

# 以发展为主题的国防建设

王 东

在国家寻求发展、实现现代化这一过程中，必须充分运用国家实力的诸要素，以确保国家利益和完成国家的战略目标。为此，必须发挥国防系统的能量，建立经济、社会、科技、国防四位一体、共同发展、兼容促进的良性循环系统，走增殖型国防的发展道路，从而使国防系统成为国家发展的直接动力。

## 一、在寻求国家发展中要树立现代国防观

站在国家战略高度来设计国防建设蓝图，就必须明确现代国防的主要特征和国防总体功能的发展，从而明确国防在实现国家战略中的地位和作用，确定现代国防的结构和如何灵活巧妙地运用国防力量，以便最大限度地获取社会、政治、经济、科技、军事等多方面的综合效益。

### 1. 我国国防建设的历史阶段

国防建设离不开国家所处的历史阶段。国家在生存危亡之际和寻求发展时期的国防建设，其内容特点必然不尽相同。我国目前已进入了一个新的发展阶段，由非典型发展中国家成为典型发展中国家。一般说来发展中国家的军队在国家发展中都起过重要作用，在寻求国家发展中来谈国防建设有其特殊意义。

提供安全是国防系统的基本职能，而在国家发展中这又是一个起码的职能。国防系统还必须为国家发展提供动力，因为从现实来看发展是主要矛盾，没有发展也就没有生存。中国经济上落后，制约着国防建设，进而导致综合国力的相对低下，仅从军队人均装备费的比较上就可以看到这样一种情况：1985年美军人均装备费是3万美元，日本是2.1万美元，苏联是1.3万美元，西德是1.1万美元，印度是1780美元，巴基斯坦是1460美元，而我国只有400美元。

寻求发展是时代的主题，不同层次的国家都在寻求发展，进行战略调整。世界上各主要国家相继着眼于21世纪的国家发展战略，以经济发展为中心，以科学技术为导向，以国家利益为轴心，调整自己国防建设的战略目标、战略措施和战略布局。世界进入了新的历史性变革发展的时期。这种发展是以知识为基础、以科技为核心的。在寻求发展过程中起决定作用的不仅是资本，更重要的是信息和知识，力量源泉不是掌握在少数人手中的资本，而是掌握在大多数人手中的信息。推进时代前进的动力，仍然是人类的创造性劳动，但是这种劳动不论是在质与量上，较之以往任何年代都有一个极大的飞跃，智力劳动将成为人类劳动的核心，智力劳动的水平高低将决定一个国家现代化发展的进程，因此知识、智力的竞争就成为这个时代的基本特征。其主要特点是：

(1) 把科学技术做为国家总体发展的杠杆。拓展迈向21世纪国家发展的动能是科学技

术,是人类智能的进一步开发。如果一个国家一旦在代表着经济和社会未来发展方向的高技术领域落伍,它在将来就有可能沦为先进国家的技术“加工厂”甚至“技术殖民地”。科技进步已成为国家发展的主题。

(2) 把外层空间和海洋做为高技术发展的核心领域。在整个人类历史上,凡是能够最有效地从人类活动的一个领域迈向另一个领域的国家,都取得了巨大的战略优势。在当今世界上,外层空间与海洋已不再只是战略争夺的途径,而是直接成为战略争夺的主体和核心,成为各国战略角逐的重要目标。

(3) 以军用技术为先导的军民兼容为特点的战略构想。高技术军用、民用两个领域交叉发展、互相转换、共同促进的现象,是历史上各个时期所无法比拟的。这种以开发高技术为中心,形成军民兼容良性循环系统,以更好地在和平时期发挥国防力量的发展模式,正是在寻求发展中的严酷的战略较量。

总之,在国家寻求发展的紧要关头,在国家大系统的一个重要子系统——国防走什么样的道路,怎样才能为国家总体发展做出贡献,为增强综合国力发挥作用,这是我们必须研究的问题。

## 2. 国防观念的变化

时代的变化必然带来观念的变化,在国防建设中,顺应历史发展,一系列新的观念得以形成、确立。

(1) 大国防观。现代社会的国防是包括政治、经济、社会、军事等各个方面的综合系统。国防不等于军队,也不等于打仗,国防也不仅仅是暴力行为的代表。国防活动是一种综合地、全面地运用军事力量和各种非军事性力量,以捍卫国家利益实现国策为目标的社会行为。

(2) 战争形态发生了变化。世界进入了总体战争的时代,总体力量较量的时代。这个时代尽管有进行大规模军备的背景,但实际上战争的主体都是非军事方面的战争。是以争抢先期优势为主,而不仅仅是为了攻城掠地。传统的炮舰政策并未完全消失,但使用的机会可能越来越少。而且越来越成为以政治、外交、经济、科技等多种手段为核心的综合运用国力的一种形式,军事的竞争往往从国家潜力的暗中较量开始。

(3) 国防系统由兵力兵器密集型向科学技术密集型发展。以智能武器和自动化指挥系统为核心的新武器群,将使传统的作战手段发生深刻的变化。战争真正趋向于高技术化、自动化、智能化,同时战场概念发生了巨大的变化,对信息流的控制将成为致胜的关键因素。战争由主要靠力搏进入了还要靠“智战”的时代。

(4) 战斗力的内涵在丰富,外延在扩大。过去讲战斗力,如果从人的因素讲更多的是偏重体力。而在今天,劳动的重点由体力逐渐转向脑力,由拼力气逐渐转向对科学技术的运用,这样从人的角度讲,战斗力就包括了体能、技能和智能三个方面,而且是以智能为核心的。人机结合的层次越来越高,对人的要求也越来越高。

(5) 胜负观发生变化。被彻底剥夺和无条件投降的情况基本不存在了。往往是打一谈一打一谈。胜负不仅表现在对敌人有生力量的消灭,财富资源的控制,城市土地的占领,更重要的是战略控制,是取得一种战略态势,当然这并不表明战略要地、有生力量、交通要道对军队不重要了,而是说对所有这些的控制过程都要纳入一种新的控制,即赢得战略主动权的控制之中。

(6) 用兵观发生变化。必须养兵千日用兵千日。军队除了要应付突发情况,保卫国家安全赢得战争胜利以外,还可在外交、经济、社会等各方面充分发挥自己的作用,因此和平时期的用兵有其更广泛的意义。

(7) 经济、科技的影响作用越来越大。历史上一些必须通过战争达到的目的,在今天可以不直接依靠武力手段,而通过技术、知识差来获得,因此“贸易战”、“投资战”、“货币战”、“智力战”都是更紧密地同国防行为相联系,“不战而屈人之兵”,“先胜而后求战”有了新的涵义。

(8) 效益的观念。国防建设必须讲求效益,当然国防效益是一个综合概念。它包括了安全效益、经济效益、政治效益、社会效益。但是追求少投入高产出,用最少的时间,最少的劳动耗费,获得最大的国防效益这是和平时期国防建设追求的重要目标。

(9) 战争的基本理论出现了争议。比如整个世界是否还按传统的“不平衡——战争——革命”的模式发展,战争的起源与消灭是否是随着阶级、国家的产生而产生、消亡而消亡等等。

(10) 军事理论的竞争越来越激烈,既“寂静战场”上的“寂静战争”越来越成为“世界性大战”,随着科学技术的发展,“智能”程度的提高,战争胜负越来越取决于事先的设计,战争出现了三次性:理论、计划、战场。

### 3. 现代国防的特点

现代国防不仅仅同军队、战争联系在一起,而且同政治、经济、科技等紧密相联,成为调整、实现国家战略的重要手段。所谓现代国防有如下几个特征:

(1) 现代国防不单纯指军事力量,它还包括与国防有关的有形或无形的非军事力量。国防是以国土、国情、国力为基础组合而形成的,是以军事力量为核心的,政治、经济、科技、外交等力量的综合,涉及到国民经济的各个部门与领域。因此,现代国防就不是片面孤立地发展军事力量或经济力量,而着眼于发展综合国力。

(2) 现代国防不单纯依靠国家的实力,还依靠国家的潜力,并且有一套完整可行的将潜力转化为实力的机制和方法,在需要的时候能用最快的速度,最高的质量将潜力转化为实力。

(3) 现代国防以先进的科学技术为支撑点,现代国防建设密切注视着新技术群的兴起。信息技术、新能源和新材料,生物工程、海洋工程、外层空间开发都成为现代国防建设密切关注的领域。科学技术立国建军,已成为现代国防的标志。因此现代国防不仅重视武装力量的数量,而且更加重视它的质量。现代国防系统是知识和技术密集型的系统。

(4) 现代国防不仅要“实践”,还要“威慑”。从国防的总体考虑,不仅要做到战而胜之,更要做到“不战而屈人之兵”。国防建设的根本目标是防止战争而不是进行战争。即要有快速反应的应变能力,实战较量的实力,更要有强大的威慑形象。据美国统计,从1966年到1982年,美国为达到威慑目的,动用武装力量162次,人们称之为“没有战争的军事行动”。

(5) 现代国防更加有机地成为国家大系统中的子系统,成为实现国家战略的有力手段。国防建设规划纳入国家建设计划,统筹兼顾,协调发展。寓军于民,寓民于军成为现代国防的重要特点,现代国防既依赖于国民经济建设,又对国民经济起促进作用。

总之,今天的时代,国防不单纯是军队或国防部门的事情,而是整个国家和政府最高领

导层乃至全国人民共同的大事，国防不象有的人认为的，是割裂于整体社会生活之外，因而把它单纯当作“不生产任何东西”的纯消费性“负担”，而恰恰是整体社会生活中的一个链条，在国防上的投入，不仅要获得“军事效益”，而且应当也能够获得“经济和社会效益”。现代国防也正是在整个社会大系统中的各个方面协调发展，在发挥自己提供国家安全的基本职能外，发挥着整体综合效益，促进国家的经济、科技、社会的发展。也就是说国家向国防系统输入一定量的能量和提供一定条件之后，国防系统就可以通过内部运动产生新的能力和多重效益向国家输出，进而促进国家的整体发展。因此，国防系统是实现国家战略的一个重要驱动力。

## 二、保卫和发展经济利益是国防的首要任务

国防建设的根本目的是为了实现国策，完成国家战略目标，保卫和发展国家利益。当前我国的国策就是要发展生产力，促进经济发展进而获得更大的经济利益。国防系统必须为这一目标的实现做出自己应有的贡献。

首先，国防要保证国家经济发展有一个安全的环境。从国防角度就更需要注意国家的利益焦点。从总体上讲，我国的主要经济利益在环太平洋圈。环太平洋圈未来的态势，特别是亚太地区的态势将直接影响我国的经济。在亚太地区需要关注的国家主要是日本、越南，争夺的中心实际上是南中国海，因此南中国海是我国一个重要的利益带。另外从沿海开放发展的情况看，已出现了经济重心北移趋势，因此以辽东半岛、山东半岛相对的环渤海湾也将成为一个重要的利益带。我国这两个重要利益点不仅仅是一个领海主权问题，它们都是环太平洋圈上的重要战略点，因此只有上升到战略利益的高度来看待这两个区域，把国防建设的重点、方向搞清楚，才能切实地为国家发展提供安全，做出贡献。

其次，国防是确立世界战略格局中中国战略位置的重要砝码。国家的经济发展需要有一个良好的国际战略格局，而国防力量是一种维持有利战略格局的重要力量。中国之所以成为美苏竞争中不可忽视的力量，成为除美、苏以外在国际上最有影响力的大国之一，其重要原因之一是中国已经有了一个强大的国防力量。如已经成为世界上能够基本依靠自己的力量向本国提供全部武器装备的少数国家之一，已经跻身于世界“核一航天俱乐部”，在核武器方面处在第四位，在航天技术方面处于第三位等等。今天，许多国家在经济、技术上虽然强于中国，但他们在国际影响上都不能超过中国，从而使今天的世界“大三角”的构成既不是美、苏、日，也不是美、苏、西欧或是美、苏和其它别的国家，而是美、苏、中。其主要原因不能不说是中国有一个独立的具有抵御任何外来侵略的国防能力。这样就使中国处在一个有利的国际战略格局中。中国要维持和发展现在有利的国际战略格局，只能依靠自身的努力，特别是要有相应的强大国防力量，从而保证经济飞速的发展。

最后，国防能够成为国家经济发展的一个驱动力。在现代经济结构中，国防系统发展已经具有积极促进国民经济系统发展的机理。国防费投入产出的东西，除武器、弹药等战争消费品之外，还增加了大量生产、科研、测试所需机器设备和固定资产，这些生产工具和固定资产，可以军用也可以民用。国防系统还有双重产品。不但有军用品，还有民用产品，民用产品无疑是可以直接加入社会再生产过程的，即使是军用品也不完全是单纯消耗性产品，也可以带来高额利润。这种产品结构的变化和军品市场结构的变化，也必然使国防系统能为国家

经济发展做更大贡献。目前,国防系统拥有生产企业近千个,科研院所 200 多个,工程技术人员 30 多万,职工队伍近 300 万人。这无疑是中国推动技术进步,发展经济的一个重要力量。特别值得注意的是,大量技术成果和技术人才,以及组织研制和生产复杂武器当中产生的先进管理科学等等一旦转到民用领域,必将产生第二、第三次效应,创造出很大的经济效益。随着科学技术的发展,非战争纯消费产出的比重日益增大,其本身结构也在不断变化,人类的经济生产与军事技术发展的联系必将更加紧密。科学技术的双重应用性是国防与经济能够相互促进的本质属性。从物的因素来说,现代战争打的就是科学技术仗。而国防产出结构中科学技术成果的比重越来越大。据最近几年国家对军用技术转民用的经济效益调查结果表明,一般技术转移成交额与技术应用后创造的利润之比为 1 : 9。可见,只要能够利用国防投入建设起来的国防科学技术优势,不断取得科学技术上的新突破,并尽快在国民经济建设中发挥作用,国防科学技术就将成为经济增长的一个强大动力源,国防投入在宏观上实现巨大经济增殖也是完全可能的。

### 三、军民兼容的发展模式

任何国家的经济发展和国防建设都要有其一定的模式,并在经济要素的弹性约束下,按照客观规律的要求,不断完善和进步。目前,调整好国防经济和国民经济的比例关系,使二者兼容发展,形成军民兼容的发展模式,是实现经济发展总目标和国防现代化的重要内涵之一。

军民兼容就是把国防系统中的人、财、物、技术、信息的有序流向纳入到整个国家大系统的循环中,使之有机地结合起来,在动态中互相促进,互相转化。一方面为国防建设提供物质基础;另一方面促进国家经济建设,让军用高技术,军品贸易等成为经济发展的倍增器,从而形成国防建设和国民经济的良性循环。

#### 1. 制定以国家战略为导向以军民兼容为特征的宏观发展规划。

道路的选择是以目标的确定为条件的。军民兼容的发展模式要靠一个军民兼容的发展目标指引。在中长期国家经济发展总体中,国防建设是一重要因素,需作总体协调、规划、审定和控制。

(1) 结合国家经济发展战略与国防现代化目标,制定一个发展国防高、精、尖技术的总体规划,并制定相应政策,利用技术位差创造各种条件,促使军事技术向国民经济系统转移,从而带动国防与国民经济的共同发展。

(2) 制定提高军队的有机构成,从而促进军事技术的革新,促成新技术的大规模采用和普及的规划。在国防和军队建设中,有机构成越高,技术水平就越高,与国家的发展方向就越一致,军民兼容就越有条件。

(3) 从宏观经济薄弱处入手,在外贸、交通、通讯、能源建设上要有兼容的总体规划。首先国防工业部门的设备、技术的优势一般高于国外的一般民用企业,可以在出口创汇方面发挥骨干作用。其次可集中一批部队参加重点能源基地和主要交通干线的建设。同时充分发挥军用机场、港口、仓库、铁路、公路等在经济建设中的作用。再次要使现有的各种装备,尽量能在国民经济建设中发挥作用。最后是在规划军事设施的建设和装备发展的时候,能兼顾民用的应尽量兼顾。

(4) 要把国家经济发展战略的区域经济布局与国防战场建设布局做为一个整体来考虑规划。如西北地区开发与西北战区建设, 东部沿海开放地区的经济效益与国防效益的兼容问题。这些都需要通盘考虑。即注意提高对这些地区经济投资的国防性研究, 又要加强对这些地区国防投资的经济性论证。

(5) 把军事训练计划与国家教育计划及经济建设需要结合起来, 制定培养军民兼用人才的规划。使军队的教育训练规划成为整个国家教育规划中的一个有机组成部分。

总之, 军民兼容不只是“军兼民”, 也含有“民兼军”之意, 这就需要从国家战略出发, 制定一个从人才——科研——生产——使用全过程的军民兼容的国防现代化规划, 它是一个兼顾发展与安全、经济与国防的万全之策。

## 2. 建立军民兼容的国防结构

结构决定功能。要真正发挥国防的综合功能, 走军民兼容的发展道路, 就必须有相应的结构和控制机制来保证。

(1) 国防领导体制。领导国防建设、军队建设和指挥军事行动, 是关系国家全局的大事, 国家需要一个高效的、健全的、有最高权威的国防决策机构, 实行集中统一领导, 这样不仅可对有关国家安全和国防建设的大政方针及时作出决策, 对国际上的突发事件迅速作出反应, 而且可以对国家和国防发展规划进行统盘考虑, 使其在决策和行动上协调一致。

(2) 建立军民兼容的国防智囊系统。现代国防的综合性, 决定了研究问题的复杂性、多样性。这样国防决策中的智囊系统, 就不仅要有军事方面的研究人员, 还要有政治、经济、外交、法律、科技等方面的研究人员参加。同时智囊机构要广泛地同国家有关研究单位, 各种咨询机构进行横向交流, 从而注意从全局的角度, 以综合的观点分析错综复杂的国防问题, 研究其各环节的相互关系, 保证决策方案的客观性, 从而获得最佳效果。

(3) 组成新的富有弹性的国防科研、工业结构。目前的情况和国力, 不可能再继续保持一个庞大的、专为军用的国防科研、工业体系。现有的国防科研、工业部门和企业, 必须在军民兼容的思想指导下, 向新的结构过渡。首先可以着手调整和发展一部分核心的高技术产品科研与试产联合企业, 做为联结高技术与型号生产的中间环节, 提高国防科研的投资效益和外溢性。这部分联合企业将密切注视世界科技的发展趋势和国内、国际市场的需求, 形成带动国民经济发展的增长极。其次, 目前已确实失去军品生产价值的军工企业, 必须迅速转入民用工业体系。再次, 一部分长期处在高投资、高消耗生产环境中的大型军工企业和配套基地, 可以适情调整, 或成为区域性经济发展的中坚, 或进行设备、布局、人员等方面的综合治理, 形成新的生产方向; 或实行行业管理, 探求长远出路。

(4) 形成“寓军于民”的动员体系, 使之成为双向系统。既加强了国防潜力建设, 又充分发挥这部分力量的作用, 在和平时期国家发展中作出应有的贡献。首先, 大量通用物资的储备, 战略仓库建设的布局, 都应纳入国家的物资储备和国家仓储的总体布局之中。其次, 在和平时期, 重要战略方向的战场建设, 要纳入到该地区的经济发展计划之中, 并立足于对经济发展有促进作用。第三, 通用人才的培养应形成一体化。第四, 军队目前负担的社会性工作要逐步由社会负担起来。第五, 提高全民国防意识。第六, 要有健全完善的动员法规和条令条例。总之, 通过建立“寓军于民”这样一种机制, 使国防实力与潜力建设有机地联系起来, 既加强了实力建设, 又抓紧了潜力积蓄, 从而不但使国防总体力量得到了提高, 而且促进了国家现代化发展的速度。

### 3. 建立以高技术为核心的国防经济与国民经济的良性循环系统。

科学技术是生产力也是战斗力，它对国家、国防的影响不是局部的，暂时的，而是带有全局、长期的性质。抢占科技制高点，已经成为世界各国生存与发展的核心与关键，依靠科技立国建军已成为国家战略层中的重要问题。而我国的国防系统经过多年的努力，与国内水平相比较在技术、人才方面有相对优势，形成了具有相当水平的基础技术、应用技术和发展技术的技术群，特别是还有相当一部分处在新技术革命的前沿。充分发挥国防系统的这种优势，使这部分技术和能力“外溢”，带动民用工业的发展，形成投资的多重效益，从而使国民经济实行要素重组和序列重整，形成与世界科技、工业发展趋势相适应的国家经济技术结构和产业结构，促进整个国家经济的发展。

(1) 确立以技术进步为目标的军民兼容的投资导向。经济发展要依靠技术进步，国防现代化也必须依靠国家科技水平的整体提高。在这一点上双方具有共同的投资意向。以此为导向，能使一些前沿科技成果在尚未转换成生产能力之前，就得到国家、国防给予的高风险投资，获得发展的有利条件，为国民经济的大踏步前进提供科学技术的驱动力，提高社会生产力的质量级。现代科技具有明显的双效性，但对它的投资也有较大的风险性。没有一定规模的、持续、集中的投资，它要飞速发展是不可能的。就中国国情而言，除去国家，目前只有军队有承担这种风险的可能性，如果充分利用现在的历史时机，将军费投资方向引入“双效”的高科技领域，无疑对中国综合国力的重组、发展起到极大的第一推动。

(2) 加速军用技术向民用转移，是变可能为现实的重要途径。国防科研费的增长固然可以加速技术的产出，但是技术产出并不等于就能自然带来经济效益，只有当技术及时地转化为社会生产力，才能推动经济循环，促进经济增长。科学技术与经济增长的一般关系表明，新技术在广泛领域的扩散速度和范围，比起新技术的数量和在一个别领域的分布来说，更直接影响社会生产力水平和经济增长速度。技术成果的应用速度越快、越广泛、增殖就越大。但是，从总体上看，国防科技成果的应用率远远低于全国的平均水平，因而产生不了更大的经济效益。军用技术向民用转移主要是使技术商品化，通过改善技术流通机制来实现。使规划、计划和技术市场相结合，使国防科学技术队伍真正成为国家科学技术发展的一支突击力量，在国防系统与国民经济之间建立起以高技术、高效益带动的良性循环系统，以信息、物质、人力智力双向流通的军民兼容机制为主要途径的发展模式。

作者工作单位：中国人民解放军总后勤部后勤学院研究部

责任编辑：李国庆