

略谈深圳特区的城市特点 和社会发展的若干问题

杨 建 和

深圳经济特区经过六年的建设，已经成为我国南部沿海开放带一个引人注目的新兴城市。本文试就深圳特区的城市特点及与此有关的社会发展若干问题作些初步探讨。

作为一个城市，深圳的历史还很短。深圳虽然早就是我国的进出口岸之一，但直到七十年代末，这个小小的宝安县城的规模实际上只相当于一个农村集镇。那时，仅有两条小街，据说十几分钟可以走完，镇内最高的建筑物是一座五层楼房，电话则只有590门。特区建立以来，为创造一个良好的投资环境，进行了大规模的开发建设，从而根本改变了这里的经济和社会面貌，使深圳初步成为一座中等规模的现代化新城市。

深圳特区的建设没有什么现成的城市基础设施可供利用，因而首先必须投入巨大的力量进行以基础工程为主的城市建设，在较短时间内使城市初具规模。从1980年8月特区正式建立至1985年8月的五年间，深圳特区共完成基本建设投资40多亿元（其中属于“城市建设”项目的约占三分之一），开发了大片荒凉的土地，建成了大批工业厂房、商品楼宇、居民住宅和公共设施，建房面积近700万平方米。目前，在特区中片，原深圳镇周围罗湖、上步32平方公里的城区已经形成，30多平方公里的福田新市区正在筹备开发。在特区的西片和东片，蛇口、南头、后海湾、沙河、莲塘、沙头角、梅沙等处，也相继进行了开发。其中，蛇口工业区早已遐迩闻名。现在的深圳市区内，108公里的标准马路纵横交织，一千多座崭新的楼宇高低错落，一万多门电话陆续开通，三百多家工业企业先后投产，几千家商贸公司竞相开业，城市面貌日新月异，现代化程度不断提高。从一个落后的边境小镇发展到现在的规模，仅仅用了五年左右的时间。这样的发展速度，在世界城市发展史上似不多见。

深圳的城市建设是与特区的经济发展互相联系、互为表里的，特区经济就是深圳的城市经济（在珠海、汕头特区，特区经济只是城市经济的一部分）。几年来，深圳经济实现了超高速的发展。1984年的国民生产总值比1979年增长17倍，平均每年增长78.9%。

深圳特区城市发展如此之快，根本原因之一，就是这里作为我国经济体制改革的“试验地”，城市经济体制改革搞得比较早。城市建设速度快，是因为实行了招标投标、开放建筑市场、开放建材市场、推行建筑产品商品化、实行新的开发方式、加强监督管理等等一系列的配套改革。没有这些改革，就不会有三天一层楼的“深圳速度”。同样，如果没有企业管理体制、计划体制、流通体制、价格体制、金融体制以及劳动、工资、人事制度的改革，也不可能出现经济的持续高速发展。深圳特区各方面的改革互相联系、互相促进，初步理顺了主要的经济关系，开始形成一种在国家计划指导下以市场调节为主的经济运行机制，为商品经济的发展开拓了广阔的前景。

深圳的发展还有一个根本原因，这就是实行开放。开放与改革相辅相成，使深圳获得了速度比较快、效益比较好的发展效果。经济特区是我国对外开放、吸收外资的一种特殊形式，深圳特区在沿海开放带中处于最高的开放层次。由于原基础比较差，深圳特区要增强对外经济技术合作的能力，为引进外资创造更好的条件，就必须对内开放，取得内地的支持。

“外引内联”是深圳发展的“鸟之双翼”、“车之两轮”。实行“外引内联”的结果，使深圳成为对内对外都是高度开放的城市。

作为一个由于特区的设置而诞生、随着特区的建设而兴起的新城市，深圳的城市功能与我国原有各种类型的城市也有所不同：既不同于凭祥、二连浩特这样的边境城市，也不同于渡口、大庆这样的新兴产业城市；既不同于作为地区行政中心的一般中等城市，也不同于广州、上海这样的中心城市；更不属于通常的交通城市、旅游城市或商贸城市的范畴。设置深圳特区，主要并不是为了增加多少亿元产值、安排多少人就业，而是为了建立一个技术、知识、管理和对外政策的“窗口”，具有特别的经济和政治意义。因此，深圳作为边境口岸、新产业基地、交通枢纽、商贸中心和旅游胜地的种种功能，最终都服从于一个更重要的功能，这就是充分发挥开放的“窗口”和改革的“跳板”的作用，为全国范围的社会主义现代化建设服务。可以说，深圳是全国的深圳。

由于紧邻香港这个多功能的国际经济中心，深圳的城市功能还必须与香港的发展结合起来考察。在今后可以预见的几十年间，香港将是我国通向世界的最重要桥梁之一，而又是继续保持资本主义制度的特殊地区。深圳是沟通香港与内地联系的连接点，无论在实现“一国两制”构想，支持香港、繁荣香港方面，还是在利用香港、促进全国建设方面，都具有其它城市所难以取代的特殊作用。从长远来看，随着环西太平洋地区经济的繁荣发展，深圳和香港作为社会制度不同而又关系密切、互相补充和互相促进的一对姐妹城市，势将发挥越来越重要的作用。所以，深圳特区建立以来固然是取得了极大的成绩，但它远未成为一个完全成熟定型的城市。在今后十几年、几十年间，深圳广阔的发展前景，恐怕尚未被今天的人们完全预见到。

由以上的概略叙述，大致可以看到，深圳特区具有这样几个互相联系的城市特点：

1. 既是经济特区，又是新兴城市；
2. 城市历史短，发展特别迅速；
3. 改革起步早，开放程度高；
4. 城市功能特别，发展前景极为广阔。

上述这些特点，突出了社会发展问题对于深圳特区的重要性、艰巨性和迫切性。

目前，世界上已有八十多个国家设置了五百多个经济特区。国外的经济特区，大部分设在交通便利的城市附近地区。因为这样可以节省城市建设投资，也便于获得素质较好的劳动力和管理人员。因此，“充分利用旧城区”被列为国际上管理经济特区的经验之一。由于有老城市的依托，这些特区不必形成自己完整的城市社会结构，社会发展问题并不十分突出。深圳特区则不同。它摆脱了一般“出口加工区”、“自由贸易区”的模式，是一个大规模、综合性、多功能的特区。作为一个几十万人口的城市，它不能不对社会发展问题予以高度重视，不能不把实现经济与社会的协调发展作为自己的一个基本目标。

深圳特区的改革、开放和经济的高速发展，一方面为人民生活水平的提高和社会生活的现代化提供了有利的基础条件，另一方面也在社会发展方面引起了一些新情况，提出了一些

新问题。如何妥善地解决这些问题，是深圳特区的一项艰巨的任务。

在社会发展方面，深圳特区所面临的紧迫任务，不是解决我国城市常见的人口过密、就业不足、住宅紧张、环境欠佳等问题。几年来，深圳特区的大规模开发建设，产生了极大的劳务需求，吸引了省内外大量的劳动人口（仅建筑业一项就达十几万人）。主要由流入的就业人口所带动，特区内的居住人口五年间增长了十多倍。人口的这种急剧增加，基本上是与特区开创阶段经济的高速发展相适应的，加之特区在建设中注意做好城市规划，合理安排城市布局和建设项目，强调功能配套和环境保护，因此，除在特区创办初期曾引起物价猛涨外，总体上没有造成沉重的人口压力。1984年底，深圳市人均住房面积达9.6平方米，城市园林绿化相应发展，整个环境质量也比较好。鉴于深圳特区的广阔发展前景，深圳特区的人口规模在今后十几年间还将进一步扩大。如果发展比较顺利，特区人口在本世纪末可能会达到80万人左右，从而进入我国大城市的行列。但由于采取了带状组团式布置、各组团综合发展的城市总体规划，将来的深圳实际上是由若干中小城市构成的一条“城市带”，人口可以合理分布，只要管理得法，人口数量的有限增加不致成为包袱，就业、住宅和环境问题亦能得到妥善解决。

与人口数量问题相比较，解决人口素质的提高问题对于深圳更为重要。提高人口素质，既是特区建设的社会目标之一，又是特区建设所需要的一个基本社会条件。

如前所述，深圳特区的人口增长主要是机械增长。这种增长又主要是由就业人口流入所带动。因此，深圳人口结构中就业人口比例比一般城市要大。同时，因调入职工年龄一般控制在45岁以下，就业人口中又以中、青年占绝大多数。这部分人口的素质对于特区近、中期的经济和社会发展关系特别大。所以，深圳特区人口素质问题的重点，在于能否有效地提高就业人口的素质。这对于深圳特区能否建立起外向型经济，充分发挥技术、知识、管理和对外政策的“窗口”作用，具有至关重要的意义。

这几年，深圳特区为提高就业人口的素质采取了许多措施，如改革劳动人事制度、大量招聘和调进各种专业人才、对调进职工实行考试把关、要求新招工人必须具备高中文化水平、兴办各种形式的成人教育等等，收到了显著的效果。但仍有一些问题值得注意，需要采取相应的对策。例如：（1）由于是迅速兴起的新城市，深圳特别缺乏足够的熟练工和技术工。目前在劳动管理方面推行合同工制，实行“多招少调”，这固然有利于打破“铁饭碗”，但也可能导致新工人比例增加，从而降低平均熟练程度。在加强职业教育和在职训练的同时，必须考虑怎样利用其他城市的熟练工、技术工资源。（2）在干部队伍方面，人事制度的改革使大批新人走上领导岗位，开创了生气勃勃的新局面。不过，有相当一部分干部并没有受到与其职务相称的必要训练，直接影响到特区微观和宏观管理水平的提高。在进一步完善“举贤任能”的干部制度的同时，必须认真研究在干部任期比较短、流动比较快的条件下如何搞好干部的职前训练和在职学习。（3）特区的各种专业人才几乎完全依靠从内地引进，客观上有一定的局限性。光靠引进，不容易配备起一支在专业结构和能力结构上完全适应特区外向型经济和现代化城市管理需要的人才队伍。在进一步加强人才引进和人才使用工作的同时，必须抓住几个重点专业，有目的、有计划地培养一批批急需的适用人才。

就人口结构再作分析，还可看到，除了近年来的机械增长人口外，特区范围内还有世代居住于此的六、七万原籍人口。由于历史的原因，这部分人口的素质总水平比较低。特区的开发建设，使这部分居民迅速富裕起来，其消费水平超过了其他居民的水平。但是，富裕并

不直接等于现代化。在实现“两个转变”（即由农村向城市的转变、由农民向非农的转变）的过程中，必须特别注意提高原有人口的素质，促进人的全面发展。

深圳特区的城市特点，还提出了另一个重要的问题，这就是如何搞好城市管理和民主法制建设，建立良好的人与人之间的社会关系。由于城市历史短，缺乏城市管理的经验，加上人口规模急剧扩大，经济、社会结构又比较特别，深圳在这方面所遇到的问题比之其他城市更为复杂。

无论是提高人口素质，还是建立新型的社会关系，都有赖于精神文明的发展。深圳特区要实现经济和社会的协调发展，就必须在建设高度的物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。几年来，深圳特区在建设过程中坚持两个文明一起抓，打开了文化建设和思想建设的新局面；文化设施从无到有，文化、教育、卫生、体育等各项事业迅速发展；人们的精神面貌焕然一新，建设热情高涨；过去长期难以扭转的“人往香港跑”的局面已经结束，并有一千多名外流人员从香港返回深圳定居。事实证明，把深圳建设成为具有高度物质文明和高度精神文明的经济特区既是非常必要的，也是完全可能的。

深圳特区的精神文明建设，是在基础比较差和环境比较复杂的情况下进行的。在进一步的发展中，也需要充分注意由它的城市特点所引起的一些问题。

——由于城市规模的迅速扩大和人民生活水平的不断提高，深圳特区广大群众的文化生活也需要相应同步增长。同时，特区居民一部分是世居本地的，更大部分则是近年来从全国各地移居深圳的，因此，他们的文化生活需要非常多样化。如何满足这种迅速增长的多样化的文化生活需求，是特区文化建设的一项艰巨任务。

深圳特区在百业待举、处处需要经费的情况下，投入巨资进行文化建设，几年来用于文化设施的投资占地方财政基本建设的投资的百分之四十以上，兴建了一批宣传、文化、科技、教育、体育、卫生设施，还发展了一批旅游度假营地。但是，群众迫切需要的大众化文化活动场所数量不多，分布也不够合理，广大群众买书、读报难，看电影、看戏难，打球、游泳难，文化生活比较单调，这方面的呼声已经日渐强烈。因此，深圳特区在继续搞好重点文化设施的同时，应当把发展大量的群众文化活动场所作为城市建设的基本内容之一。要提倡勤俭办文化事业，努力增设中小型、普及型的文化馆、艺术馆、展览馆、电影场、书店、阅览室、阅报栏、宣传栏、运动场、游泳场、健身房、游艺室，等等。尽一切可能丰富特区群众的文化生活。如果认为特区群众消费水平较高，彩电已经普及，大众化群众文化娱乐场所意义不大，那是错误的。

——由于深圳特区广泛进行经济体制改革，发展商品经济，文化事业单位也加强了经济核算，讲求经济效益。同时，特区还通过“外引内联”，多渠道、多形式举办文化事业。这对于加速文化发展、满足群众需要极具意义。但是，也出现了只讲经济效益、不讲社会效益的偏向。一些营业单位为追求盈利，忘记了文化工作为人民服务、为社会主义服务的任务。有的甚至贩运黄色、污秽的文化垃圾，制造精神污染。这种情况引起了群众的不满，也引起了有关部门的重视。加强对文化事业的管理，是特区城市管理的基本内容之一，特区应尽快制订有关条例，逐步形成法律。在体制改革中，要充分注意文化事业的特点，各项政策措施要有利于鼓励文化单位把社会效益放在第一位。

深圳特区的文化事业肩负着社会主义精神文明建设的重任，不能听任资本主义文化对特区群众潜移默化。必须在荧屏上、银幕上、舞台上、歌坛上以及一切文化场所中向群众提供

大量的、优秀的文化产品。要造成社会主义文化的潜移默化，把群众的文化需求引向健康的方面。

由于对内外高度开放的特点和地理位置上的特别条件，深圳特区已经成为东方文明和西方文明的一个交汇点。特区建设者来自祖国的四面八方，从某种意义上来说，他们在总体水平上对东方文明特别是中华文明具有广泛的代表性。在特区的环境中，他们又直接间接地与西方文明发生了频繁的接触和交流。东方文明和西方文明的猛烈撞击，使新思想、新观念如电光雷火般不时闪现。艰苦创业、积极竞争，勇于开拓、敢为人先，追求知识、重视信息，珍惜时间、讲求效率，奋力拼搏、自立自强、注重实绩、无功为过，求贤若渴、重用新秀等种种反映现代化时代要求的价值观念，正在深圳特区迅速传播，成为特区人崭新精神风貌的标志。如何充分利用东西方两种文明的交汇点这一条件，大力扶植新的价值观念，令其成长，促其成熟，使之形成一个能够发挥整体作用的有机系统，这应当是深圳特区精神文明建设的一项战略任务。

建立新的价值观念系统，必须充分吸收东方文明和西方文明中一切有益的东西而坚决摒弃其糟粕，这首先就需要对东方文明和西方文明有更多的了解和分析。办特区只有六年，不能说人们对于西方文明的了解已经很多了，即使是对于东方文明的精华和糟粕所在，也很难说已经有了很深刻的理解。因此，深圳特区应当积极组织对于东方文明和西方文明的研究，应当更多地介绍东西方文明的成果，使群众更多地接触和更深地了解东方和西方文明，提高分析能力和辨别能力。

由于深圳特区是对外开放的“窗口”和经济体制改革的“试验地”，在实现“一国两制”构想中具有特别的作用，它实际上已经成为社会主义和资本主义两种社会制度相互竞赛的一个前沿阵地。深圳特区要在利用资本主义的资金、技术、科学知识和管理方法的同时，有效地抵制资本主义腐朽思想的侵蚀，在两种制度的竞赛中获得胜利，就必须坚持不断地对广大党员、干部和群众进行共产主义思想教育，这是特区精神文明建设的核心内容。

深圳特区建设蒸蒸日上的客观现实，使这里的人们强烈地感受到了社会主义的蓬勃生命力，为进行共产主义思想教育提供了坚实的基础。但是，并非所有的人对“特区好”的理解都是与社会主义优越性相联系的。一些人把深圳当作“捞钱的地方”，政治观念淡薄，理想淡薄，一心只想追逐金钱，追逐物质享受。某些与腐朽的剥削制度相联系的价值观念，如金钱至上、权力至上、个人至上等等，也有蔓延的迹象。有些人甚至违法乱纪，堕入犯罪的泥坑。这说明，深圳特区必须针对“一切向钱看”的错误观念，坚持不懈地进行共产主义思想教育。应当向广大群众说明特区的改革、开放与坚持社会主义方向的关系，说明利用资本主义的资金、技术与社会主义现代化建设道路的关系，说明建设有中国特色的社会主义总目标和特区的性质与战略任务的关系，从而使特区的人民在科学认识的基础上确立共产主义远大理想，激发起作为特区建设者的自豪感、责任感和创新精神，激发起更深层次的建设热情，树立做好工作与资本主义制度竞争的自觉观念。只有这样，才能保证特区建设的正确方向和特区事业的胜利。

作者工作单位：深圳市委政策研究室

责任编辑：王 颀