经济基础的东西，以便促使社会三大系统之间和各系统内部的相互适应、相互联系，使整个社会主义社会的高速运行建立在持久、稳定、协调的基础上。

建立、完善和利用社会机制，是以对社会发展客观规律的正确认识为基础的。恩格斯指出：“一旦社会占有了生产资料……人们自己的社会行动的规律，这些直到现在都如同异己的统治着人们的自然规律一样而与人们相对立的规律，那时就将被人们熟练地运用起来，因而将服从他们的统治。人民自己的社会结合一直是作为自然界和历史强加于他们的东西而同他们相对立的，现在则变成他们自己的自由行动了。……这是人类由必然王国进入自由王国的飞跃”。<sup>①</sup>社会主义社会是人类从必然王国跃入自由王国的真正起点。以公有制为基础的社会主义生产关系和以马克思主义为指导的上层建筑为我们正确认识客观社会规律提供了现实可能性。但是可能性并不等于现实性。由于“社会主义运动的历史不长，社会主义国家的历史更短，社会主义社会的发展规律有些比较清楚，更多的还有待于继续探索”。<sup>②</sup>建国三十多年来，我国在对社会主义基本矛盾运动规律，特别是在对作为基本矛盾规律表现的主要矛盾的认识上，经历了一个曲折的过程，并为此付出了重大代价。作为代价之一，就是我国自建国以后至1979年开始经济调整 and 改革以前一直未能自觉地建立一整套完善的动力机制和协调机制，而这又是我国经济和社会发展大起大落，社会系统运行经常出现不协调的主要原因。

概括地说，建国后至1979年前，我国在建立和利用社会机制上有以下教训可供汲取。在动力机制方面：（一）没有形成一套刺激科学发展的有力措施和政策，也没有建立一套推动科学发展的完善的科技体制。前者首先表现在，1979年以前国家在科学研究和教育事业上所用经费在国家财政支出和国民收入中所占比例太低，而且增长速度很慢。请看下表：

<sup>①</sup> 恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯选集》第三卷，第323页。

<sup>②</sup> 《中共中央关于建国以来若干历史问题的决议》《三中全会以来重要文献选编》，第817页。

表一 教育事业经费 (1952—1978) 单位: 亿元

年 份	教育支出 总 计	教 育 事 业 费			教育基建投资		教育支出占国 民收入的比重 (%)
		总 额	人均事业费 (元)	占财政支出 的比重(%)	总 额	占基建投资总 额的比重(%)	
1952	10.90	8.95	1.57	5.1	1.95	4.5	1.9
1957	23.72	19.52	3.06	6.4	4.20	2.9	2.6
1962	24.74	24.07	3.62	7.9	0.67	0.9	2.7
1965	31.74	29.12	4.07	6.2	2.62	0.1	2.3
1970	29.99	27.56	3.38	4.2	2.43	0.8	1.6
1975	53.35	48.26	5.29	5.9	5.09	1.2	2.1
1978	73.30	65.60	6.89	5.9	7.70	1.5	2.4

表二 科学研究经费 (1953—1978)

年 份	科学研究 支出总额 (亿元)	科 研 事 业 费			科研基本建设投资额		科学研究支 出总额占国 民收入比重 (%)
		总额 (亿元)	人均事业费 (元/人)	占财政支出 比重(%)	总 额 (亿元)	占基本建 设投资额 比重(%)	
1953	0.56	0.27	0.05	0.12	0.29	0.32	0.08
1957	5.23	2.98	0.47	0.98	2.25	1.57	0.58
1962	13.73	10.62	1.60	3.48	3.11	4.36	1.49
1965	27.17	20.27	2.83	4.35	6.90	3.84	1.96
1970	29.96	25.91	3.18	3.99	4.05	1.30	1.56
1975	40.31	37.64	4.13	4.59	2.67	0.65	1.61
1978	53.33	46.01	4.83	4.14	7.32	1.46	1.77

由上表可见,到1978年以前,我国用于科研支出总额在国民收入中所占比例一直没有达到2%,用于教育支出总额占国民收入的比例一直没有达到3%。显然,国家在科学和教育投资上满足不了社会需要,从而大大影响了我国劳动生产率的提高。1953年—1981年的29年中,每一社会劳动者创造的国民收入人均每年平均只增加3.3%,慢于同期国民收入增长6.2%的速度,②即经济增长主要靠增加劳动力而不是靠发展科技而实现。其次,我国过去历史地形成的科研体制存在着许多弊端,而这些弊端体现在科技计划体制、财务体制、人事体制、分配体制、管理体制等方面。这些不符合科学发展规律的某些体制严重地挫伤了科研人员的积极性,妨碍了科学向技术的转化,妨碍了科学和生产的结合,也妨碍了科学本身的发展。(二)没有形成一套系统的调动广大劳动者的积极性的制度和措施。例如过去很长一段时间之内,特别是在“文化大革命”中,企图割裂劳动者和物质利益的联系,取消奖金制度,在分配中搞“一平二调”,“吃大锅饭”,劳动者和企业的责、权、利都处于分离状态之中。在积累和消费的关系上,重积累、轻消费,造成人民生活水平提高幅度低于国民收入的增长幅度,而国民收入的增长幅度又低于工农业生产总值的增长幅度,人民付出了巨大的劳动,却得不到应有的报酬。所有这些制度和做法都严重影响了劳动者生产积极性的发挥。

在协调机制方面,由于长期以来理论上过分强调矛盾的斗争性,不重视矛盾的同—性,因此,关于社会系统的协调运行及其机制一直没有引起足够的重视,因而在协调机制的建立和完善上出现了许多问题。这些问题主要有以下两个方面:(一)相当长的一段时间内,把

① 表(一)和表(二)均引自《中国社会统计资料》,中国统计出版社,第204页和第185页。

② 引自《科学技术和教育在历史发展中的作用》一文,《内蒙古社会科学》1986年第二期。

“协调”的眼光局限在经济领域，只讲国民经济的综合平衡和协调，不讲整个社会系统的平衡和协调。例如制定发展计划时，只有经济发展指标，缺少社会发展指标，只注意国民经济内部的比例，不太注意经济、政治、文化、科学、教育的总体比例。（二）过分强调生产关系对生产力，上层建筑对经济基础的反作用；忽视生产力对生产关系，经济基础对上层建筑所起的决定作用，忽视生产关系一定要适应生产力状况，上层建筑一定要适合经济基础的客观规律。在生产关系上“不断革命”，盲目冒进，使生产关系人为地超过生产力状况。其后果是双重的。一方面使生产关系和上层建筑对生产力的外部动力变成了外部阻力，从而破坏了社会主义社会的动力机制；另一方面使社会各大组成部分之间严重失调，陷入恶性运行，破坏了社会主义社会的协调机制。这些惨痛的教训是我们应时刻牢记的。

#### 四、把经济和社会发展建立在完善动力机制和协调机制的基础上

从理论上讲，动力机制和协调机制对于经济和社会发展具有同等重要的意义，不可或缺。但是，从实践上看，动力机制和协调机制在经济和社会发展的每一具体阶段发挥作用的程度不一定完全一样。一般说来，当一个社会刚从失调状态即恶性运行状态中摆脱出来时，在相当长的一段时间内，应把重点放在完善协调机制上，以便使经济和社会在尽可能短的时间内恢复“元气”。例如新中国成立两年内，社会刚从国民党统治时的恶性运行中摆脱出来，当时整个国民经济和社会都处于一种混乱失调状态，这时我党采取一系列措施，着重于协调机制的建立。如统一全国财政经济工作，稳定物价，开展“三反”、“五反”运动，对旧中国的科学文化教育事业进行改造等。这些制度和措施对于建国初期的经济社会协调运行起了很大作用。1960年冬开始的为了扭转由于“大跃进”和“人民公社化”运动以及三年自然灾害所引起的社会经济失调而开展的调整，以及后来1979年开始的经济调整（初期阶段），党和国家也是采取了以恢复社会经济协调运行为主的方针，着重于协调机制的建立，这对于纠正由于经济上的左倾冒进而引起的整个经济和社会的失调起了重大作用。

当一个社会基本上实现了由不协调运行向协调运行转化以后，就应该把完善动力机制放到与完善协调机制同等重要的地位上来。我国自1979年开始经济调整至第六个五年计划完成，经济和社会发展已基本实现了由不协调运行向协调运行的转化。“过去我国农业、轻工业和重工业的比例关系，积累和消费的比例关系长期严重失调，极大地影响了国民经济的持续稳定发展和人民生活的改善。‘六五’期间，经过调整 and 改革，提高了农业和轻工业在工农业总产值中所占比重，明确了重工业的服务方向，它们之间的比例关系趋于协调。积累率在1978年高达36.5%，‘六五’期间五年平均降到30%左右。‘六五’期间在经济和社会的发展战略上，从片面追求工业特别是重工业产值产量的增长，开始转向以提高经济效益为中心，注重农轻重协调发展，注重经济、科技、教育、文化、社会的全面发展”。从而“使经济建设、科学技术、文化教育和各项社会事业都出现了蓬勃发展的新形势”。<sup>①</sup>因此，新时期我国经济和社会发展应在“六五”期间取得的成果的基础上，把完善动力机制提到和完善协调机制同等重要的地位上来。其实在“六五”计划的执行过程中，经济和社会发展已经

<sup>①</sup> 以上引文均引自赵紫阳同志《关于第七个五年计划的报告》。

提出了完善社会主义社会动力机制的要求，因此中共中央作出了《关于经济体制改革的决定》，这个《决定》把完善社会主义动力机制的任务提到了议事日程上。随后在农村围绕着家庭联产责任制，城市围绕着搞活企业这两个中心环节进行了一系列改革，整个国民经济的运行机制发生了许多有利于搞活经济的变化，有效地调动了广大人民的积极性和创造精神。正是基于“六五”计划执行的情况，“七五”计划规定，“七五”时期我国将“继续推进经济发展战略和经济管理体制由旧模式向新模式的转变”，并且提出了保证实现这个转化所必须执行的一些重要原则和方针，<sup>①</sup>这些原则和方针贯穿着既要完善动力机制又要完善协调机制这样一种双管齐下的战略思想。

首先，“七五”计划把完善社会主义社会发展的动力机制的任务提到了重要的战略地位。

(一) “七五”计划指出，要坚持把改革放在首位。“七五”期间是全面改革经济体制的关键时期，“七五”计划把进一步搞活企业、完善市场体系和建立健全间接控制体系作为今后五年改革的方向。可见改革的中心就是进一步焕发企业活力，进一步调动广大劳动群众的生产积极性。其基本内容就是要建立一个完善的推动我国经济和社会发展的动力机制。(二)

“七五”计划指出，要坚持把建设重点转到现有企业的技术改造和改建扩建上，是以内涵为主的扩大再生产的路子。这条路子就是要利用新兴技术改造传统工业。这项方针的贯彻必将刺激我国科技的发展，使科技走向社会，走向市场，走向经济，形成系统的配套的改造传统工业的科技能力。(三) “七五”计划强调，要坚持把发展科学、教育事业放在重要的战略地位，促进科技进步和智力开发。“七五”计划规定，“七五”期间五年内，国家财政用于教育、科学、文化、卫生、体育的事业费总共为2,016亿元，平均每年增长8%，高于经常性财政收入的增长速度。(四) “七五”计划指出，要在发展和提高经济效益的基础上，最大限度地满足全体人民的需要。这是吸取过去的经验教训，为了从根本上调动广大人民建设社会主义的积极性，而采取的完善动力机制的重要措施。(五) “七五”计划指出，要坚持进一步对外开放，更好地把国内经济建设同扩大对外经济技术交流结合起来。扩大对外经济技术交流可以促进我国经济 and 科技发展，因此它也是完善动力机制的有效措施之一。

其次，“七五”计划吸取了建国三十多年来经济和社会发展的教训，强调了经济和社会的协调发展，从而提出了进一步完善社会主义社会协调机制的任务。(一) 由于前几年在注意国民经济的综合平衡和按比例发展时，对有效控制社会总需求过度增长注意不够，因此“七五”计划吸取了这方面的教训，指出了必须坚持社会总需求和总供给的基本平衡，保持国家财政、信贷、物资和外汇的各自平衡和相互间的综合平衡。(二) “七五”计划指出，要坚持适应社会需求结构的变化和国民经济现代化的需要，进一步合理地调整产业结构。到1990年在我国工农业总产值中，农业所占比重由1985年的23.9%下降为21%，轻工业所占比例由38%上升到39.4%，重工业所占比重由38.1%上升到39.6%。在国民生产总值中，第三产业所占比重由1985年的21.3%上升到25.5%，第一、第二产业所占比重由78.5%下降为74.5%。(三) “七五”计划指出，要坚持恰当地确定固定资产投资规模，合理调整投资结构。“七五”计划规定要恰当地提高更新改造投资占全民所有制单位固定资产投资比例和改建扩建工程投资以及能源、交通、通信业投资在全民所有制单位基建投资中的比例，同时要压缩非生产性建设投资等。(四) 鉴于前几年在提高经济效益特别是产品质量上缺乏有效措

<sup>①</sup> 《国民经济和社会发展第七个五年计划》绪论，参见《天津日报》1986年4月15日第1版。

施和有力的监督，“七五”计划强调，要坚持把提高经济效益特别是提高产品质量放到十分突出的位置上来，正确处理好速度和效益、质量和数量的关系。由于经济的发展和协调对整个社会运行状况起着决定性作用，因此“七五”计划把重点放在经济协调上。但是“七五”计划吸收了以往的经验，没有把协调局限在经济领域内，而进一步提出了经济和社会协调发展问题，因此“七五”计划指出，必须坚持在推进物质文明建设的同时，大力加强精神文明建设，也就是强调了物质文明建设和精神文明建设的协调问题。

“七五”计划只是提出了我们奋斗的任务和努力的目标，要达到这些目标有待于建立和完善一些相关的制度以及采取一些行之有效的措施，也就是说有待于完善一系列的社会机制，因此在建立和完善动力机制和协调机制上有大量工作等待我们理论工作者和实际工作者去做。

作者工作单位：南开大学社会学系

责任编辑：王 颖

## 有关全国社会保障方面的若干统计数字

	1978年	1984年
1. 享受社会保障人数占全社会劳动者的比重	22.7%	23.4%
享受社会保障的职工占全部职工的比重	93.5%	91.0%
2. 社会保障费用占国民收入的比重	3.5%	5%以上
3. 全民所有制单位支付的职工劳保福利费	66.9亿元	210.4亿元
相当于工资总额的比重	14.3%	24.0%
其中：免费医疗总额	27.3亿元	55.5亿元
人均医疗费	37.5元	64.0元
4. 城镇退职、退休、离休人数	314万人	1459万人
相当在职职工人数的比例	3.3%	12.3%
5. 农村享受供养的五保户人数	268万人	269万人
人均享受额	47元	156元

(方 菁)