

关于现阶段我国城市化模式的探讨

李 迎 生

现阶段我国城市化的合理模式是什么？这是近几年来在我国学术界讨论得非常热烈的一个课题。笔者不同意那种把“遍地开花”地发展小城镇作为实现我国城市化基本模式 的看法，认为，根据城市化发展的一般规律和我国现阶段的基本国情，在我国城市化的现阶段，必须选择以大城市*为主体的城市化模式。这是现阶段我国城市化的合理模式。这一模式包括三个方面的含义：一是指继续发展现有的大城市，并随着质量和效益的提高，适当扩大其规模；二是指根据社会经济发展的需要，将一批各方面条件优越、经济效益较高的中小城市扩建为大城市；三是指在一切实可能的地方新建大城市，以推动区域城市化的发展。

—

城市化并不单纯是一个变农村人口为城市人口的过程，质言之，城市化是工业化的必然结果。工业化的发展，大大加快了人口向城市集中的过程。作为工业化主体的大工业生产与农业生产不同，与以前的各种工业形成的生产也不同。它是社会化大生产，规模大、分工细、协作广、生产过程连续性强。一个工厂不能单独存在和发展，而要同其他工厂相互依存、彼此分工、密切协作。同时，大工业还必须依赖于作为工厂之间进行经济联系和商品交换的交通运输和市场，以及为生产和生活服务的各种辅助设施，这样就在客观上要求工厂在空间上尽可能地集中。伴随着生产及其辅助设施的集中，必然引起人口从第一产业向第二产业的大规模转移和在一定空间地域范围内的迅速集结。因此，工业化过程，必然是城市数目及人口增加、城市规模扩大的过程，城市化的发展有其内在的客观必然性。

与一定历史条件下的社会经济发展水平相适应，城市化呈现出明显的阶段性特点。城市化的初级阶段即实现国家工业化阶段是以人口向城市的持续地、大规模的集中为特征的。西方发达国家从工业革命开始，经过差不多二百年的发展，到1950年前后，基本上完成了城市化的初级阶段，实现了工业化。在这一阶段，西方国家的城市化先后经历了城市数目的迅速增加和城市规模的急剧扩大的过程。表一反映了西方一些著名城市在19世纪一百年间人口规模迅速扩大的情况。

从表1可以看出，经过整个19世纪的发展，到1900年，伦敦人口扩大了4.2倍，巴黎人口扩大了近4倍，柏林人口扩大了10倍，维也纳人口扩大了6倍，纽约人口扩大了35倍，更为惊人的是，芝加哥在1850年才只有3万人，而到1900年迅速发展到了169.9万人，50年竟扩大了56倍！

* 按照我国统计部门所沿用的划分标准，20万人口以下的城市为小城市，20—50万人口为中等城市，50—100万人口为大城市，100万人口以上为特大城市。本文所论及的大城市采用不少学者所常用的划分方法，即把100万人口以上的城市也归入大城市范。

表 1 19世纪西方一些著名特大城市人口的增长 (单位: 千人) *

人口数 城 市	年 份	1800年	1850年	1875年	1900年
伦 敦		865	2363	4241	4536
纽 约		97	696	1900	3437
巴 黎		547	1053	2250	2714
柏 林		172	419	1045	1890
芝 加 哥		—	30	425	1699
维 也 纳		231	426	1001	2166

* 资料来源:〔苏〕B·M·乌拉尼斯:《世界人口手册》,1982年中文版,第585页。

不只是资本主义工业化造成了大城市化,社会主义国家的工业化也同样造成了大城市的迅速发展。如苏联尽管在1931年就制定了限制大城市和发展小城市的方针,但是到1980年,50万人口以上的城市仍然增至46个,其中百万人口以上的城市20个。在1931—1981年50年间,大城市人口增加了6倍,居民增加了8倍;小城镇的数目仅增加了1倍,居民仅增加了1.5倍。^①其他东欧社会主义国家的城市化也同样经历了或正在经历着大城市数目的迅速增加和规模的急剧扩大的过程。

在为数众多的发展中国家,取得独立后,开始走上发展民族经济并开始走上工业化道路,大量农村人口流向城市,城市数目和规模出现了飞速发展的过程。1950—1980年间百万人口以上的大城市由27个猛增到115个,而且还有了10个1000万人口以上的大城市。在本世纪初,世界25个大都市中,有十几个在欧洲和北美,预测到下世纪初25个大都市中,将有15个在亚洲,其中大多数在发展中国家。^②

大城市的发展,极大地提高了经济效益和社会效益。

据世界银行专家考察报告推论,城市只有达到15万人的规模时,聚集经济效益才会出现“从来还不能清楚地证实城市大到什么程度会出现不经济的现象”。^③西德资料表明,50万人口以上的大城市比人口2—5万的小城市,人均国民产值高出40%。苏联百万人口以上的大城市人均总产值和资金回收率,要比小城市分别高出42%和39%,而小城市的投资要高出1倍。

大城市的发展,加速并加深了人的现代化过程。由于大城市极为优越的科学文化设施与高度集中的社会生活条件,不仅创造了丰富多彩的生活方式和更高的生活质量,而且如马克思所指出的造成了新的力量和新的观念,造成新的交往方式,新的需要和新的语言。从而为人的素质的提高创造了前提。大城市积聚着科学和生产的成就,置所有新地区于自己的影响范围内,它容纳流入的农村人口,成为城市文化普及于农村的源泉。正是在各大城市中最突出地显示着一切现代社会发展的基本趋势。

大城市在发展过程中也产生了一些问题,如污染、拥挤等等,对此,我们必须持辩证分析的态度。我们姑且不论上述问题的产生有着各种各样的原因,这里只强调这样一点,即大城市的集中发展是伴随着社会经济的发展所产生的必然现象,在一定的社会历史条件下,社会物质技术基础的发展尚不足以导致既保持社会经济利益的持续增长,又避免由于人口和工业的大规模集中所产生的一些问题的情况下,集中发展大城市是必要的,只要发展大城市所

① 《经济与社会发展》1985年第3期与《经济研究参考资料》1985年第149期。

② 《福建论坛》(经济社会版),1985年第10期。

③ 世界银行:《1984年世界发展报告》中文版,第96页。

产生的效益远远大于它所产生的负作用，就没有理由限制或否定大城市的发展。

自本世纪50年代以来，发达国家某些历史悠久、规模巨大的城市人口开始出现停滞甚至下降的现象。与此同时，大城市周围的中小城市有了相当的发展，标志着发达国家的城市化开始进入发展以大城市为中心的城市群体阶段。如据美国1980年的人口普查，在整个70年代，美国50个大城市的人口下降了4%，而处在这些大城市周围的50个中等城市的人口却增长了5%，50个小城镇的人口增长了11%。^①战后，美国的城市化出现了大城市人口相对减少，而大城市周围中小城市人口比例逐渐上升的趋势，这一趋势导致了以大城市为中心的“标准都市统计区（standard consolidated area）”的产生和“城市带”的出现——大城市及其周围的中小城市的发展，使得原来在空间上各不相干的城市区域连为一体，例如纽约——东北新泽西、洛杉矶——长滩、芝加哥——西北印第安那，等等。目前这一趋势在其他发达国家如英国、法国、日本、苏联等正在变得日益明显。

以大城市为中心的城市群体的发展是城市化发展的必然趋势，导致这一趋势的是社会经济的高度发展和世界新技术革命的兴起。环顾发达国家的情况，上述现象一般是在这些国家工业化和现代化已经实现，城市化已达到高度发展，人均国民生产总值达到4千美元以上时才开始出现的，而且新技术革命的兴起在客观上更加促进了这一趋势的发展。新技术革命加速了劳动力由第二产业向第三产业的转移过程，这一过程在已实现高度城市化的发达国家主要是城市人口的内部流动，因而大城市的人口增长必然减缓甚至停滞或倒流。新技术革命还为城市群体的发展提供了交通、信息及通讯方面的便利条件。由于上述条件，使得以大城市为中心的城市群体之间相互分工，紧密相联，群体内每一个城市的发展，都是整个城市群体发展的组成部分。即使是处在这些城市群体内部的小城镇，它也是作为城市单元而参加群体内部的职能分工的，它们往往作为大城市的一个功能区或一个部分而存在，由发达的交通及通讯设施联系起来。

世界城市化发展的一般趋势给我们以有益的启示：在工业化的初期阶段，城市化具有突破人为控制的自然冲动，以人口向大城市的聚集为基本模式；而在工业化实现以后，城市化则表现为集中度相对分散化。这种相对分散化产生的前提条件是工业自动化、交通高速化、通讯现代化的实现和具有相当规模的大城市的充分发展。

二

现阶段我国国情的基本特点，决定了我国的城市化尚处在重点发展大城市阶段。试图通过“遍地开花”地发展小城镇来实现我国城市化的模式是不切实际的。近几年我国小城镇建设所出现的一系列难以克服的困境，就是证明。

我国是一个不发达国家，尚处在社会主义的初级阶段。社会生产力发展水平低，经济落后，技术基础薄弱，是现阶段我国国情的基本特点。到1949年全国解放前夕，我国现代工业产值只占工农业总产值的10%左右。当时的生产力结构是以分散的、肩挑手挑的个体农业和手工业为主，国民经济主体是落后的农业经济，工业基础十分薄弱。建国以后，经过30多年的建设，我国的社会生产力有了较快的发展，但是，由于我国的工业化和现代化还没有实现，经济、技术基础薄弱的状况迄今没有发生根本性的变化。目前我国按人口平均的国民生

^① [美]《美国新闻与世界报道》，1981年第1期。

产总值仅 310 美元，^① 与发达国家相比还有相当大的差距。由于经济、技术基础薄弱，我国的发展速度不能不受到很大的影响，各项发展政策的制定与模式（包括城市化模式）的选择不能不受到很大的制约。

要改变我国的落后面貌，实现社会主义现代化，需要大量的资金和先进的技术设备。据中央党校叶克林同志对我国农业现代化所需资金所作的匡算，实现中等水平的农业现代化，每亩耕地约需资金 300 元，全国约需资金 5000 亿元。实现现代化所需要的资金和设备，仅靠农业及乡镇工业的积累，显然都是难以想象的，只有通过以大工业为主体的工业化的高度发展才能获得。列宁曾经指出：“社会主义的唯一的物质基础，就是同时也能改造农业的大机器工业”。^②

发展现代化大工业，离不开大城市。大城市的特点是较集中，只有集中，才能满足大工业对供应、协作、运输、市场、情报、科研和服务等各项需求，才能把多种物质和精神的力量汇集在一起，才能以较小的支出取得较大的经济效益。正如我们在第一部分里所论述的那样，发展大城市是工业化的客观要求，是城市化初级阶段的必由之路。当社会走向工业自动化、通讯现代化及交通高速化以后，许多大工业开始向农村和小城镇扩散，这些工厂尽管生产规模很大，从业人员却不多，对外各种联系都可以由方便迅捷的交通和通讯事业加以保证，一些发达国家已经这样做了，但我国在现阶段还远远达不到这个水平。我国劳动力资源丰富而劳动者素质偏低，从劳动者文化素质来看，1985 年全国各种文化程度劳动者所占比重分别为：大学 0.87%，高中 10.54%，初中 26.01%，小学 34.38%，其余 28.20% 为文盲或半文盲。^③ 这种状况决定了我国劳动生产率远远低于发达国家水平，不得不发展劳动密集型企业，以人多取胜。日本扇岛钢铁厂只有 3 500 名职工，而产量相同的我国鞍山钢铁公司却需要十几万职工，^④ 加上其他配套设施的建立，前者只会形成一个小城镇，而后者非要形成一个大城市不可。美国两亿三千七百万人口，却拥有一亿多辆汽车和方便迅捷的高速公路。我国人口超过十亿四千万，而拥有汽车不过 321 万多辆，非但没有高速公路，普通公路也以三级公路为最常见，行车时速一般超不出四十公里。1985 年全国拥有电话机总量 6 259 829 部，按人口平均的电话机连美国的百分之一都不到。^⑤ 在这种情况下，美国可以把一些大工业分散到小城镇里，我国却不能。要是那样做了，业务联系、信息传递、能源供应、原材料及产品的运输以及对外协作等等就会遇到重重障碍，经济效益就会直线下降。1977 年前，上海曾将一些大型企业分散到皖南农村，结果弄得效益极差，职工疲于奔命，就是一个生动的例证。

在我国现阶段按人口平均的国民生产总值还很低，资金及技术力量严重不足的情况下，我国的城市化战略应以大城市为重点，集中有限的资金和技术力量，建立起一系列大规模的现代工业企业，使之成为向我国工业化和现代化提供积累资金的重要源泉。

从实际发展状况来看，我国大城市的主要经济效益指标也是明显高于中小城市的，百万人口以上大城市经济效益尤其突出（见表 2）。如我国最大的城市上海，1985 年全年社会总

① 世界银行编：《1986 年世界发展报告》中文版，第 180 页。如按《中国统计年鉴》（1986）提供的数据（7880 亿元）折合成美元，尚不足 300 美元。

② 列宁：《在共产国际第三次代表大会上关于俄共的策略的报告提纲》，《列宁选集》第 4 卷，第 549 页。

③ 引自《中国统计摘要》（1986），第 26 页。

④ 引自胡焕庸、张善余：《中国人口地理》（上册）第 287 页。

⑤ 以上数据除已注明外，据《1986 年中国统计年鉴》、《中国人口地理》（上册）、《世界经济导报》1986 年 7 月 7 日整理。

产值1043亿元，工农业总产值893亿元，全民独立核算工业企业全员劳动生产率32241元/人，当年提供的财政收入占全国的七分之一，上交给国家的利税额相当于同期国家对上海投资的

表2 1985年全国324个城市独立核算工业企业经济效益*(不包括市辖区)

数 据 项 目	城 市	平 均					
		200万以上	100—200万	50—100万	20—50万	20万以下	
百元固定资产原值	总 产 值	186.6	236.8	191.1	170.0	172.1	153.8
提供的(元)	利 税	33.7	50.0	37.0	31.1	26.3	22.1
	利 润	20.0	32.8	22.5	17.8	14.5	11.3
百元总产值实现的利税(元)		19.4	22.2	20.6	19.9	16.4	15.9
百元资金实现的利税(元)		27.9	38.7	30.9	26.6	21.8	19.4
每职工拥有固定资产原值(元)		9396.0	8946.5	9644.5	10202.5	9167.0	9250.5
每职工平均净资产值(元)		4156.0	5293.5	4447.5	3877.5	3422.0	3610.0
全员劳动生产率(元/人)		13162.5	16850.0	13598.5	12440.5	11641.0	10298.0

* 此表据《1986年中国城市统计年鉴》有关数据计算整理，全部数据均为全民所有制与集体所有制企业的平均数，其他经济类型的数据未计入。

15倍。各项主要经济效益指标在全国均居遥遥领先的地位。^①

在探讨我国城市化发展模式的过程中，曾有同志提出“限制并缩减大城市规模”，认为：“发展小城镇和农村工业，是适合中国国情的具有中国特色的乡村城市化道路。”^②有的同志甚至认为，“发展小城镇，让小城镇遍地开花，星罗棋布于全国各地，这是我国城市化唯一正确的道路。”^③笔者认为，这些观点都是片面的，它没有跳出小生产的圈子。没有以大城市为依托、以大工业为主体的工业化的充分发展，缺乏足够的资金和技术力量以及现代化的交通、通讯事业，小城镇是必然发展不起来的。即使由于某些外在因素的变化小城镇一时发展起来了，由于城市化内在发展必然性的制约，除了少数小城镇会升格为新的城市外，其他大多数小城镇必将逐步衰落下去。

近几年我国小城镇建设所出现的一系列困境，也许是小城镇论者所始料未及的。

经济体制改革在农村率先进行，而在城市暂未全面展开，客观上为小城镇的勃兴创造了一个前所未有的历史夹缝，加之执行严格控制大城市规模，积极发展小城镇的政策，近几年来我国小城镇的数量确实有了相当的发展。据民政部1986年9月发布的数据，全国共有乡镇91581个，其中建制镇9130个，一般乡镇79306个。^④但这些小城镇是以规模小为特征的，据其中100个县的统计数据大致推出的小城镇的人口规模为：5万人以上的镇占总数的0.45%，1—5万人的镇占4.5%，0.5—1万人的镇占12.5%，0.5万人以下的镇占82.5%。即使小城镇发展较快的江苏省，1万人以上的镇也不过总数的14%左右。

产业结构低度化是小城镇发展的另一个特征。由于规模小，缺乏资金和技术力量，劳动者素质又低，小城镇产业以传统的手工业及低层次的服务业为主，缺乏现代工业企业和第三产业。在小城镇从业人口中，仍有相当一部分是从事农业生产的。

小城镇的经济效益不仅低下，远远不能与大城市相比，就是从其动态变化过程来看，主要指标也是逐年递减的。（见表3）

① 国家统计局《1986中国城市统计年鉴》，第597页。

② 引自《乡村工业、小城镇、城市化》，载《世界经济导报》，1986年9月29日。

③ 引自《世界城市化发展的趋势及我国城市发展中的若干问题》，载《人口与经济》1980年第2期。

④ 《社会保障报》1986年9月4日。

表 3 1981—1985 年间乡镇企业主要经济效益指标的变化*

项 目	数 据	年 份				
		1981年	1982年	1983年	1984年	1985年
I	百元固定资产原值实现利润(元)	30.04	26.90	24.77	22.39	22.83
	百元资金实现的利润(元)	22.00	19.00	16.00	12.35	11.75
	百元资金实现的利润税金(元)	28.00	26.00	24.00	19.94	19.20
	百元总收入占用流动资金(元)	29.99	29.87	28.27	31.44	32.29
II	总产值利税率(%)	—	—	17.4	14.5	14.1
	总产值利润率(%)	—	—	11.6	9.0	8.6
	总收入利税率(%)	22.00	20.8	19.0	16.4	15.3
	总收入利润率(%)	16.8	15.0	12.7	10.1	9.4
III	亏损企业个数(万)	5.9	4.7	4.2	6.0	6.5
	亏损总金额(亿元)	3.7	4.2	3.8	6.8	8.5

* 资料来源:《经济学周报》1987年7月26日。

从表上可看出,在小城镇主要经济效益指标逐年下降的同时,占用的流动资金及亏损企业个数与金额却呈现上升趋势,其结果只能是造成我国本来有限的资金的分散和浪费。

发展小城镇,一个重要的目标是吸引农村过剩人口,而小城镇公用设施的不健全又使上述目标的实现遇到重重障碍。据城建部统计,目前全国小城镇中,仅有39.3%装有自来水设施,近一半的县城镇尚没有供水设施,居民仍在饮用井水或池水,绝大多数县城镇没有排水管网,通电小城镇占总数的91%。小城镇的娱乐、体育卫生方面的设施更为缺乏,在9548631公里的乡村公路总长中,铺装路面道路仅占22.2%。小城镇通讯设施之落后更为人所皆知。

小城镇公用设施之所以不健全,关键还是在于建设资金及原材料的缺乏所造成的。现阶段我国建设资金的严重不足,使得国家无力直接投资小城镇公用设施建设,农民投资又存在着相当大的倾向性,即投资那些资金少、见效快的产业,且投资规模存在着很大的局限性。因此小城镇公用设施资金在很大的程度上得以小城镇企业负担,我校部分同志对湖北省小城镇的调查表明,在相当一部分小城镇工业企业还背负着沉重的亏损包袱的情况下,再要求它们投资公用设施建设,显然是难以胜任的。

小城镇公用设施建设原材料的缺乏也是一个严重的问题。据1983年所作的一个基本匡算,到2000年,村镇建设共需水泥4455万吨,木材4574万立方米,玻璃4946万标箱,钢材388万吨,其中“七五”需要水泥2104万吨,木材1790万立方米,玻璃2540万标箱,钢材182万吨。从1980年开始,国家对村城建设所需主要原材料给予一定补助,至1983年共补助钢材33万吨,玻璃276.5万箱,但仅能满足实际需要量的16%和6%,^①水泥、木材基本上没有分配,只是地方上补助了一点,也远远不能满足实际需要。上述建材能够用于小城镇公用设施建设的,更是微乎其微。

由于缺乏资金、原材料及相应的技术力量,相应的污染净化及环境保护设施难以配套建设,小城镇及其周围的环境污染已经成为日益严重的社会问题。1984年江苏全省乡镇工业共排放废水7.7亿吨,废气1168.9亿立方米,废渣592.67万吨,大部分是未经任何处理直接排放的。该年全省水污染事故192起,其中180多起是在小城镇和乡村地区发生的。仅水污染一项当年就给全省种植业和渔业造成直接损失600万元以上。^②又据1986年对江苏5个县的调

① 中国科技咨询中心:《中国经济基本资料》,第163—164页。

② 江苏小城镇研究课题组:《江苏小城镇建设的社会目标和基本经验》,《社会学研究》1986年第4期。

查, 8 万个小工厂每年排出的废水为 6.7 亿吨, 其中只有 10% 经过处理, 其余直接流浸地面, 从而使全省有 40 多万亩农田受污染。^① 与小城镇分散发展相适应的环境污染也是点多面广, 治理起来更加困难。

小城镇发展的小规模和广分布, 造成了近年来我国耕地面积的大幅度减少。我国人均耕地面积仅 1.5 亩, 连世界平均水平的三分之一都不到。耕地作为一种不可再生资源, 在我国这样一个地多人口少的国家, 更显其珍贵。节约耕地应是制定我国城市化政策的一个重要出发点。一般来说, 城市规模越大, 人口集中度越高, 对耕地的占用也就越少。近几年遍地开花地发展小城镇的结果, 造成了我国耕地面积的迅速下降。1985 年与 1984 年相比, 耕地又减少了 1 536 万亩;^② 1986 年比 1985 年净减少 960 万亩, 其中小城镇占地是一个大头。^③ 从 1979 年到 1984 年, 乡镇企业累计占用耕地 8 000 万亩, 其间共有 5 500 万劳动力从农业转入乡镇企业, 人均占地 1.45 亩, 高出城市工业人均占地十几倍。我国城镇新增面积中, 20 万人口以下的小城市和小城镇占 87.5%。^④

同是人多地少的日本, 通过发展大城市的城市化战略, 尽管城市化浪潮迅猛推进, 耕地面积却基本没有减少。日本成功的经验应为我们所借鉴。

我国近几年小城镇实际发展状况表明, 那种把发展小城镇作为实现我国城市化基本模式的观点, 显然是缺乏根据的。

三

通过以上两个部分的分析, 我们可以清楚地看到, 在我国城市化的现阶段, 必须选择以大城市为主体的城市化模式。不把发展大城市作为城市化的重点, 就不可能实现我国的工业化和现代化, 就不可能从根本上改变我国的落后面貌, 并进而推动我国社会经济向更高的水平发展, 也就不可能尽快赶上并超过世界先进水平。

今后, 随着我国工业化和现代化的发展, 必将有一批中小城市迅速成长为大城市, 而在我国经济落后且又缺乏大城市的地区, 必将出现新的大城市, 以适应区域工业化和现代化发展的需要。就是现有的大城市, 在今后的发展过程中, 其规模也必将继续扩大。这后一方面可能会引起相当一部分人的忧虑或反对, 其实, 这不仅是必然趋势, 就是从现有大城市本身的状况来分析, 也是大有潜力的。

有的同志认为, 大城市的发展只能走技术改造和发展内涵扩大再生产的道路。今后大城市应注重用新技术改造老企业和旧工艺, 并发展一些技术密集和知识密集型企业。这样, 由于产业结构的变化, 传统产业中的体力劳动者就业数量将减少, 可望由此控制大城市的规模。其实, 技术改造和发展内涵扩大再生产, 不仅大城市需要, 中小城市和乡镇企业也同样需要。中小城市企业尤其是乡镇企业, 如以扩大外延为主, 那么它们铺起摊子来, 对资金、原材料、劳动力的浪费, 会比大城市严重得多。所以发展的概念有其完整的含义, 它是数量的增加、质量的改善和效益的提高三者的有机统一, 不能人为地加以割裂和任意加以解释。从这个意义上讲, 今后大城市和规模必将相应扩大。

① [美]《时代》(周刊) 1987 年 3 月 23 日。

② 《理论信息》1986 年第 12 期。

③ 《农民日报》1987 年 4 月 21 日。

④ 《世界经济导报》1986 年 7 月 7 日。

今后我国大城市要充分发展，光靠本身的劳动力显然是不能胜任的。虽然对大城市今后劳动力需要量及其供需平衡状况现在还很难作出准确的预测，但从近年来的发展趋势看，大城市劳动力的供需正日趋平衡，在某些国民经济发展较快的大城市，劳动力已出现短缺现象。我国目前工矿业、基建、运输等部门计划外用工不少，其中大部分来自农村。今后随着大城市的发展，劳动力不足的问题将会越来越普遍。

尤其需要指出的是，在大城市，第三产业将有一个飞跃性的发展。第三产业中的许多重要行业，如商业、服务业、饮食业、等等，在很大程度上是一个就业数量的问题。在我国目前大城市工业发展还必须新增就业人口以满足传统产业和新兴产业的发展对劳动力的需求的情况下，大城市第三产业的大发展，需要一大批有手艺、会经营的刚刚从农业中“游离”出来的农村剩余劳动力进城经商，经营服务业等方面的活动，以满足大城市日益增长的生产和生活的需要。随着第三产业的大发展，大城市现有规模必将进一步扩大。

再从大城市人口密度的国际比较来看，我国现有的大城市也是大有发展潜力的(见表4)。

表4 大城市人口密度的国际比较 (万人/K)*

城	市	城	市	人	口	密	度
上	海			2.7			
巴	黎			3.2			
纽	约			1.32			
东	京			1.6			
香	港			1.6—1.7			
我国16个重点城市平均				0.2211			

* 资料来源：据《经济与社会发展》1985年3月。

从表上可以看出，除了上海市的人口密度已经达到世界大城市的平均水平之外，其余十多个主要大城市的平均人口密度仅为上海市的十分之一。这说明，我国大城市的容量还大有潜力，离人们想象中的困境还有相当的距离，大可不必因目前我国大城市存在着某些可以克服的困难而拒绝大城市的发展。

我们主张以大城市为主体的城市化模式，是允许模式运行的区域差异的。我国是一个大国，各地区之间经济社会的发展极不平衡。尽管我国的城市化进程尚未在重点发展大城市阶段，但由于我国地区间这种发展的不平衡性，因而决定了各地区在重点发展大城市的前提下，还应该根据各地区的具体情况，制定具体的城市化政策。

我国人口和经济在地理分布上极不平衡，绝大部分人口、工业和城市集中在东部。从沿海情况来看，已经出现了以东北经济区、京津唐地区、上海经济区和珠江三角洲为范围的几个城市密集带。笔者认为，我国东部沿海地区在重点发展大城市的同时，在少数经济发达地区，可适当发展一些以大城市为中心的城市群体的建设，使一些大城市在目前的情况下所面临的人口压力得到缓和。当然我们发展城市群体和发达国家有所区别，这是由我国现阶段的基本国情所决定的。

这里讨论一下卫星城的建设问题。建设卫星城是发达国家发展城市群体的一个重要途径，我国也曾借鉴发达国家的做法。然而，耗费了许多资金和材料，收益却并不显著。据了解，北京最大的卫星城一通镇，15年内增加的人口中，只有4.2%来自市区；天津7个卫星城的人口中，从市区来的只占市区人口的2.47%。上海7个卫星城的371家企业中，从中心城迁去的仅44家，近30万卫星城职工中，市区去的约16万人，其中过去落户的仅4万余人，其

余职工每周或每天乘车往返市区，既影响了生产，又增加了交通运输量。^①

我国大城市卫星城建设为什么效果很差，原因当然很多，但我觉得主要原因还是在于我国卫星城建设的目标超越了社会经济发展阶段。在我国大城市还需要大力发展，且大城市与卫星城之间生产、生活各方面条件相差悬殊的情况下，试图通过建设卫星城来疏散大城市的工业和人口，显然是行不通的。

如果我们调整卫星城的建设目标，大力吸收农村剩余劳动力和闲散资金积极恢复、新建和发展大城市郊区的卫星城镇建设，以避免短时期内农村剩余劳动力向大城市的盲目涌流。同时，主城在技术和设备等方面给卫星城以支援，则我国大城市卫星城建设必将出现一个欣欣向荣的局面，且在我国城市化的过程中必将充当越来越重要的角色。

十一届三中全会以来，国家经济形势发生了很大的变化，一方面是农村剩余劳动力越来越多，另一方面则是农村出现了大量剩余资金。我国在城市化过程中出现了这样一种机制：农民要通过在城市的投资把剩余劳动力向城市转移。这种机制的出现正好适应了我国城市经济发展的需要。但是，要求一些规模较大的城市源源不断地接纳农村中大量的过剩劳动力，在目前的情况下，显然是有一定困难的。解决这个问题的重要途径就是大力加强大城市周围卫星城的建设，发展城市群体。这样，由于这些卫星城镇都分布在大城市周围，技术、人才、机器设备及厂房比较容易解决，原材料能够得到及时供应，产品也比较容易销售出去。卫星城镇建设与主城连为一体，既满足了城市经济发展的需要，减轻了由于人口盲目流入大城市所造成的压力，又满足了农民投资者的需要，他们愿意到那里去工作。

我国中部大多数地区，城市聚集规模远远低于东部发达地区，不少省份如广西、江西、安徽等，没有百万人口以上的城市，*大城市发展不足，经济效益偏低，这是我国中部大多数落后省区的经济特点，又是这些省区经济落后的重要原因。因此，在我国中部地区，除继续发展现有的大城市外，应加强一批经济效益较好的中小城市的建设，并逐步扩大其规模，使之发展为大城市，以适应经济与社会发展的需要。

我国西部广大地区，资源丰富，但交通、通讯不便，经济落后。在该地区资金、人才比内地更为缺乏的情况下，再分散建设小城镇，其结果是非但小城镇根本发展不起来，甚至会延缓该地区的经济与社会发展的进程，使该地区本来就已经很落后的局面更加严重。为了适应今后的发展，特别是为以后的大规模开发作准备，我国西部地区在目前的情况下应考虑新建和发展若干个功能齐全的综合性的区域中心，作为该地区经济与社会发展的区域中心，并带动整个区域城市化的发展。

总之，由于我国各地区之间经济与社会发展的不平衡，在国家城市化的主体战略的指导下，不同地区在实现城市化的具体政策和步骤上是可以有一定的差别的。正是由于这种差别的存在，促进了各地区间的相互分工和协作，形成了先进更先进，后进赶先进的局面，达到共同发展，并最终促进整个国家的城市化向着更高的水平迈进。

作者工作单位：中国人民大学劳动人事学院

责任编辑：张宛丽

^① 以上数据引自《学习与探索》1985年第3期。

* 指市区非农业人口，参见国家统计局《1986年中国城市统计年鉴》。