

发展外向型经济的社会环境

——石狮市三镇一乡的社会调查

福建省社会科学院社会学研究所

怎样为外向型经济提供良好的社会环境，促进社会经济的发展？带着这个课题，我们于4月11日至28日，组织全所人员到石狮市调查研究，考察了市辖三镇一乡的企业和港口码头，访问了有关单位和干部群众，查阅了一些资料，并同乡、镇、市的领导同志进行了座谈。现将调查结果报告如下：

一、石狮建市为发展外向型经济 创造了新的社会环境

1987年12月23日国务院批准石狮建市，下辖石狮镇、蚶江镇、永宁镇和祥芝乡。这就使石狮的社会环境发生了大的变化，为发展外向型经济提供了良好的社会因素。

一是地境因素。原来的石狮镇在晋江东南部的各乡镇中间，面积48平方公里，没有临海，也没有港口和码头，仅靠一条公路运输所有的人流和物资，每天有1万多辆大小车辆和3、4万人群往来，非常拥挤。现在有蚶江、祥芝、永宁这三个临海的乡镇，总面积增加到154.8平方公里。这三个乡镇的突出部有三个好港口，可建大、中、小各种用途的码头。祥芝乡的祥农村投资530万元（群众自筹200万元）兴建一座千吨的商业码头和一座5百吨的渔业码头，已在施工中，计划于1988年底和1989年5月投入使用。祥渔村群众投资建的百吨级渔业码头，也将于1988年底竣工。永宁镇的梅林港投资538万元，建5百吨的综合码头，定于1988年6月动工。蚶江镇的石湖港，港阔水深，1987年一艘苏联运糖的万吨货轮就在此港停靠，几经勘察，可建万吨级码头。这些码头建成后，北可至泉州、福州、温州、上海、青岛、大连等地，南可达厦门、汕头、广州、海南、香港以及东南亚各国，东对台湾各个港口，至台南仅一百多海里。石湖村已造5条300吨货船，还订制6条500吨的铁壳货船，开辟海上运输。如此优越的地境，是发展外向型经济的极好条件。

这两镇一乡有耕地5.7万亩，海岸线长约25公里，有丰富的海产资源，广阔的浅水域可养殖紫菜，3千多亩滩涂可养殖贝类，1千多条渔船出海捕捞。还有2千多亩有地下水的海滩，试养对虾、红鲟都取得成功。祥芝去年试养2.7亩对虾，产13担多。我们在这里调查的当天，两位台商带技术员来看后，决定投资50万美元，挖地修池60亩，放养对虾和红鲟。祥芝乡的祥渔村，去年捕鱼50多万担，今年订制112艘300吨以上渔船，打算到远海拖捕，以增加产量，并加工创汇。

二是人文因素。原石狮镇有人口85780人，现在加上两镇一乡，总人口达24万多人，劳动力也从25000多人增加到71000多人。劳动力的增加，为发展劳动密集型企业提供了人力。石狮镇原有华侨和港澳同胞81000多人，现在加上两镇一乡的侨胞、港澳同胞和台湾同

胞，“三胞”近20万人。为发展外向型企业增添财力、物力，也提供技术和信息。在“三胞”中，菲侨和台胞占相当大的比例，菲律宾总统的访华，台湾同胞的探亲，将有更多的商人来投资办企业。我们到各乡镇调查，都看到听到他们同乡镇干部洽谈，在永宁镇就有三家投资170万元，修1公里多长的涵洞和水泥路面，另一家节日灯厂正在招工。

三是心理因素。石狮市经商的人多，华侨多，他们从排摊、开店到办企业得到经济效益，增强了商品经济观念，而且敢于冒经营的风险，即使是“失利”亏了本，也要“重整旗鼓”继续干。他们还有艰苦创业的精神，有不少人既是厂长、经理，又是技师、工人，或是会计、出纳和采购员、推销员，一天工作十几个小时。他们和在海外的亲属，都有“认同”心理，爱国爱家乡爱自己的亲人，诚心诚意地支持家乡建设，支持亲人办企业。我们看到不少企业的设备，是由他们的海外同胞引进的，有些还是赠送的。

四是体制因素。这里的企业多是服装、鞋帽、针织、塑料、家用电器以及电子等轻工企业，又多是家庭兄弟姐妹合办的，或是同亲戚朋友合股办的，规模不大，结构简单，经营灵活，“船小好掉头”，应变能力很强。他们办事可以做到“晚上拍板，第二天行动”，不少企业发现产品不对路，立即开发新产品。时装厂一得到时髦服装信息，能够做到“三天打样，五天生产，七天投放市场”。这种“网点型”的企业体制，是适合时装、百货等轻工产品生产的，也是顺应人们求新求美的生活方式和新时代潮流的。

五是决策因素。党中央发展沿海经济的战略，国务院作出石狮建市的决定，省委省府对石狮的领导和支持，鼓舞石狮人民和侨胞兴办企业的积极性，并为石狮的干部和群众指明发展外向型经济的方向，把上述四方面的社会因素凝成强大的社会整合力。

这五方面积极因素的发挥和相互促进，形成了前所未有的良好的社会环境，促进了外向型经济的迅速发展，主要表现在以下4个方面：

(1) 原有企业的扩大：原来办得好的企业在扩大经营，争取更大的经济效益；原来经营效益差的，在开发新的产品。石狮侨联时装厂，先后设计673种服装，又设计“全家福”等时装，到全国各地展销，到处受欢迎，1988年投资1200万元，新建厂房5333平方米，又引进两条生产线，增设出口时装、羊毛时装、儿童和老年时装等车间，生产高质名优产品，打入国际市场，力争产值达到1200万元，创汇20万美元。蚶江华联服装厂生产爱乐斯、威美西裤，畅销各地。1987年新建时兴服装厂生产更时兴的卡斯牌西裤，引进美国、日本电动机40多台，日产西裤1千多条还供不应求，要求扩建厂房，生产出口西裤，样品已送往香港。莲棣华跃针织厂，原生产针织品，要运往外地漂染，影响经济效益，今年投资100多万元，扩建厂房，增设漂染车间，前后仅100天就投入生产。还要增设服装车间，从织布到成衣实行一条龙生产，年产值要达到200万元。

(2) 产品质量在提高：原来生产劳动密集型的产品，现在开发劳动密集型与技术密集型相结合的新产品。龙山电子有限公司原生产电子手表，设备先进，产品优良，现用月500元人民币7000港币分别聘请国内和香港的技术人员，并招中等以上文化程度的工人进行培训，生产多功能的高档的电子表，还要生产石英钟、计算器和电子原件，产值要从去年的435万元增加到1000万元以上，创汇从去年的107万美元增加到250万美元。石狮胸罩厂生产“爱花牌”胸罩，畅销国内外，最近同研究部门合作，研制出国际新产品“记忆回型”胸罩和全真丝胸罩等高档产品，更受人们的欢迎。

(3) 三镇一乡都在创办新企业：石狮镇4条街道已排满商店和摊贩，共有4000多家，

新湖工业区扩建厂房，增设车间，也占满地盘。现正在向周围各村和通往蚶江、祥芝、永宁的三条公路干线两旁发展，并且划出200亩地为新工业区。蚶江在近镇公路两边划100多亩沙质地为工厂区，去年有11家在这里建厂房办企业，今年又有15家要求批给土地盖厂房。祥芝乡把靠近码头的500多亩沙滩地作为开发区，已建2个公司、2个海产品加工厂，有2个企业在施工，还有的正要求批给土地盖厂房。永宁镇计划在车站前1公里长的水泥路面上盖商店，并在靠永宁到梅林码头公路的北面风沙地上划100多亩为工业区，已有香港、台湾9家厂商要求批给土地盖厂房。这9家是节日灯厂、针织厂、冰雪糕厂、雨伞厂、旅行包厂、家用电器厂、电子打火机厂，还有2家制衣厂。少的要求2亩地，多的要求给8亩。节日灯厂已在镇里招工培训。

(4) 新划的两镇一乡在发展创汇农业，主要是发展养殖业和海产加工业。祥芝乡的祥渔村办渔、工、商联合公司，在扩建冷冻厂和加工厂，去年捕捞50万担，单加工虾皮就创汇21万多美元，今年增造船只，将增加加工和创汇。祥农村办了华生水产品开发公司，搞紫菜、虾姑等水产品加工，出口创汇。“阿里山瓜只”，也是在祥芝加工厂加工的，今年订货3000多吨，计2000多万元。这三个镇乡，临海有几千亩沙滩，都有丰富的地下水，除蚶江已有台商在投资养殖对虾和红鲷外，祥芝和永宁也将开发。祥芝种植1000多亩芦笋，正在筹办加工厂。永宁镇芦笋加工厂去年创汇61万美元，国际市场畅销（据说可以降低血压、抗癌），今年从560亩扩大到900亩，将加工更多的芦笋罐头出口创汇。

当前是发展外向型经济的极好时机，机不可失！

二、在发展外向型经济中发生了急待解决的社会矛盾

我们在调查中发现，当前发展外向型经济遇到种种难题，产生种种矛盾。其中主要的矛盾是：

(1) 发展企业与使用土地的矛盾。石狮市三镇一乡共有耕地87200亩，人均仅0.32亩，是全省人均耕地面积最少的地方。现在石狮镇多家要求批给土地盖厂房和住房。但是，市筹建组不能批准，私人则乱买乱卖，有的一亩要价8万元（市筹建组于4月1日张贴“严禁乱占土地建厂建房的通告”）。蚶江镇15家要盖厂房，要求批给土地45亩。镇政府于去年12月上报晋江县，至今未批复，厂家还在等待，有的发出怨言，有的提出，“再不给土地盖房，只好到别地投资”。永宁镇曾有11家华侨和港、台同胞在广州、深圳投资办企业，石狮建市后有6位港胞和3位台胞来洽谈办9个工厂，共要土地37亩。其中冰雪糕厂投资50万元，要求批给土地2亩，从办卫生许可证到报批土地盖了56个公章，去年12月上报至今还不见批文。兴华针织厂厂长吴国平从香港回永宁，投资350万元，最近邀请在台、港的两位朋友，计划投资300万美元，办“中外合资”企业，“清明节”那天回来看了，要求批给土地5亩盖厂房，最近提出：“如果一个月内不答复，就拉倒！”到石狮来洽谈办企业的新户、大户越来越多，其中的两户有50亿港元资产，一户要投资300万元办自来水厂，正在洽谈；另一户要投资3500万元盖大商场兼游乐场，但由于土地无法批，没有条件谈，此类事不少，大家都急得没办法。有的干部惊叹：“如果贻误好时机，将成为历史罪人！”

我们到乡镇划出为工业区的实地察看，靠近公路或码头，取向合理，又都是沙质地，大多沙多土少，地瘦又缺水，产量低，据群众说，这样的地一年种一季地瓜和一季花生，仅值

四五百元。而盖工厂办企业，不但企业发展收入多，国家税收增加，还可年年收管理费。再从“大土地”看，把大片荒滩和未种植的海滩开发出来养殖，可以大大增加使用地面积，并大大增加收入。要求土地管理部门实地察看，帮助规划，按《土地法》规定批给使用权期限，由所在乡镇平整，由市公开招标，这将吸引更多的侨胞和外商来投资办企业。

(2) 企业迅速发展与基础设施太差的矛盾。基础设施除了土地外，主要是交通、码头、电讯和水、电等硬设施。石狮的原有公路是解放前修建的，又窄又差，而且至今只有一条自泉州、青阳进入市区，每天1、2万辆车进出，4、5万人往来，常年超负荷运转，不时“堵车”，经常发生事故。石狮市区通往蚶江、祥芝、永宁的三条干线，更窄更差，有的地段只有6米宽，有的地段下凹积水，车辆过不去，徒步也艰难。石狮的环城公路正在修建，但遇到雨季，施工困难，不少人望而却步。菲律宾一个公司董事长的女儿，由于车辆颠簸，被颠得流产了。泉州市一位领导同志驱车要到乡镇视察，公路积水逼不过只好回头。不少的外商对此摇头，嫌交通“实在不行”！程控电话，只有石狮镇和蚶江镇1200门，其中蚶江只24门，各工厂、公司在排队登记。石狮到祥芝、永宁还都是手摇的供电磁石电话机，而且线路少，打一次电话“要等半天”，厂长和经理们感到“信息不灵，损失太大”，“没有电话，办事困难”。我们访问邮电局，他们说，准备再装800门，到1989年扩充到2000门。另外打算在石狮搞一个程控电话母集，容量为5000门，但需80万美元的外汇额度，谁来解决？用水不足，经常停电，石狮市筹划扩建自来水厂，把日供水2000吨提高到20000吨，把35KV的变电站扩建为110KV的供电工程，若无经费，就不能开工。

(3) 物价上涨对工厂企业和学校教育的冲击。有些工厂由于原材料涨价，或亏本，或无法履行合同，或无法继续生产。蚶江锦里日用工艺厂为天津生产化妆品盒，本来年产值200多万元，去年下半年降为20万元。因为塑料米每吨由4000多元猛涨到13000元，国家没有计划供应，天津不提供原料，自己到市场上买，按合同原价格供货，亏了本。厂负责人说：“我们象野生动物，自生自灭！”永宁体育用品工业公司为上海生产羽毛球拍和网球拍，年产量从3万多支增加到36万支，但原材料不断上涨，以至涨一倍，而球拍价格不变，1981年羽毛球拍出厂价每只3元，现在每只仍是3元，只好设法转产。不少的针织厂也反映纱线价格上涨，进料困难。华联针织厂由于原料的困难和受成品出口配额的限制，只好把菲律宾两位要来搞中外合资企业的客商，介绍给山东、安徽去办。

物价上涨，生活费增加，对学校教育的冲击更大。石狮三镇一乡以及各个村，都是华侨投资修建的以花岗石为建筑材料的新校舍。可是教师工资少，生活困难多，积极性不高。我们访问了几所学校，民办教师基本工资每月27元、代课教师36元、“合同”教师55元，加上补助。每月也只有五六十元。就是中师毕业的，月工资也只有81元。教师们说：“这点工资不够自己一人的生活费，要不要养孩子？”有所华侨中学，教员编制60名，正式教师仅25名，其他是民办的、代课的，其中又多数是没有考上大专学校的学生。教师不安心，有的迟来，有的不来，有的“半工半教”。教师地位下降，教学质量下降，学生学习的积极性降低，流失生增加。初中一年级6个班，二年级4个班，三年级只剩下2个班。有所中学初中一年级学生流失达一半多。学生到工厂做工，少的一个月挣百来元，多的三四百元；进不了工厂的，给人家搬石料、做小工，一天可挣10~12元。中学、小学和学区的负责人担心，这样下去，教师留不住，一位教学30多年的校长也说“下学期不干了！”有位校长不安地说：“面临教育危机！再不解决，下学期教员会跑光的！”

但在另一方面，经济发展和产品质量的提高，要求教育和科技同它相适应，发展劳动密集型和**技术密集型**的产品，要求有较高的文化水平。龙山电子有限公司去年招入50名工人，有45人由于文化程度低，不能操作器械工具，不得不离厂而去。有不少工厂到文化程度较高的外地去招工。教学质量下降，学生数量减少，将限制经济的发展。

物价上涨，石狮无能为力。但厂家要求政府在计划内供应一些原料，出口创汇的产品适当增加配额。学校教育问题，首先是解决教师的困难，除耐心地动员外，要增加他们的工资福利，使教师的基本生活在物价上涨的情况下，也能够得到保障，使他们安心教学，提高教育质量，进而提高学生的学习积极性，减少流失生。提高教师工资福利的措施，可以同一些工厂企业挂钩，同时开展勤工俭学活动，高年级学生利用课余时间**为工厂企业做力所能及的小工**，教师利用业余时间**为工厂企业做宣传等工作**，工厂企业给教师以经济补助。有华侨董事会的学校，支持学校开展勤工俭学活动，给予必要的设备和可能的经济帮助。这样教育和劳动相结合，有助于培养德、智、体、美全面发展的社会主义劳动者。

(4) 市区流动人口的急剧增加带来了社会治安问题。今年刑事案件率上升，1月至4月23日发生90起，比去年同期增加87%；4月5日4个流窜进来的歹徒，白天持刀到邮电局抢劫，刺死了寄包裹的妇女。街道交通拥挤，人多车多，纠纷不断发生，大道叉口有自动红绿灯，但不起作用。一些流入人口乘各种机会作案，甚至暗里卖淫，公安部门晚上巡查，一次便抓到50多个暗娼与嫖客。街上还常出现卖裸体扑克牌、淫秽录像带和录音带的以及卖假货的现象。而我们的公安人员少，设备差，雇来“临时人员”56人，“合同警察”24人，素质很差。

务必增加公安人员和交通民警，经过严格培训，给以必要待遇和设备，严守工作岗位和职业道德。同时要发挥各个方面、部门的积极性，协同做好治安工作，要提倡新的社会风尚和健康、文明的生活方式，坚决取缔暗娼黑窝，严防性病和性病的传染。

(5) 行政管理不能适应经济迅速发展的需要。石狮建市和其他县改市不同，没有原来县的一套人员、经费和设施，是由泉州市于3月7日通知6位同志为市筹建领导组，后再借调2人，借用4人，共12人，借用石狮镇一座楼的第三层办公，进行筹备工作。三镇一乡工作仍由晋江管，“其他工作成熟一个移交一个”。新华社去年12月报道国务院决定石狮建市后，全国各地来石狮市参观、“取经”的人越来越多，本省有关部门来的也不少，现在多到每天5、6批，每批5、6人至50~60人，严重地影响了有关部门的正常工作；三镇一乡要求办理的问题，晋江县未交接，如申报给土地建厂办企业未批复，市筹建组又不能批。筹建组的同志要进行筹备，作调查，提方案，要接待，要洽谈，要写出工作计划，又要解决基础设施问题。他们提出的市的机构改革方案，泉州市报上级体改委，国家体改委要把这个方案作为试点。但是，到现在还未再派一名干部来。原来由石狮镇负责搞的市区公路包给公路部门，公路部门包给别人，别人又转包给别人，钱拿去了，路不搞，镇没有办法，筹建组只得“越俎代庖”，才施工，他们不怕工作忙，只怕贻误大好时机。

如何抓住大好时机？

(1) 石狮作为省辖市，又是作为发展外向型经济的“突破点”，要给应有的权、责，并尽快做好县与市的交接工作，抓紧处理急待解决的问题，特别是土地审批问题，基础设施建设问题，应该放在一切工作的首位。

(2) 石狮作为新建的一个城市，又是在原来的一个小镇上建市，要给予人力和财力的

支持，应尽快抽调一些干部来工作，使每项重要工作都有“负责人”去负责；“财力”的支持主要是在政策上的支持，除给一定的开办费外，应给予财政政策上的关照。只有养更多的“鸡”，才能取更多的“蛋”。

(3) 石狮作为我们省的一个市，又是全省的一个“窗口”，有关省直单位应给予必要的支持，如土地管理部门帮助解决土地的标准、开发和利用问题；交通、公路、邮电、电力等部门帮助解决基础设施问题。

(4) 石狮要成为什么样的城市，是沿海城市或是“现代化”城市？成为什么样的“区”，是经济特区还是经济开发区？省委省府确定后，请科研部门帮助研究、论证，以制订科学的规划，有计划地分期实施。

1988年4月29日

责任编辑：王 颀

我国经国家教委批准设立的社会学专业

〔本刊讯〕在1988年新学年开始时，我国经国家教委批准在国家教委所属高等院校中设立的社会学专业共12个点，分布在10所高等院校。它们是：

1. 北京大学社会学专业
2. 北京大学社会工作与管理专业
3. 中国人民大学社会学专业
4. 中国人民大学社会工作与管理专业（劳动人事学院）
5. 南开大学社会学专业
6. 中山大学社会学专业
7. 上海大学文学院社会学专业
8. 南京大学社会学专业
9. 复旦大学社会学专业
10. 武汉大学社会学专业
11. 华中工学院社会学专业
12. 山东大学社会学专业