

试论我国人口的迁移问题

王 强

研究我国人口的迁移问题，应从我国的国情出发。我国人口众多，土地辽阔，资源丰富，经济落后，生产力的分布极不平衡，决定了人口分布的不平衡性。建国以来，从全国来看，我国人口在国内迁移的数量约3000万，仅占全国人口的2.5%。在人口迁移上，我们既有可贵的经验，又有沉痛的教训，总结走过的道路，使我们今后更好地前进。建国30多年来，我国经济发生了根本的变化。特别是十一届三中全会以来，改革和开放给我们的经济建设带来了曙光，增添了活力。农村的改革尤为普遍和深刻。随着多种经济的发展、多种经营方式的出现，乡镇企业的蓬勃兴起、小城镇不断的建立，农村人口日益向城镇迁移，已是必然的趋势。当然，人口迁移不只是城镇化的一种形式，迁移的类型是多种多样的，迁移的原因也是复杂多变的。随着时间的推移，人口迁移也具有新的特点，且受人口推拉定理^①的支配。人口迁移，要从各地的实际情况出发，因地制宜，发挥各地不同的优势，以有利于地区生产力的合理布局，促进当地经济社会的发展。同时，经济发达、人口稠密的地区，又要从“全国一盘棋”出发，迁出人口支援兄弟地区经济、社会、文化的建设，为振兴中华，建设四化，共同努力奋斗。

一

我国人口分布的特点：（一）按全国两大地区划分，从黑龙江省的漠河到甘肃的兰州至云南腾冲划一条直线，占全国陆地面积43%的东南部地区，集中全国95%还多的人口；占全国57%的西北地区，人口不足全国人口的5%。（二）按城乡人口划分，城市人口占全国总人口的27%，农村人口占总人口的比例高达73%。随着我国工农业的发展，农村人口将有一部分逐步迁入城镇成为城镇人口，这是客观发展的必然趋势。（三）按民族分布划分，我国汉族人口占全国总人口的94%，遍布全国各地，集中东南沿海一带。55个少数民族约占总人口的6%，分布地区却很广泛，约占全国总面积的50—60%，而又多集中于边疆如内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区。广西壮族自治区集中壮族人口达1000多万；云南省有20多个少数民族，是我国民族最多的省份。

我国人口分布东南多、西北少，这决不是偶然的现象，这是一个长期的历史发展过程。是受经济、地理、政治、资源等各种因素的影响而形成的。我国东南地区、特别是沿海省、

^① 所谓推拉定理，就是某些地区人口，因这样或那样的原因，或是失业，或是贫困，或是收入微薄，迫使该地人们另谋出路，迁移到经济较发达、有就业机会、能提高收入和改善生活的地区。我们把经济条件差的贫困地区迫使人们迁出的力量称之为“推力”或叫做排斥力；把经济条件富裕的地区，具有使人们乐意迁入的力量，称之为“拉力”，或叫做吸引力。

市,既是我国经济最发达的地区,同时又是我国人口最稠密的地区。据辽宁、河北、天津、北京、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东10个省、市的统计,共有人口3.9亿多人,平均每—平方公里为202人,比全国人口平均107人,高出95%。其中江苏省是全国人口密度最高的省份,平均每平方公里为606人,同时它的工农业产值也居全国第一位。上海是全国的经济中心,它的人口密度平均每—平方公里为1967人,居全国第一位。其次地理环境对人口的分布影响也十分重要。直至今天我国农村人口仍占全国人口的3/4,这标志着我国农业生产力的水平仍然很低,人口的分布必然集中在农业自然条件较为优越的地方。更具体点说,就是集中到地势平坦、土地肥沃、灌溉方便、气候适宜的地方。我国东南地区集中了东北平原、华北平原、长江中下游平原、珠江三角洲,这些地区不但气候温和、热量充足、雨量较多,而且土地肥沃连片,适于农业耕作。南方可以一年两熟以至三熟,北方亦可以达到一年一熟。这就是说,土地负担人口的能力较大是造成我国人口东南部地区较多、特别是长江三角洲、珠江三角洲以及成都平原人口密度高(每平方公里为700人)的主要原因。我国西北地区的特点是高原多、山地多、草原多。地下资源极为丰富,但未开发的居多。雨量少,既有干旱的蒙古、新疆高原,又有高耸入云的青海、西藏高原,土地承担人口的能力远不如东南地区。所以人口分布稀少,平均每—平方公里新疆为8.3人、青海为5.7人、西藏为1.6人。如果把江苏和西藏加以对比,江苏的工农业总产值是西藏的150多倍。江苏人口密度比西藏高375倍。当然,人口分布也受政治因素的影响,例如我国省、市、自治区人民政府所在地,往往是那个地区政治、经济、文化的中心,是推动那个地区前进的动力,集中了大量的人口。我国的首都集中了1000万人口,成为我国的第二大城市。总之,人口分布是多种因素综合作用的结果,其中首要的、起着决定性作用的是经济因素。

二

建国30多年来,我国移民工作的成绩是十分显著的。首先是支援了国家的重点建设,使一批新兴的工矿城市从无到有,蓬勃发展,为国家建设作出重大贡献。如克拉玛依、大庆、攀枝花、十堰、金昌等地。其次,使古老的城市焕发了青春,增添了活力,形成了一批新兴的工业城市,促进了我国经济建设事业的发展。如包头、兰州、洛阳、西安、乌鲁木齐等地。同时为当地培养了干部,造就了人才,输入了技术,交流了文化。再次,开垦了荒地数亿亩,建立了数以千计的国营农场、林场、垦殖场,促进我国农、林、牧业的发展,同时还起到了保卫边疆、巩固国防的作用。总之,人口的迁移,对各种资源的开发,农、林、牧业的发展,地区生产力的合理布局,对输入人口地区的发展都起到巨大的作用。有着不可磨灭的功绩。但在人口迁移上也有严重的教训,有的地区不是从实际出发,因地制宜,按科学办事,而是凭主观随意性,以人海战术、乱垦滥伐,毁坏森林,破坏植被,企图把草原变成良田,违背自然和经济规律,破坏了生态平衡,给人们带来灾难和困难。还有被迫的迁移,把迁移作为一种惩罚的手段,把大批的干部和知识分子赶下农村,美其名曰:“上山下乡,接受贫下中农再教育”。其结果,带来了“三不满意”,一是国家花了大量钱财,往返徒劳,不满意;二是占了农民的地、挤了他们的口粮,不满意;三是被迫迁移人员,满腹委屈,荒废了他们的专业,不满意。尽管这是在“左”的错误思想指导下进行的,但教训却是沉痛的。我们应该汲取教训,使今后人口迁移工作更富有成效。自1979年以来,在短暂的9年里,社会主

义建设取得了明显的成绩，国家面貌发生了深刻的变化，在移民问题上，已与五、六十年代有所不同了。在新的形势下，人口迁移具有新的特点：

其一，应以智力迁移为主，劳力迁移为辅。我国已建立了比较完整的工业体系和国民经济体系，经济技术水平有了较大提高。不论是发展工业、农业、采矿业，还是运输业，提高其劳动生产率主要应依靠技术进步。因此，移民的着重点不是以单纯劳力移民，而应以智力移民为主，关键是移民的素质问题，移民要以具备掌握一定科学技术、文化知识或管理经验的人为主。

其二，是以小规模移民为主。所谓小规模是指几百人或是上千人的规模。人口迁移不能象过去那样搞“人海战术”，50年代动辄数以万计的大规模移民的时代已经过去了。因为那时我国数以亿计的荒地、荒原等待开发和垦殖，而今我国的荒地、荒原已不是很多了。

其三，以就近就地迁移为主。我国的基本国情是幅员辽阔、人口众多。一个省、市、自治区，不论是人口数量还是土地面积，都相当世界一个国家或几个国家。因此，各省、市、自治区的内部也存在经济发展的不平衡和人口分布悬殊的状况。因此，人口的迁移应以各省、市内部迁移为主。随着我国工农业持续稳定的发展，人口城镇化也将日益发展，从农村人口逐步迁移为城镇人口也将日益增加。这种就地就近人口迁移的形式，是符合我国国情，具有中国特色的社会主义城市化道路的。

其四，以自愿的迁移为主。尽管这种迁移，也要加以组织，是有计划进行的，但原则上要建筑在本人自愿的基础之上。因为只有如此，才能充分发挥人的积极性、创造性和主动精神。为此，要提倡大学毕业生、专科毕业生、高中毕业生以及社会青年，立志开发边疆、扎根边疆、建设边疆，为祖国多作贡献。对这些知识青年，当地政府在经济上要给予优待，政治上要给予关怀，生活上要妥善安排。

其五，短期的、轮换的移民。这种移民是以智力移民为主，时间一般不要超过3年。这种移民，不动户口，针对性很强，是为了保证移入地区某项经济建设和文化建设按质按期完成。具体地说，或是开发资源，或是兴办企业，或是技术传授，或是建筑设计，或是文化和教育上支援。这需要移入区和移出区双方签订合同，严格履行合同，届时轮换，保证某项工程和工作的连续性和按期完成。

此外，流动人口也是暂时迁移的一种形式。十一届三中全会以来，流动人口在各大城市日益增多，而且有的流动人口已在一些城市和地区长期定居下来，已成为当地的实际人口，仅无户口而已。对这部份迁移人口如何处置？需作专门研究。

人口迁移不但具有自身的特点，还受人口推拉定理的支配。推拉定理的作用，使人们永远处于迁移运动之中，经济最发达的地区常常是人口密度最高的地区，古今中外概莫例外。

三

人口迁移不但要有明确的目标，而且在迁入地区还需要具备一定的条件。人口密度较小，具有某些优越条件和潜在优势，对迁移人员具有吸引力；一旦和迁入人口相结合，有可能使潜在的优势成为现实的优势。同时要注意民族关系。因为移民地区多数为边疆省、区少数民族集中的地方。尊重少数民族风俗习惯，严格执行我国民族政策，以利民族团结。汲取过去移民的经验和教训，因地制宜，遵循客观规律，按科学办事。

(一)就全国来说,迁移人口应以西北地区为重点。因为西北地区(即陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆)共有土地面积309.6万平方公里,人口7226万,平均每一平方公里只有23人。更为重要的是那里有着各种丰富的资源,具有巨大的潜在优势:①土地资源。就全区(包括五省、区,以下同)的统计达3亿多亩,目前已耕面积达1800多万亩,约占耕地面积60%,还有40%的可耕面积尚待开发。②有丰富的草原资源。青海、宁夏、新疆是我国著名的三大畜牧业基地。全区共有草原面积20亿亩,其中可利用的草原面积15亿亩,占全国可利用草原面积的44%。③矿产资源储量很大,品种齐全,分布较广。已探明有30多种储量较丰富的矿产。其中甘肃金昌的镍矿、陕西金堆的钼矿均居全国第一位。特别是青海柴达木盆地的盐矿,号称“盐世界”,储量可供现在世界50亿人食用2000年。④能源资源储量极为丰富。不但有煤炭、石油资源,而且有水利资源以及风能、太阳能资源。煤炭和石油资源遍布五省、区,尤以新疆为最。煤碳远景储量达1.6万亿吨,居全国首位;石油资源在全国占有特殊地位,已开发的克拉玛依和独山子油矿,蕴藏量极为丰富。预测全疆石油储量达200亿吨。水利资源极为丰富,据勘察蕴藏量为2100万千瓦,可开发利用1800万千瓦,占蕴藏量85.7%。已开发利用4.3万千瓦,仅占0.24%。如全国著名刘家峡水电站、龙羊峡水电站、青铜峡水电站,均在西北地区。⑤得天独厚的旅游资源。这里有贯穿全区举世闻名的“丝绸之路”;有保存了1100多年(公元4~14世纪)的敦煌石窟、万佛峡石窟、炳灵寺石窟、麦积山石窟,堪称世界壁画的宝库、东方艺术的珍品;青海湖的鸟岛栖息各种鸟类10万余只,有“鸟岛王国”的美称,不仅具有旅游观光的价值,而且具有科学考察的价值。陕西省名胜古迹之多和独特,为世界各国人民所向往。该省位于我国地理中心,地处黄河、长江两大流域,是我国古代文化的摇篮。西安及其附近在长达1100年的历史中有周、秦、汉、唐等11个朝代在此建都。既有著名原人半坡部落的遗址,又有黄陵县轩辕黄帝的陵墓,还有秦、汉、唐等朝代帝王皇后和名将的陵墓及珍贵文物。秦始皇兵马俑的发掘出土,轰动了全球,被誉为世界八大奇迹之一。此外还有数不胜数的历代文物古迹。

总之,迁移人口至西北地区是有广阔的美好前景的。为此,首要的问题,是要把人口迁移与西北地区作为本世纪末下世纪初我国经济社会发展战略重点开发地区结合起来考察。①要优先积极地发展轻纺工业和旅游事业,变资源的优势为商品优势。这是一条投资少、见效快、积累多的道路;②依靠科技进步的路子来发展和振兴西北地区。把智力移民、引进国内外先进技术和本地区资源优势三者结合起来发展,使之迅速提高劳动生产率;③在积累了资金、拥有了人才、掌握了先进技术的基础上,全面开发和振兴西北,增加西北的经济实力。人口推拉定理的作用,将在下个世纪吸引更多人来此移民和定居。

(二)就跨省、市、区来说,北有黑龙江,南有海南岛,这是移民较为理想的地方。黑龙江省幅员辽阔、资源丰富、土地肥沃、森林茂密、交通方便、河流纵横,具有发展工农业的优越条件。全省人口在1949年为1014万,1964年增加到2053万人,1985年达3300多万人。解放以来,净增迁入人口700多万。当地人常说:“解放以来,原有一个‘黑龙江’,搬来一个‘黑龙江’,出生一个‘黑龙江’”。直至今日该省仍具有迁入人口较大的潜力。全省有土地面积460000平方公里,人口3311万,平均每平方公里为72人,低于全国人口平均密度的107人。全省耕地面积为1.3亿多亩,机耕面积达70%,是我国重要的商品粮基地。不论是耕地面积,还是贡献给国家的统购粮数,都在全国各省、市、自治区占第一位。森林面积达3.4亿多亩,覆盖率占全省35%。不论森林面积,还是木材积蓄量,均居全国第一位。石

油年产量达1亿多吨,居全国第一。黑龙江在吸收移民上有四个显著特点:其一,荒地多、土地肥沃、粮食多、煤炭多、森林多,因此,谋生容易,对移民吸引力大。其二,铁路公路交织成网,交通运输四通八达,移民来去方便。其三,不论是农业、林业,还是矿业都有季节性的工作,春、夏、秋、冬都有活可干,有工作可做。其四,民族成分单一,汉族占全省人口的95%以上,不存在民族上的隔阂。近一个世纪以来,河北省、河南省、山东省一直在不停地向东北移民,老百姓名之曰“闯关东”。移民对黑龙江非常感兴趣,有首歌谣:出了山海关,就数双鸭山,来到双鸭山,棒打不回还。这生动描绘了双鸭山对移民的吸引力。目前冀、鲁、豫三省人口已超过2亿,今后这些省份向东北移民特别是向黑龙江省移民,看来是必然的趋势。

海南岛是我国第二大岛,地处太平洋、印度洋交通咽喉,是我国与东南亚各国联系的必经之地,同时也是我国南大门的前哨阵地。该岛土地面积34000平方公里,可利用面积达98%。目前开发利用的只占43%。人口密度增加中心正由中部向四周转移。中部的琼中县,平均每平方公里为60人。东半部的海口市及琼山等8县,平均人口密度为226人;西半部临高等8县,平均人口密度为140人。全岛中央高,四周低,土地资源潜力很大。海岸线曲折、多港湾,为港口建设和海洋渔业的发展奠定了基础。北部的海口市是我国南方重要的港口之一。该岛气候炎热,长夏无冬,雨量充沛,日照充足。田间水稻一年三熟。盛产橡胶、咖啡、可可。橡胶产量占全国第一位,是我国主要热带作物生产基地。已发现矿产50多种。石碌的富铁矿质量好、储量大。北部湾和莺歌海有丰富的海底石油。还有种类繁多、丰富的森林资源。海南岛一年长青,处处翠绿,风景旖旎,具有一派热带南国风光,是旅游的好地方。

总之,该岛地理位置优越,具有各种丰富资源,开发的潜力很大。为加快其发展,国务院已决定将该岛改为中央直辖市。并给予比其他省份更多的自主权、主动权和灵活性。海南岛的移民问题,要结合开发的需要进行。首要的是以开放的方针促进开发的实现。一方面要鼓励国内经济发达地区的人们来此开厂设店、兴办农场、发展旅游事业;同时要充分利用岛上的资源,实行综合开发,变资源优势为商品优势。另一方面对外实行开放,通过中外合资、合作、独资经营等多种形式,利用外资,引进人才和技术。特别要鼓励和欢迎侨胞来此投资,兴办各种企业,加快其开发的步伐。与此同时,也应鼓励我国经济后进地区特别是南方省、区的劳力移民,与岛上居民共同开发、共同劳动、共同建设。其次,建设的重点要发展以橡胶为主的热带作物;积极发展大农业、开展多种经营形式;同时要汲取过去乱砍滥伐、毁林毁草、破坏生态平衡的教训,以此警戒避免重蹈复辙。再次,逐步建立以岛上资源为主的各种加工工业。并把发挥海南优势与利用国际市场结合起来,积极发展对外贸易事业。

(三) 各省、市自治区人口迁移,应因地制宜。在其内部调整人口密度,逐步做到人口分布合理。以天津市为例,天津市人口分布极不平衡。市中心6个区有土地面积160余平方公里,集中人口333.67万人,市中心仅占全市土地面积的1.45%,却集中了全市人口的40%;滨海3个区有土地面积2200平方公里,占全市土地面积的19.5%,人口仅81.59万,占全市人口的10%,平均每一平方公里为370人,市内6个区每一平方公里为21000人(其中最繁华的和平区每平方公里高达51000人)。即市中心人口平均密度比滨海地区高57倍多。而且滨海地区集中天津市的主要优势:其一,港口的优势。由于港口的存在和发展,使天津市成为我国北方通往世界的桥梁,成为我国对外贸易的基地,同时天津市经济技术开发区紧

靠港口建立。其二，土地资源的优势。有120万平方公里的荒地，还有几十万亩滩涂可供开发和利用。其三，既有闻名于全国的天津化工厂、大沽化工厂等老企业，又有现代化的化纤、造船、石油、炼油、发电等骨干企业。其四，资源的优势。有丰富的石油、天然气、海盐、地热等资源。市中心6个区是天津市经济、政治、文化的中心。但由于人口高度密集，已带来一系列难以治理的社会问题。因此，工业东迁，人口向滨海地区转移，已是势所必至。当然，大量的移民还有待滨海地区的经济不断发展以及城市建设配套设施的不断完善；还要发展与之相适应的文化、教育、医疗、体育以及交通、邮电、通讯、信息等事业，进行现代化的、综合性的建设。只有如此，滨海地区才能具有更大吸引力，使市中心区人口东移的可能性成为现实。

随着天津市国民经济的发展，特别是工农业和乡镇企业的发展，农业人口逐步转为非农业人口。据1978年的统计，天津市农业人口为365.82万人，非农业人口为358.45万人。即农业人口占全市总人口的50.5%，非农业人口占全市人口的49.5%。从1979年开始非农业人口逐年上升：1980年为52.4%，1981年为52.7%，1982年为53%，1983年为53.4%，1984年为54.9%。截至1985年全市非农业人口已达445.69万人，占全市总人口的55.4%，农业人口下降为359.11万人，占总人口的44.6%。有一部分非农业人口虽然还留在农村，但是他们已从事以工业、商业、运输业为主的二、三产业活动；部分人已离开土地，转到集镇和小镇上来；还有一部分人从天津市4郊5县进入天津市中心区来。不论是留在农村的，转移到集镇、小城镇上来的，还是来到天津市区的，都增加了他们的收入，改善了他们的生活，改变了他们原来从事的产业，同时也改变了他们的生活方式。把以上情况概括起来说，这就叫做“人口城镇化”，即由农业人口转为非农业人口，由农村人口转为城镇人口。至于“离土不离乡”的那部分人，只不过是一种过渡形式。随着我国社会生产力的发展，农业劳动生产率进一步的提高，这部分人终究会脱离土地，由农村人口转为城镇人口。

积极发展小城镇，不但是我国农村剩余劳动力转移的重要阵地，同时也是我国农民逐步脱离土地、走上富裕文明的康庄大道。这是符合我国国情、具有中国特色的社会主义城市化的道路。据预测，到本世纪末，我国城镇人口将达到全国总人口的40%左右，即有1.5—2亿农业人口转为城镇人口。其中将有绝大部分农村人口就近、就地转入集镇、小城镇；将有一小部分转入中、小城市；将有极小部分转入大城市或特大城市。目前，我国人口迁移的主要形式和重要内容，是农村人口转移为城镇人口。

作者工作单位：天津市社会科学院经济所

责任编辑：王 颖