

# 一个社区社会结构的主题 ——产业结构变革的探索

王 因 为

当今世界的一些发达国家,在从传统封闭的社会结构模式走向现代化社会结构模式的历程中,经济结构的变革无不是社会结构变革中的主题,它在社会发展中居有举足轻重的地位。世界各国社会变革的一般规律,同样适用于中国。然而,对于中国的现代化事业来说,仅有世界社会变迁的一般规律,还是不够的。只有对中国的特殊国情进行深入调查研究,才能找出适合国情的现代社会结构模式。北京市社会科学院社会学所《中国现代社会结构模式研究》组,1987年赴京郊房山区对该区社会结构进行了全面调研,下面就该区产业结构变革作一初步探索。

## 一、房山社区地方产业结构变迁

解放30多年来该社区产业结构的变化是亘古未有的。透过房山也可看到全国一般地区产业结构变迁的过程和趋势。

### (一) 突破农业一统天下封闭产业结构的格局

至1949年北京解放时,房山基本上是农业结构一统天下的格局,其他产业微乎其微。从工农业总产值的构成来看,农业产值(按1980年不变价格计算)占97.5%,农业户在全社区占94.2%,农业人口占94.7%,农村劳动力(基本上是农业劳动力)占96.75%;而当时的工业只有70家私营小企业和300个个体手工业。产值分别为117万元和137万元,合计产值仅占工农业总产值的2.5%。

解放38年来,房山地方经济产业结构发生了巨大的变化:

1. 从工农业总产值的结构变动来看,大体上经历了三个阶段:

第一阶段,1949—1970年,以农业为主型,农业总产值在工农业总产值中占绝对优势,但逐年呈下降趋势,农业产值在工农总产值中从1949年的97.5%下降到1970年的80.6%。

第二阶段,70年代可谓工农并举型,工农业产值在总产值中分别在40%和50%之间游动,此期间工业已追赶上来,但农业仍略占上风。

第三阶段,80年代,由于经济体制改革政策在该社区的贯彻,工农业产值结构向逆转方向急剧转移,特别是1983年后有一个明显的突变:工业产值在工农业总产值中所占的比重,由1982年的56.1%,上升到72.6%,一年之间就上升了16.5%;至1986年工业产值已占工农业总产值的3/4强。目前房山地方的产业结构正在向以工为主型转型。

2. 从近几年的房山社会总产值结构来看,以农业为主体的单元产业结构,正在向以工业为主的多元产业结构转型。工业产值在社会总产值所占的比重在50%左右,而其他各业合

计才占一半左右,其中农业在社会总产值中的比重为20%左右。原来农业在国民经济中的主体地位已逐渐让位于工业;建筑业占有相当重要的位置,这几年大体保持在13%强;运输、邮电、商业虽有发展,但离现代化的要求仍有很大差距。

3. 从这几年的国民收入结构中也可以看到:农业虽仍占有相当比例,百分之三十几,但是它已失去以往传统的绝对优势。工业已处于领先地位,它在1984—1986年的整个国民收入中占1/2左右;其他诸业也占有一定的比例:建筑业占5%强,运输、邮电占5—7%,商业饮食业占6—8%。

4. 从人口、劳动力的流动来看产业结构变动。解放近40年来,农村人口和劳动力在产业结构中比重有下降的趋势,但其幅度极小,至目前农业户和农业人口仍占80%以上,农村劳动力向非农业部门的流动则更显甚微,至1986年农村劳动力仍占全部劳动力的90.8%,其他年份也都在84—85%以上。这是由于非经济因素所致现象与本质的背离,扭曲了事物按客观规律运行的一致性,诸如:

第一,人口的自然增长率农村高于城市,农村人口随着绝对数的增加,相对数亦相应稳定,农村人口和劳动力的比重难以大幅度地下降。

第二,长期以来我国采取控制城市人口的户籍政策,除了城市招工外,农村劳动力难于流向城市。

第三,农村和非农人口、劳力划分的标准,是以“吃商品粮”作为尺度,而不是按其职业来划分,这样使本来已经脱离农业劳动的职工,仍统计在农业人口或农村劳动力之中,也造成了以上的虚假现象。

第四,近年来提出的农民“离土不离乡,做工不进城”的方针,已经有大量的农民转到乡镇企业从事他业,据房山1985年统计资料计算,从事农业生产的人口有9.18万,仅占农村劳动力总数的42.7%,其余的12.3万,占57.3%的劳动力已在乡村经济中转为其他行业,这部分人也被统计在农村劳动力和农业人口中。

## (二) 乡(村)镇企业已成为农村经济的重要支柱

乡(村)镇企业的前身是社队企业,诞生于50年代末期,1958年房山有社队企业1310个,占当时全县企业总数的76.7%,社队企业工业产值1100万元,占工业总产值的40%;60年代经过调整、淘汰,至1965年最低只剩下31个企业,产值556万元,只占当时工业总产值的12.6%;“文革”期间,尽管在左的路线统治下,把社队企业当作“资本主义尾巴”来割掉,但是由于农村经济发展的内在动力和客观的需要,社队企业还是在自发地缓慢回升,截至1978年社队企业产值已上升到5526.2万元,占全县工业总产值的31.3%。<sup>①</sup>已经初具基础;党的十一届三中全会之后,在“对外开放,对内搞活”改革方针的指引下,乡镇企业在计划经济体制的夹缝中,迅猛地发展起来。据房山乡镇企业公司统计:至1986年该县拥有乡村企业2420个,其中乡办493个,村办1927个;从业人数11.08万人,其中乡办3万多人,村办8.08万人;资金34743.9万元,其中乡办14689.3万元,村办20054.6万元;固定资产20835.7万元,其中乡办9406.1万元,村办11429.6万元。已拥有冶金、煤炭、电力、石油、化工、机械、建材建筑、木材加工、食品、纺织、文教和运输、商业、特行(指属公安局管辖的旅店、车马店、金属回收、停车场)等十五六个重化型、轻纺型和服务型的行业。经过这几年

<sup>①</sup> 资料来源:《1949年至1980年房山国民经济统计资料》。

的迅速发展，乡（村）镇企业已在地方国民经济中占有举足轻重的地位：

1. 乡（村）镇企业的工业产值和其在地方工业总产值中的比重，都已超过县办工业。1975年乡村工业产值仅3204万元，只占房山地方工业总产值的22.4%。10年之间几乎增长10倍，从1983年起，乡村工业产值开始超过县办工业产值，至1985年乡村工业已在工业总产值中占64.5%，产值超过县办的1.8倍。1986年在去年的基础上持续增长，产值比县办工业高1.84倍。

2. 乡村工业产值已遥遥领先于农业的总产值。1975年乡村工业只不过是农业部门中的一个补充，它的产值只是农业总产值的23%，仅数年时间，至1982年之后，乡村工业已扶摇直上，超过农业，它的产值在1985年已是农业总产值的2倍，现在以工补农已成为增强农业发展后劲的一个重要手段。

3. 乡村企业在全社会总产值的结构中占据了重要的地位。以1986年为例，乡村企业总产值68628万元，占社会总产值的54.8%；各行业的乡村企业产值在本行业总产值中的比重尤其可观：乡村工业为64.8%，乡村建筑业为96.7%，乡村运输业为90.25%，农村商业饮食业为61.7%。

4. 乡村工业是房山国民收入的重要来源。1985年房山国民收入共计50059.7万元，其中来自乡村企业的有18646.5万元，占整个国民收入的1/3强。各行业来自本行业乡村企业的国民收入：工业为48%，建筑业为93.6%，运输业为87.4%，商业饮食业为61.5%。

5. 乡村企业已是农村经济收入的主要财源。自从党的十一届三中全会以来，房山农村经济收入中有一半以上来自乡村企业，1985年已达70.8%。

6. 乡村企业也是农民家庭收入来源的重要组成部分。从1986年统计局对该区百户农村住户人均纯收入的抽样调查来看，在这百户家庭的总收入中有1/4是来自乡村企业，而占农户从集体所得的比重更高，达66.8%。

### （三）低层次的“二、一、三”产业结构

三次产业是国际上分析产业结构最常用的一种方法，一些经济发达国家产业结构发展过程存在普遍的规律性，即在工业化和现代化的前期，产业结构呈现轻型结构，一般是农业和轻纺工业在经济发展中起主导作用，手工劳动和劳动密集产业占绝对优势，在三次产业结构中产值和劳动力就业的比重顺序为“一、二、三”；工业化和现代化中期，产业结构向资金密集的重化型转移，此间新兴产业和传统产业结构并存和互补，起初以传统产业为主体，以新兴产业为先导，以后新兴产业的比重不断提高，在这一段产值和劳动就业在三次产业的比重顺序是“二、一、三”；工业化和现代化后期，以汽车、家用电器为代表的耐用消费品和以微电子技术、信息技术、生物工程、新能源和新原材料等产业为代表的知识技术密集型产业为重点，最后达到知识融合化产业的形成和发展，伴随着上述产业分工的专业化的强化和人民生活水平的提高，商业饮食服务、财政金融、科学研究、文化教育等行业将得到长足的增长，在这一时期产值和劳动就业在三次产业结构中的比重顺序将转变为“三、二、一”。

按照国际上通用的第一、二、三次产业的划分标准来考察房山社区地方经济的产业结构：由于该区过去的产业比较单一，主要表现在农工二业，其他行业微乎其微，因此大体上也可得出三次产业次位结构的模糊概念。解放初期，由于农业无论是产值和劳动力均占到95%以上，工业只占百分之几，其他行业更少，因此当初的产值结构次位可概括为“一、二、三”，劳动力结构为“一、三、二”。近些年来从统计资料上可看到房山地方产业结构的变化：社会总产值的结构位序已达到“二、一、三”（见表1），与全国处于同样的位序，但

是也反映出“二、一、三”在整个产业结构中的比例差别，房山一、二产业的比重低于全国，三产的比重高于全国。（见表2）

**表1 房山社会总产值的三次产业结构**

（按现行价格计算）

产值、比重 项 目		1983		1984		1985		1986	
		万 元	%	万 元	%	万 元	%	万 元	%
总 计		68690.2	100	88841.0	100	115232.4	100	125161.4	100
第一产业	合 计	14872.2	21.7	19219.3	21.6	24349.1	21.1	29380.8	23.5
	农 业	14872.2		18175.3		23041.2		28832.7	
	建 材 及 其 他 非 金 属 矿 采			1044.0		123.0		548.1	
第二产业	合 计	44979.9	65.4	57905.2	65.2	70995.0	61.6	76008.4	60.7
	工 业	35768.9		46115.6		54962.5		59274.1	
	建 筑 业	9211		11789.6		16031.5		16734.3	
第三产业	合 计	8838.1	12.9	11716.5	13.2	19889.3	17.3	19772.2	15.8
	运 输 业	5601.1		6929.3		10293.2		10089.7	
	商、饮、服 业	2237		4787.2		9496.1		9682.5	

说明：1. 资料来源：根据房山县1984、1985、1986年《社会经济统计》编制。  
2. 工业产值是根据各年社会经济统计资料的数字减煤、建材（大部分是开采）及其他非金属矿采计算的。  
3. 1983年工业总产值中含煤炭产值。

**表2 1985年房山社会总产值结构与全国比较 (%)**

	一 产	二 产	三 产
房 山	21.1	61.6	17.3
全 国*	28.0	63.7	8.3

\* 全国数据来源：根据1986年《中国统计年鉴》计算。

从从业人员的构成来看：解放初期一产占96.8%，（实际上主要是从事农业生产），二产从业人数还不到1%，三产也仅占2.43%（见表3），可以说是一个典型的自给自足自然经

**表3 历年房山各产业从业人数及其构成**

年 份	合 计	一 产		二 产		三 产		
		人 数	%	人 数	%	人 数	%	
1949	141527	127004	96.8	1090	0.77	2423	2.43	
1953	151518	140490	92.7	2099	1.4	8935	5.9	
1958	139868	125335	89.6	5639	4.0	8894	6.4	
1978	216910	189330	87.3	10664	4.9	16916	7.3	
1985	原统计数	244771	214954	87.8	14829	6.0	14988	6.1
	校正后数	244771	91757	37.0	94628	38.5	45936	18.5

资料来源：根据房山历年社会经济统计资料编制

济，商品经济极不发达，经过近40年的努力，至今第二次产业在社会总产值中已上升到60%以上。但是从业人员的构成从统计数字上看，却出现一个不可思议的矛盾，以1985年为例，在第一次产业中仍占相当大的比重，为87.8%，二、三产业各占6%，这主要是农村大量的劳力已就地转移到二、三产业，但仍统计在农业劳动力中所造成的一种假象。经过处理校正，房山1985年从业人员在各产业中的构成实际上是：一产占39.5%，二产占40.7%，三产占19.8%。

目前房山的产业结构具有以下特点：

1. 一产（主要是农业）仍占有相当大的比重。一些发达国家无论是国民产值和从业人员在一产中的比重都非常之小。如80年代初，一产在产值中所占的比重：美国是3%，西德和英国为2%，日、法为4%，而房山1986年还占23.5%；一产从业人员的比重：英、美为

4%，西德为7.3%，法为9.4%，日、苏为百分之10点儿，而房山还占39.5%（这里已经减去了从事农村二、三产业的人员，实际上这部分人还没有完全脱离农业），主要是农业劳动者，虽然到了80年代它在房山产业构成中的比重有了大幅度的下降，但是还有2/5的劳力在“搞饭吃”。

2. 二产（主要是工业）大幅度地上升，但很落后。从产值的结构来看，房山二产发展的趋向正好与工业现代化后期的一些发达国家呈背向反差，后者如美、日、西德、英、法等国的二产在产值结构中的比重均呈下降趋势，却于印度趋于同向，但房山二产在产值结构中所占的比重上升得却比印度快得多。印度到1981年二产才占到23%，而房山现在二产已占到60%以上。虽说二产的比重不低了，但是目前房山的生产力水平不高，一般的企业规模不大。据1984—1986年房山工业普查资料统计：1985年共有223个企业，仅有一家中型企业，累计固定资产在1000万元以上的只有2家，501—1000万元以上的有15家，101—500万元的45家，其余的是100万元以下的（其中还有7家才几千元的固定资产）。产值在1000万元以上只有4家，大量过小规模乡村企业尚未统计在内。在技术设备方面，只有17家在80年代从国外引进了一些先进设备，而大部分企业设备差，技术落后，多系手工操作，且多为劳动密集的建材、轻纺服装等工业。

3. 三产比例小而极不发达。在一些发达的国家中，三产无论在产值和从业人数的比重都很高。1981年三产在生产总值结构中所占的比重：美、英各为63%，法国为61%，日本为53%，西德为51%；1980年三产从业人员的比重：美国为67.5%，英国为61%，法国为56.6%，日本为55.1%，西德为50.1%。而房山1985年分别为17.3%和18.5%，第三产业在生产总值结构中的比重还远不及印度（1981年是45%）。发达国家的第三产业中，商业产值的比重并不算大，主要是其它非物质生产部门诸如：政府机构、财政金融、科学研究、文化教育、社会团体及服务等部门创造的生产总值多，如1981年美国以上部门的产值占40%，英国占48%，法国占43%，而我国基本上见不到这方面的统计，房山也未纳入视野，事实上该地区的金融、科教文等第三产业也很不发达。

4. 人均国民收入很低。人均国民收入是衡量一个国家或地区经济发达程度的过硬指标。房山的第二产业产值的比重虽已不低，但是，它的人均国民收入1986年仅217美元，虽比全国（200美元/人）略高一点，而在国际环境的比较中，仍属于低收入地区。

综上所述，目前房山产业结构位序虽处于“二、一、三”工业化现代化的中期阶段，但实际上它还具有工业化现代化前期的许多特征，生产力落后，商品经济不发达，各产业内部结构层次低而不合理。为此，笔者认为目前房山产业结构的跨度很大，前期、中期并存，前期向中期的起点过渡。它的产业结构，需要在改革的过程中进行合理的调整。

## 二、房山社区产业结构优化模式的选择

### （一）选择优化产业结构战略考虑的几个基点

1. 以社区整体结构作为基点，来考虑产业结构的战略调整。

房山境内有国家的大型企业，有市和县地方企业、乡村企业、私人企业的各个行业和传统农业。过去在规划产业结构调整方面，仅局限于房山县内本身的地方经济，而国家大型企业诸如燕山石化公司（下面简称“燕化”）则另走一条线，从不包括在内。这样二元闭锁体

系（即具有一定发达程度城市现代化工业和自给半自给的农业）矛盾所造成的产业结构畸形，长期得不到沟通和理顺。近些年来，地方竭尽全力发展乡镇企业，在缩小二元结构反差上起到一些作用，但是它不能从根本上突破二元闭锁体系的框架，同时，也出现一些新的矛盾。因此，社区产业结构的调整应作为一个整体来进行规划。

2. 以社区现实条件作为基点来协调产业结构。

现实条件包括社区所处的地理环境、市场、资源、劳动力等要素。

目前房山的优势至少有：

（1）地理位置优越。房山是北京郊区，北京是我国的首都、是政治文化中心，也是国际交往中心，她是一个通向世界的窗口，也是国内最大的外贸口岸之一，外国众多的商社和商团办事机构云集于此，北京汇集了国内外信息的优势。房山可以借助于北京信息、科技优势，发展经济。其次，房山虽不位于渤海之滨，但距天津海港也不太远，并有铁路公路连接天津。

（2）具有广阔市场的美好前景。由于房山所处的优越地理位置和交通比较发达的有利条件，房山产品市场的辐射面积有宽广的潜力。至少有四个层次的市场可以利用：第一，国际市场；第二，国内市场；第三，首都市场；第四，本地市场。

（3）丰富的资源。俗语说“靠山吃山，靠水吃水”，燕山石化公司就在房山境内，为什么不能靠它供给原料，带动一批为其产前产后服务的加工企业呢？再就是房山当地非金属矿产比较富足，特别是建材资源极为丰富，主要矿种有18种，有质优品全的大理石、花岗石、白云石等名贵的建筑材料。还有质好量多的灰岩、砖用粘土、石灰等大众化的普通建筑材料。

（4）众多的廉价劳动力资源。目前房山有21万多农村劳动力，随着农村改革的深化、农业适度规模经营和集约化程度的提高，将有大量农业劳动力需要转移，一些在激烈竞争中失利的乡村企业职工，也需要重新寻找出路。从目前农村劳动力的年龄结构来看，大部分是建国后出生的，而且普遍具有初中文化程度，因此只要加以培训，劳动素质是可以跟上去的。

制约房山产业发展的最大问题是缺水。全区可用水资源水平每年为4.02亿立方米，枯水年仅2.89亿立方米。就现有较低的生产和生活水平所需水量，平水年为4.28亿立方米，枯水年为4.58亿立方米。平水年缺得少一点，枯水年缺得更多一些。但是，这个劣势也不是完全不可克服，分析水源奇缺的原因主要是：第一，房山水资源主要靠降水，由于森林破坏，植被稀疏退化，水土保持很差，流经房山的水迳流量留得少、跑得多，流失占迳流的78.4%。第二，水质污染，人为地增加了水源的紧张。据1928年房山县志记载，原先全区境内有大小河流70余条，水源丰足。北魏时期，此地乃是“林木交荫，丛柯隐景”、“涧曲泉清，山高林茂”，如今仅存13条河，大部分不是成为冬枯夏流的时令河，就是被污染了，目前只剩一条流水不断未被污染的拒马河。为此，解决水源的根本措施是植树造林。房山山场广阔，山区水热条件均适宜发展林业。再加上彻底治理污染，工业循环用水，水危机问题是可以得到缓解的。如果再作进一步分析，房山按地形不同，水源分布也不平衡，占43.3%面积的平原地区，丰水年自给有余，平水年水源自足，枯水年缺水，而发展产业，建设城市主要是在平原，关键是在治理污染；保护水源的清洁。

3. 以推动社区商品化、社会化、现代化作为基点，来选择合理产业结构。

在选择合理产业结构时，要特别注意关联效应（也称连带效应）和规模效益，以达到沟

通二元，冲破闭锁，克服目前乡村企业存在的种种矛盾，推动社区现代化经济体系的形成。

### (1) 选择社区的主导产业。

主导产业，也称重点产业，它在社区经济发展中能起到支柱带头作用，它具有关联效应的特点，能带动和诱发其它产业部门的发展。它主要从以下三个方面发挥影响：第一，回顾影响。指主导部门对供给生产资料部门的影响；第二，旁侧影响。指主导部门对地区的影响；第三，前瞻影响。指主导部门对新工业、新技术、新原料、新能源出现的诱导作用。因此在选择主导产业时应注意以下条件：第一，产业具有广阔的市场前景；第二，生产率能有持久增长的趋势；第三，符合节约资源的原则。

(2) 发展以中等城市为中心的城乡网络结构。建立现代产业结构体系，它需要有基础设施，需要有承载体。这个承载体最好是适度规模的城市。美国系统工程专家吉布森研究的结论是：从生活环境的要求看3—5万人口的市镇最佳；从经济效益看，25万人口左右城市最高；从社会问题角度分析（例如住房、交通、污染、失业、犯罪），100万人口以上的城市最严重。英、法、西德、日、苏等国学者的大量研究的结论相仿，认为在当前社会条件下，15—50万人口的城市，可以兼顾环境、经济和社会各方面的要求，能够取得最佳的综合效益。<sup>①</sup>这一结论也符合我国的实际状况。例如，北京城市分布的现状是“头大、脚粗、腰细”。即一头是占全市63%的人口集中在北京城近郊区（按1986年底统计城近郊区的常住和暂住人口合计647.5万，如果加上每天流动人口就是750—760万）。由于城市规模过大，带来“几难”的压力，长期难以解决；脚下面是大量的3—5万、1—2万、甚至只有几千人口的小城镇，缺少中间连接的中型城市。因此，结合产业结构调整，集中力量建设中型城市，以中型带两头，吸纳农村转变人口，疏导大城市人口的方针是可取的。

此外，对一个社区来说，还需要把它摆到国际、国内的大、中环境中去发育自身的特长。

### (二) 房山社区产业结构构想——“二龙戏珠”、“双向结合”的发展战略

从上述基点出发，笔者认为，房山近期（至少是2000年前后的20年）产业结构优化的战略，应采取“二龙戏珠”、“双向结合”的发展战略。

所谓“二龙戏珠”，“二龙”即选择化工和建材两个行业为房山社区的主导产业。一条龙是以燕山石化公司作为龙头，可带动炼油、化工、纺织、服装、塑料、轻工、机械、林牧等系列行业发育的大龙；一条是以当地拥有雄厚优势的建材加工业为龙头，带动建材采掘、建筑、工艺美术、旅游商品等系列产业的小龙。“戏珠”就是结合产业发展，建设一个——把燕山区和房山城关镇连接起来扩大的——能够容载20—50万人口的中型规模的现代化城市。

为什么要选择化工和建材工业作为房山的主导产业。

(1) 这二个产业都有广阔的前景。拿化工来说，可称“未来世界，化工天下”，随着科学技术的发展，化工加工、塑料制品在建设和生活各个领域内将得到越来越广泛的应用。目前我国的塑料原料生产水平还远远跟不上国民经济发展的需要。为此，国家每年要花费大量外汇进口塑料原料。因此，发展化工工业有远大前途。其次是建材工业，农村中流传“要发财，办建材”，这话不假，因为百业待兴，建材先行，目前城市多种建筑拔地而起，都需要

<sup>①</sup> 《人民日报》，1987年11月9日。

建筑材料，而且房山位于北京郊区，且本身也要建设中型城市，这些都需要大量的建筑材料。更为重要的是，房山拥有许多名贵的建筑材料，只要提高技术水平，提高产品质量，增加品种，可以打出去，开拓国际市场。

(2) 化工、建材两个产业能起到龙头作用。这两个“关联效应”好，特别是化工，它的生产流程长。例如它的前产部门石油工业，后产部门（为其它部门提供原料），如塑料制品，可代替钢材，代替建材及无数的生活日用轻工业产品等等；由它提供的化纤可以发展纺织——服装；还可以发展为它服务的机械、仪表等产业；随着科学技术的发展，它还可以诱导出新工业、新技术、新原料和新能源。因此，化工的回顾、旁侧、前瞻的影响和涉及面大，它能推动一系列产业的发展。建材工业的连带效应不如化工，生产流程较短，但在本系统内的连带效应十分可观。例如建材加工需要前产部门的开发，如灰、沙石、泥、碴……等非金属矿资源的开发；后产部门建筑业，特别是房山盛产名贵石料，剩余下来的碎料可雕刻制造各种工艺美术品，出口或用作旅游商品。还可以由它们带动其它一二产业（如副食品基地和食品加工）和第三产业如交通、运输、商业饮食服务业、邮电通讯、信息和科教文等行业。

(3) 本地有丰富资源。资源是产业的“粮食”，俗语说“手中有粮，心中不慌”。

剩下的必须解决的是污染和缺水问题。这两个问题有密切联系。解决的对策：一是控制继续扩散，把星罗棋布的乡村企业逐渐吸收到中等城市，集中治理；二是发展林业。植树造林、广种牧草，藉以水土保持、净化空气、美化环境，还可以带动畜牧业、食品业、旅游业等产业的发展；三是目前由“燕化”造成大面积的污染，还要靠“燕化”为主来加以治理。笔者曾去“燕化”调查，“燕化”已有一个治理规划，只是拨给治理的资金太少，仅占每年技术改造的7%，致使规划迟迟难以实现。如果污染问题得到解放，房山缺水问题也可得到缓解，并且还可以带动农业、食品业、旅游业的发展。否则，污染的食物、菜蔬在市场上没有竞争能力，北京猿人的故乡也难以吸引游人。

所谓“双向结合”，就是采取外向型和内向型相结合的发展战略。基于上面的分析，房山不似其它沿海地区以发展两头（市场、资源）在外为主，它的“两头”既有在外的也有在内的。因此，笔者认为“双向结合”比较稳妥，既要积极闯入国际的大循环中去发育自身特长，也要跻身于国内的中小循环来壮实自身。这样，一旦在大循环中失利，还可以有回旋余地。目前，房山有外向型产业，如服装（主要是来料加工），生活塑料制品业，总的出口额甚微，在近期内应改进技术、增加花色品种、提高产品质量，扩大在国际市场的复盖率，并在这些基础上扩大产业。

如果把房山现有的产业分工有所侧重的话，可粗略地划分为：

石油制品、工艺美术制造业等，可以外向型为主；化工、建材、服装行业双向兼顾，其中一些产业以外向为主，如化工工业中的塑料制品、建材中的大理石等；有的以内向为主，如建材工业中的水泥、砖、瓦、石灰等。房山的农牧林、煤炭行业，应以内向型为主。

### (三) 促使产业优化形成的几点保证

1. 要制定一个目标明确、切实可行的科学规划。不能“骑驴看唱本——走着瞧”，无所遵循，心中无数。也不能“规划、规划，墙上挂挂”，虚作门面，不付实施。我们要的规划是目标明确，行之有效，通过产业结构的合理调整大大推进社区生产力的高度发展。通过各种经济机制去导向优化产业结构模式的形成。如果说上面所提出房山的“二龙戏珠”、“双

向结合”的产业发展战略，经过论证是可行的话，那么具体到在空间生产力资源的配置和布局上，产业部门的衔接上，资金的投入上，时序的安排上都要有一个科学的规划。

2. 要有一套保证产业发展战略的现实的产业政策。发展战略只有与体制改革结合起来才能产生效果，因此要通过财政金融、市场价格、税收、外贸、法律等机制的一系列改革，来扶植主导产业部门、行业及其为核心的关联产业，通过产业政策催育生产要素流动，按着规划提出的目标重组结构层次，以达到资源最优配置的形成，能够真正发挥房山自身的“比较优势”。

3. 正确处理好“燕化”与当地的关系，对实现“二龙戏珠”、“双向结合”的优化产业结构战略，是关键的一环。“燕化”自进驻房山以来，使房山群众得到不多，受害不少，因此人们纷纷提议：要把“燕化”迁走，或要求“燕化”出钱把城关镇的单位 and 居民迁居良乡。这种心态可以理解，但是我们应该面对实际，旧体制造成的失误难以用搬迁来解决问题。因此，我们只有想出办法协调两者关系。1987年3月有关部门宣布房山县和燕山区合并，固然是一招，但是光有行政干预不够，还必须结合“经济渗透”，最近房山区与“燕化”签订互助合作协议，提出“两下乡”（原材料、科技下乡）、“三进厂”（劳务和劳保用品、建材制品、机加工产品，以及农副产品进厂）的措施，从经济上互通有无、平等互利、协作发展，这一招更高。虽然这仅仅是开始迈出的一步，但是这一步却趟出了沟通二元，填补反差的新路子——以互相“渗透”、“融合”替代“搬迁”、“隔离”。“燕化”可以通过“两下乡”或更多的渠道和形式把房山一大批乡村企业纳入自己的生产体系中来，使目前大量分散的无序的乡村企业纳入有龙头的有序的产业体系。房山必须抓住良机，通过“三进厂”或更多的方式渗入“燕化”作为“燕化”的可靠后盾，这样“你中有我”“我中有你”，互相依存、利益一致，共同治理污染，共同开发房山。随着大规模的经济建设的发展，该社区将急需培养技术、管理人才。因此，笔者建议房山和“燕化”应立即着手创办化工中等技术学校或职业高中（房山其它行业同样可以根据需要创办各类学校），如有条件可办一个石油化工学院，培养初、中、高级技术和管理人员，以适应新形势的要求。总之笔者认为，与其花巨资搬迁，不如将这批资金用到共同建设房山社区上来。

作者工作单位：北京市社会科学院社会学研究所

责任编辑：王 颖