

陵县人口及其对社会经济发展的影响

王新玲

人口是人类社会存在的最基本要素，也是经济发展的基本要素。人口数量和结构的变迁对社会经济的存在与发展具有十分重要的意义。

本文试图通过对山东省陵县人口的发展状况及其对该县社会经济发展的影响问题的探讨，为陵县制定社会经济发展战略提供人口方面的依据，同时为与陵县相似的社区将人口发展战略纳入其社会经济发展战略提供一块引玉之砖。

一、陵县人口的变迁与现状

1949年以来，陵县人口发生了很大变化，主要表现在以下几个方面：

(一) 陵县人口的自然增长 陵县人口自然增长呈上升趋势。1949年，陵县人口总数为403 285人，到1988年已增加到556 952人。40年间，人口总数增长153 667人。人口总数增长的主要原因是人口自然增长率高，年平均为11.63%。

从人口自然增长趋势看，陵县人口的发展大体经历了四个阶段：

第一阶段，1949~1957年。这是陵县人口增长的第一高潮期。这一时期，陵县人口出生率基本上稳定地保持在30%以上的高水平。其中，1954年最高，达到39.13%。

这一时期，陵县人口一方面维持着高出生率，年平均达33.78%，另一方面是死亡率大大下降，年平均为12.01%，这必然导致人口自然增长率的大幅度提高。据统计，这一时期陵县人口年均自然增长率达21.37%，平均每年净增近5千人，8年间人口自然增长达4万多人。

第二阶段，1958~1961年。这是陵县人口发展的低谷期。这一时期，由于国家经济政策的失误及自然灾害，粮食产量下降，人民生活困难。食物缺乏和营养不良，危及到人口再生产的正常进行。这一时期，陵县人口一方面是出生率锐减，1960年出生率为7.40%，比1957年的32.61%下降了25.21%；另一方面是死亡率大增，1960年竟高达50.18%。这使陵县人口的自然增长率从1957年的21.11%急剧下降，1960年降到-42.78%，年均自然增长率仅为1.98%。1961年比1958年人口净减少约4万5千人，出现了建国以来唯一一次负增长。

第三个阶段，1962~1973年。由于党和国家采取了一系列重要措施，国民经济开始出现回升的势头，人民生活开始有所改善。同时，由于国家对人口缺乏计划控制，于是产生了长达12年之久的第二个生育高潮。同全国一样，陵县人口又开始恢复高增长的趋势，这一时期，陵县人口年出生率从1961年的12.64%，猛增到1963年的46.14%，此后虽有缓慢下降，但直到1973年仍维持在20.67%的高水平上。而这一时期的死亡率则逐年下降，从1962年的13.05%下降到1973年6.08%的较低水平上。这12年中陵县人口从399 687人增加到492 44人，年平均净增约77 30人，人口自然增长率年平均达23.27%，为以往任何历史时期所不及。其中最高的1963年达到35.63%，创造了建国以来人口自然增长率的最高纪录。这一时期是陵县人口发展史上增长速度最快，持续时间最长，影响最大的时期。

第四阶段, 1974至今, 陵县人口自然增长率开始进入下降时期。这一时期, 人口出生率迅速下降, 年平均出生率为13.60%, 死亡率一般在7%以下, 年平均自然增长率为7.42%, 年均净增人数约4千人, 比前一个阶段年均净增人数下降了48%。陵县人口自然增长率逐年下降的主要原因是, 1973年以来, 党和政府认真贯彻了计划生育政策, 从上到下逐层建立了计划生育机构。80年代开始, 又明确提出了“提倡一对夫妇只生育一个孩子”的政策。同时把计划生育工作提高到基本国策的高度。

尽管如此, 80年代以来, 陵县人口自然增长率仍出现过两次回升。一次是从1981年的4.01%上升到1982年的5.40%, 增长了1.39个百分点。另一次是从1985年到1987年, 人口自然增长率由2.11%增到5.90%, 增长了3.79个百分点。出现这两次回升的主要原因是: ①50年代和60年代两次人口生育高峰出生的妇女已进入结婚、生育期, 出现了第三次生育高峰; ②近年来农村实行独女户可以有间隔地生育二胎的政策。1986年二胎率比1985年增加15.5个百分点, 1987年比1986年亦有所上升。③新婚姻法实行后, 由于结婚年龄比提倡的晚婚年龄提

表1 陵县妇女初婚人数及平均初婚年龄

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
女性初婚人数			3292	3581	3276	4486	4337	3978
平均初婚年龄	23.7	23.1	22.9	22.2	20.7	21.3	20.6	22.8

前了, 结婚年龄呈下降趋势。(见表1) 早婚导致早育。在陵县, 初育年龄较初婚年龄晚1、2岁。此外, 早婚进一步加剧了第三次生育高峰。④农村实行家庭生产承包责任制后, 计划生育工作遇到许多新情况、新问题, 原有的一些办法有的已不适用, 计划生育工作有所放松, 致使计划外二胎率、多胎率有所上升。(见表2)

表2 陵县计划生育情况

	出生人数	出生率(%)	二胎数	二胎率(%)	多胎数	多胎率(%)
1981	5655	10.65				
1982	6284	11.72	482(447)	7.7	82	1.3
1983	5139	9.51	410(389)	8.0	23	0.45
1984	4789	8.81	204(164)	4.3	2	0.04
1985	4523	8.27	320(179)	7.1	5	0.11
1986	5512	10.04	1247(233)	22.6	11	0.20
1987	6591	11.90	1558(214)	23.6	9	0.13

* 括号中为计划外二胎数

以上情况表明, 实行计划生育, 控制人口增长, 仍是个十分艰巨的任务。

(二) 陵县人口的年龄结构 在人口学中, 通常把总体人口划分成0—14岁的少年人口, 15—64岁的成年或经济生产年龄人口及65岁以上的老年人口三个基本组成部分, 并按三部分的比例将人口的年龄结构划分为年轻人口型、成年人口型和老年人口型。按目前国际通

用的人口类型划分标准，陵县人口年龄结构属成年型，并有向老年人口型发展的趋势。（见表3）。

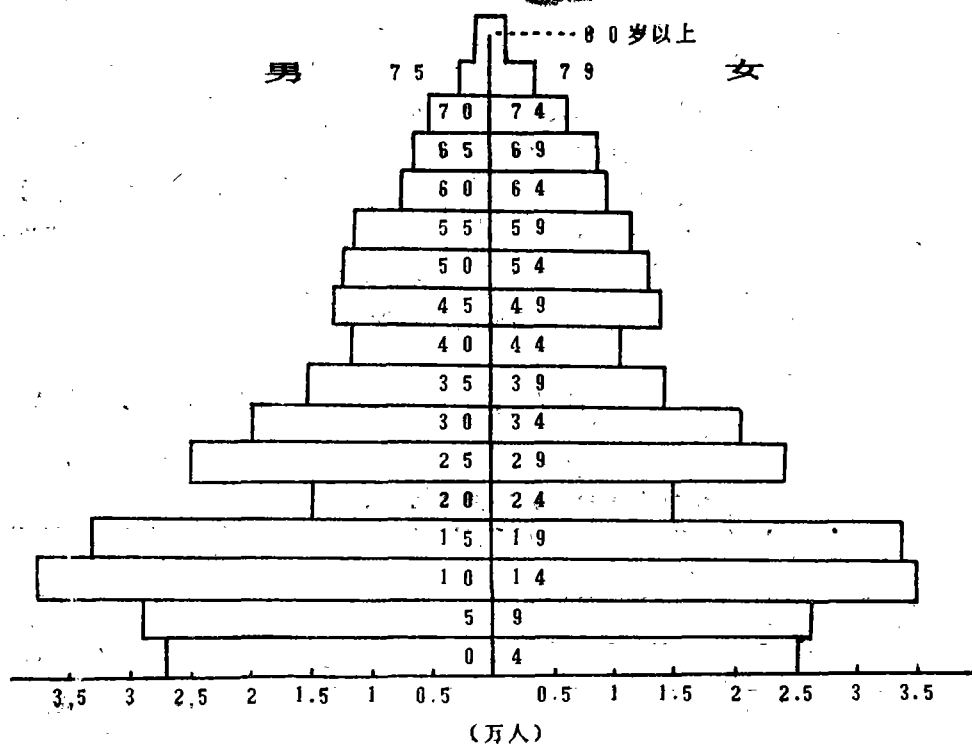
表3 陵县人口年龄结构类型与国际标准的比较

		少年人口系数	老年人口系数	老少人口变化	年龄中位数
国际标准	年轻型	>0.4	<0.05	<0.15	>20
	成年型	$0.3-0.4$	$0.05-0.1$	$0.15-0.30$	$20-30$
	老年型	≤ 0.3	≥ 0.10	≥ 0.30	≥ 30
陵县	1982年	0.34	0.056	0.18	22.4
	1988年	0.24	0.064	0.27	25.3

由表3可见，1988年陵县人口中0—14岁少年人口的比例明显下降，由1982年的34%下降到24%，下降了27.6%。这说明，尽管陵县出现了1986~1987年的人口回升，自1982年以来，陵县的生育水平还是较低的，到1988年，15~64岁经济生产年龄人口约为38.8万人，与1982年相比，占总人口比重由60%上升到69%，上升幅度较大，这主要是由于1949年后两次生育高峰出生的人口已全部进入经济生产人口层。与此同时，65岁以上的老年人口也有所上升，由1982年的5.6%上升到6.4%，年龄中位数为25.3岁，比1982年的22.4岁提高了近3岁。与1982年的成年型人口结构相比，1988年陵县人口的年龄结构已开始向老年型发展。

反映人口年龄结构最形象的方法是人口年龄金字塔。从下图可见，1982年陵县人口年龄

图1 1982年陵县人口年龄结构



金字塔的特点是出现了两个外凸，两个内凹。两次外凸是指25—34岁年龄阶段和10—19岁年龄阶段，它们对应着1949年前后和1963~1973年的两次人口出生高峰期的入口；两次内凹是指20—24岁和0—9岁两个年龄阶段对应着三年困难时期的人口增长低谷期和70年代中期后实行计划生育人口出生的下降时期。

如上所示，陵县人口的年龄结构决定了陵县正处在一个历时十余年的人口生育高峰期。图中10—19岁年龄阶段的妇女已陆续进入婚龄育龄阶段，据测算，从1987年起至1995年，陵县平均每年约有7000名妇女进入婚育年龄。如果按现行生育政策（平均每个妇女生1.5个孩子）严格控制人口，每年仍要出生近1万多个孩子。如果控制不严，每个妇女平均生2个孩子，每年就要增加近1.4万个孩子。无论怎样，事实说明陵县正处在第三次人口生育高峰期。

（三）陵县人口的文化结构 本文中人口文化结构指不同文化程度的人口占总人口的比重。人口的文化结构表明一个国家、地区、县人口的文化素质，是现代化建设的基本条件之一。

从表4可以看出，80年代以来，陵县具有各种文化程度的人口都有了很大增长，每10万

表4 陵县具有各种文化程度的人数及比例

	1964	1982	构 成 (%)	
			1964	1982
总 人 口	392 272	536 442		
大学、大学肄业或在校	182	494	0.05	0.09
高 中	1 491	22 847	0.38	4.26
初 中	7 664	82 919	1.95	15.46
小 学	109 247	213 437	27.85	39.79
文 盲、半 文 盲	209 820	151 269	53.49	28.20

人中拥有各种文化程度的人数已达59 596人，比1964年的30 230人增加29 366人，增加1.94倍。其中以初中和小学文化程度的人口比例增长最快，分别提高了13.5和11.9个百分点，高中文化程度的人口比例提高了3.9个百分点，同时，文盲、半文盲的比例下降了25.3个百分点。

值得注意的是，文盲、半文盲人数虽然减少，但这些文盲人数中，12—24岁的青少年却占有相当大的比例。占文盲总数的8.6%，占12—24岁青少年总数的8.3%。女青少年文盲比例更为严重，占同龄文盲总数的85.9%，占同龄女青少年总数的14.2%。到1982年，尚有21.3%的6—12岁儿童没有入学。

陵县人口的文化水平虽有一定程度的提高，同山东省和全国相比，仍存在很大差距。（见表5）

表5 每10万人中拥有各种文化程度人数 (人)

	大 学	高 中	初 中	小 学
陵 县	91	4263	15470	39820
山 东	353	5881	17758	33733
全 国	617	6784	17884	35377

由于陵县人口文化程度普遍较低,科技人员的比例也较少。在业人员中各种专业技术人员仅有9084人,占在业人口的3.11%,其中农林牧渔业技术人员有57人,占该业人口的1.4%,医疗卫生技术人员有1750人,其中医生只有126人,平均每千人中只有0.23名医生。这个比例远远低于全国每千人0.85名医生的平均水平。

因此,狠抓基础教育和中等专业技术教育,迅速提高陵县人民群众的文化水平,是摆在陵县人民面前的一项刻不容缓的任务。

值得欣慰的是,近年来,陵县各级干部的文化素质有了较大提高,特别是具有中专文化程度的人员比例有了明显提高,从1980年的29.4%提高到1986年的36.9%,其次是大专人员比例从7.6%提高到10.3%,分别增加7.5和2.7个百分点。(见表6)

表6 1980~1986年陵县干部文化程度统计

	总 计	大 专	中 专	高 中	初 中
1980	4816	367	1414	548	2487
1981	4836	406	1470	610	2277
1982	5111	462	1900	560	2189
1983	4953	472	1932	631	1918
1984	5721	495	1972	918	2336
1985	6094	570	2217	1021	2286
1986	6565	674	2421	1095	2375

(四) 陵县人口的城镇化水平 人口城镇化是指由农村向城镇的转移趋势。根据世界各国经济发展的一般规律,伴随着国家现代化的发展,必然会出现农业人口向非农业人口、乡村人口向城镇人口转移的人口城镇化过程。因此,非农业人口、人口城镇化水平表明一个国家、地区的工业化、城市化的发展水平和现代化程度。

历年来陵县非农业人口及其比重变化如表7。

表7 陵县非农业人口及其比重 (人,%)

年 份	总 人 口	非农业人口	比 重	年 份	总 人 口	非农业人口	比 重
1949	403,285	9,592	2.4	1980	528,119	17,064	3.2
1956	438,548	12,618	2.9	1981	533,624	19,523	3.7
1958	444,890	18,366	4.1	1982	538,984	20,543	3.8
1962	399,687	8,141	2.0	1983	541,457	22,126	4.1
1965	406,041	9,491	2.3	1984	545,742	23,842	4.4
1970	470,776	8,787	1.9	1985	547,848	33,645	6.1
1975	503,535	12,321	2.4	1986	550,109	33,262	6.0
1979	522,835	17,029	3.2	1987	554,170	36,311	6.7

从表7可以看出,按户籍制度统计的陵县非农业人口比重,近40年来特别是近10年来发生了很大变化。从1949年的2.4%提高到1987年的6.7%,提高了4.3个百分点。

从表8可见,陵县非农业人口的增加以非农业人口迁入和农转非为主要形式。自理口粮进镇经商的人数只占很少比例。按1987年统计,上述三项分别占当年增加的非农业人口总数的59.5%、30%和1.2%。

表8 陵县非农业人口增加情况统计表

年末非农业人口数	增加原因																		
	合计	出生	非农业人口迁入	农业人口转非农业人口											由和港、澳、台迁入	复员转业	刑满释放劳教	自理住人口粮	其他
				小计	招生	招工	征用土地	随军家属	科技干部	职工家属	落实政策	煤矿井下	工人家属	其他					
1 P	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
1980	17064	2060	183		657	179	173		1	159	16		129		86			1134	
1981	19523	3466	181	2441	808	133	508		26		42		101		36				
1982	20548	3202	227	2523	362	126	129		11		39	54	3		89	1			
1983	22126	2876	244	1709	749	182	456		13	44	10	40	4		9			167	
1984	28382	7587	194	1629	3746	132	37		71	54	9	490	4953		16	2			
1985	33645	7177	256	1761	3367	206	215		6	1079	26	1767	68		28	3	7.6	168	
1986	33262	5104	267	2815	1683	422	131		3	635	66	426			152	2	185		
1987	36311	4989	367	2969	1501	163	249		1	473	67	405	143		89	1	62		

由此可见,陵县农村人口的城镇化虽已有一定的发展,但发展水平偏低。

从上述分析可以看出,陵县人口的基本特点是:人口基数较大,增长速度较快,年龄结构属成年人口型,并有向老年型发展的趋势;人口的文化结构较落后,城镇化水平偏低。因此,进一步执行计划生育政策,严格控制人口增长,迅速提高全体人民的文化教育水平,正确利用和引导年轻的劳动人口,逐步提高城镇化水平,将是陵县走向现代化所面临的重要课题。这些问题解决得好,将会有力地促进陵县社会经济的发展。

二、人口对社会经济发展的影响

人口发展受社会经济因素的影响,它本身又影响着社会经济的发展。对于前一方面,本文已在上一节中作了概要分析,下面将着重探讨后一方面,并将重点放在陵县目前的人口状况对其今后社会经济发展的影响上。

人既是生产者,又是消费者。人口作为消费者主要是通过人口数量和人口结构(包括年龄结构、文化结构、城乡结构等)来影响社会经济的发展;人口作为生产者对社会经济的影响,主要是通过劳动力的数量与素质等因素发生作用。此外,人口素质,特别是人口的文化

素质对社会经济的发展也起重要作用。没有人口素质的提高,就不会有社会经济的发展,人口的素质不同,对社会经济的影响亦不同。

(一) 人口数量对社会经济发展的影响

适量人口促进社会经济的发展,过量人口阻碍社会经济的发展。陵县的社会经济发展充分说明了这一点。

首先,由于人口增长过快,人均工农业总产值的增加缓慢。从1952年到1986年,陵县工农业总产值(按1980年不变价格计算)增长了12.4倍,年平均增长7.9%,其速度是不低的。但由于人口增长过快,人均工农业总产值的增长却十分缓慢。1952年陵县人均工农业总产值为120.6元,1986年按可比价格计算的人均工农业总产值为1216.5元,增长了9.1倍,年平均增长7%。由于人均国民收入增长缓慢,陵县始终处于低收入的困境。

其次,人口增长过快,将减慢经济发展速度。这是因为,人口增多,迫使政府拿出更多份额的国民收入改善人民生活,于是消费比例增长,积累下降,导致生产性投资和教育投资减少。

再次,人口增长过快,使自然资源受到更大压力。以土地来说,在陵县,由于人口增长,人多耕地少的矛盾越来越突出。从1949年到1987年,陵县总耕地面积由180.95万亩减少到110万亩,减少了39%。与此同时,人均耕地亦从4.60亩减少到2.12亩,减少了54%。比总耕地面积多减少了15个百分点。虽然陵县1987年人均耕地高于山东省和全国的人均耕地面积(分别是1.31亩和1.39亩),但从长远看,陵县的人均耕地面积只会越来越少。这是因为,从现在起,陵县每年人口自然增加近7千多人,而土地仅住房占地一项每年就减少500亩,因此,人多耕地少的矛盾只能是越来越突出。人均占有耕地的日益减少,将影响陵县的经济的发展,特别是农业的发展。此外,它还会带来一系列其他问题。如:①随着农业生产力的不断提高,将出现大量农业剩余劳动力,他们的出路何在?②为确保人均占有粮食不致下降,必须在有限的耕地上精耕细作,大大提高土地的利用率和土地生产率,努力提高单产。这将是一项十分艰巨的任务。

最后,人口数量过大,会与生活资料不相适应。人作为消费者是无条件的,无论男女老少,病弱伤残,都要吃穿住用,都要消费,以维持生存和发展的需要。另一方面,生活资料却是有限的。因此,人口数量和生活资料必须保持一定的比例,如果人口过多,与生活资料比例失调,人们的消费需求就得不到满足,生活水平就得不到提高。陵县当前的人口和粮食比例就不很协调。据统计,1949年陵县粮食总产量为18025万斤,1986年为71263万斤,提高了2.95倍。而人均占有粮食从447斤提高到1295斤,只增长了1.90倍。这就是说,平均每年有513.26万斤粮食被新增人口吃掉了。人均占有粮食少,就不可能拿出更多的粮食投入其它生产,以满足人们日益增长的物质需要。

公正地说,陵县人口的自然增长率已降到较低水平。但由于人口基数较大,因而每年增加人数仍然不少。此外,陵县当前正处于第三次人口生育高峰期。人口增长过多,陵县经济发展所创造的财富就会被新增人口所抵消。

总之,人口过多,不但影响人均收入的提高,而且粮食和住宅的供应,教育和劳动就业需要的满足,都将成为严重的问题,甚至可能影响社会的安定。所以,控制人口增长,确实是关系到陵县社会经济发展全局的大问题。

（二）人口年龄结构对社会经济的影响

人口的年龄结构反映一个国家、地区中劳动人口和非劳动人口的比例。劳动与非劳动人口的比例不同，对社会经济的影响不同，所要求的社会经济政策亦不同。少年人口和老年人口多，社会负担指数就高，每个劳动人口养活的人数就多；反之，劳动人口多，社会负担指数就低，但就业问题会相对突出。

目前，陵县人口年龄尚属成年型，老龄化的程度不算高，少年人口比重也有明显下降，适龄劳动人口的比重较大。这种人口年龄结构对陵县社会经济发展的影响表现在：

1. 1988年与1982年相比，少年人口系数明显下降，对今后控制人口增长和加快经济发展将产生有利的影响。同1982年相比，0—14岁组人口比例由34%下降到24%，人口绝对数由183 411人降到133 668人。这意味着当这个年龄组人口进入婚育年龄时，婚育龄人口的增长势头将减弱，即使妇女生育率不变，仅由于这一因素也会使那个时候的人口自然增长率下降。如果妇女生育率再有所下降，婚育年龄有所提高，那将加快人口自然增长率的下降，延缓人口的增长趋势。0—14岁年龄组绝对值和比例的下降，也意味着当这个年龄组进入学龄和就业年龄时，将会减轻对学校教育和就业的压力。这样，就会有更多的力量用于加快经济、文化教育事业的发展，提高人民的生活水平。

2. 陵县人口虽属成年型，但老龄人口比例处于上升趋势。从少年人口系数和老少人口之比这两项指标看，陵县人口年龄结构已接近或进入老年型人口结构（见表3）。特别是待两次生育高峰时出生的人进入老年时（在2010~2030年），人口老龄化问题就会格外突出，这意味着，为赡养不断增长的老年人口，适龄劳动人口将承受日益沉重的负担。

由于今后老年人口数量的增加，与老年人口有关的经济、社会问题将变得突出起来。在陵县，由于农村人口占90%以上，因此，老年问题主要是农村老年问题。农民到晚年便失去劳动能力，主要靠子女赡养，众多的老年人口将成为一个重大的社会问题。要做到老有所养、老有所乐和老有所为，就需要加强对老年人口的投资，逐步建立起一套社会保险体系。该体系至少要向老年人提供三个方面的照顾：养老金、医疗保健服务和社会福利服务。

（三）经济生活年龄人口就业对社会经济发展的影响

经济生产年龄人口在总体人口中居于多数，（陵县目前在60%以上），而且，这部分人是真正的生产者和消费者的统一，他们不但要生产满足自身消费需要的财富，还要生产满足老、少人口消费需要的财富，社会积累和公共需要的财富，因而构成全部人口的主体。他们的劳动就业对社会经济的发展是至关重要的。

受年龄结构的影响，陵县今后相当一段时间内，经济劳动人口将大量增加。据统计，到1988年底，陵县全县人口已达55.69万人，其中经济劳动人口达38.83万人，约占总人口的69%。另据测算，从现在起到本世纪末，平均每年将出现约1.1万人的新劳动力。如此众多的新劳动力，虽然可以为陵县的经济提供充足的劳动力资源，但是，如果劳动力供给过快增长，超过各种社会经济资源的支撑能力，也会形成巨大的就业压力，给社会和经济带来一系列难以解决的问题。

1. 城镇经济劳动人口的就业 随着陵县人口城镇化的发展，非农业人口正在迅速增加，加之年龄结构的影响，陵县城镇经济劳动人口随之猛增，超过了该县经济发展的需要，

因此,近年来,尽管每年都安排大量城镇新劳动力就业,待业人数仍以平均136.8%的速度增长。(如表9)

表9 陵县非农业人口及其就业情况

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
非农业人口	17064	19523	20548	22126	28382	33645	33262	36311	
新就业人数	257	458	24	18	565	1155	790	969	1964
待业人数	180	205	280	400	830	1950	1357	2959	3015

对越来越多的待业人口以及今后每年新增的劳动适龄人口,如不尽早安排就业,就会给社会带来一定的压力,甚至影响陵县社会的安定。但是,硬性安排这些人口的就业,对经济的健康发展并不一定有利。主要原因是,新增劳动力的就业需要一定的资金,而国家无法提供。据估计:目前安排一个新的劳动者在全民所有制单位就业,其费用至少要在900元以上。陵县若每年安排1000名就业人员,就需要90万元,这就会给本来就很拮据的财政增加新的负担。在这种情况下,一味扩大就业还会造成冗员过多,影响劳动生产率的提高。

面对今后经济生产年龄人口不断增长的趋势,就业的战略重点必须转变。在所有制上要采用多层次结构,要多发展一些城镇集体经济和个体经济。因为集体所有制企业所需投资少,而容纳的劳动力较多。近几年来,陵县城镇集体所有制企业在吸收劳动力就业方面发挥了重要作用,仅1984~1986年的3年间,就安置了3796人就业,占全部安置就业人数的65%。陵县城镇的个体经济成分虽也有一定的增长,到1987年,个体成分从业人数已达1057人,但它在各种经济类型劳动者中却只占3.5%。从目前的态势看,大力发展集体和个体企业,对解决大量就业人口是十分有效的途径。

2. 农业劳动力的出路何在 随着农业生产率的提高,广大农民将逐步从土地中解放出来,从传统的农业部门转向其他部门。这是已为多数国家的发展所证明的一条客观规律。陵县是一个传统的农业县,农业劳动力占全县总人口和全社会劳动力的绝大部分,它的每一变动都会极大地影响陵县的整个社会经济状况。因此,如何正确把握农业劳动力的转移,对陵县经济现代化具有极为重要的意义。

① 农业劳动者对农业生产的影响 在陵县,由于农业机械化水平不高,总的说来,劳动力的投入和农业生产成正相关。但是,随着农业生产技术的进步,以及其它一些因素的影响,这种正相关的关系正在逐渐减弱。据陵县统计局资料计算,1952~1979年该县农业产值与劳动力的相关为0.93,1980~1987年这种相关仅为0.87。

为了进一步说明农业劳动者对整个农业生产的影响,下面对影响农业产值的几种主要因素作一考察。

表10 农业产值与几种因素的相关(1976~1986年)

	农村劳动力	农业机械化总马力	化肥施用量	农作物总播种面积
农业产值*	0.60	0.92	0.90	0.91

* 按1980年不变价格计算

由表10的结果看出,农村劳动力、农业机械化水平、化肥施用量以及农作物总播种面积

几个因素对农业总产值的影响是不同的。就1978~1986年的情况看,农业机械化与农业总产值的相关最高,其次是农作物总播种面积、化肥施用量,农村劳动力与农业产值增加的相关极低,这说明农业劳动力数量对整个农业产出增加的影响远不具有决定性的意义。因此,对农业劳动力实行有效的转移是陵县面临的一项迫切任务。

② 陵县农业劳动力的转移状况 从表11可以看到,1982年以来,虽然陵县农村劳动力的总数增加了1.6万人,增长了8.0%,但真正从事农林牧副渔业第一产业的人数却减少了0.21万人,占农村劳动力的比重从1982年的92.2%下降到1987年的84.4%,下降了7.8个百分点,其中种植业劳动者的比重也由占农村劳动力总数的91.4%下降到82.1%,与此同时,从事工业生产、建筑业等第二产业的人数比重则由2.9%上升到6.9%,上升的幅度是三个产业中最大的,从事商业饮食业等第三产业的比重则由4.9%上升到8.7%。由此可见,仅1982~1987年的6年间,陵县农村中已有1.81万人转移到非农业产业就业。随着农村劳动力的内部转移,农村劳动力的就业结构也开始向着新的更合理的方向转化。陵县农村三大产业就业比重的变化,说明陵县农村的经济发展正在开始向现代化迈进。

表11 1982~1987年陵县农村劳动力的就业结构 (万人,%)

年 份	农村劳动力总计	第一产业		第二产业		第三产业	
		人 数	比 重	人 数	比 重	人 数	比 重
1982	20.02	18.45	92.2	0.58	2.9	0.99	4.9
1983	20.44	18.72	91.6	0.64	3.1	1.08	5.3
1985	21.44	18.26	85.2	1.51	7.0	1.67	7.8
1987	21.62	18.24	84.4	1.50	6.9	1.88	8.7

注:第一产业指农村中的农、林、牧、副、渔业;第二产业指乡村工业、建筑业;第三产业包括交通运输邮电业、商业饮食服务业、文教社会福利、科学研究、服务管理、外出临时工及其它

③ 对农村劳动力转移出路的探讨 实现农业现代化,必须解决剩余劳动力的出路问题。因为,将这些劳动力全部滞留在农业生产领域中既不必要也不合理。转移农业剩余劳动力所遇到的问题之一就是转移的规模与速度。已有的研究表明,转移的规模和速度并不是越快越好,它应遵循下列几条原则:

- (1) 农业劳动力向非农产业的转移,应当以农业劳动生产率的持续提高为前提。在我国,应保证农业生产,特别是种植业的生产不致因劳动力的转移而下降;
- (2) 它应当有利于推动工业化的发展;
- (3) 它应当有利于各种资源的合理配置,使社会经济效益随着转移过程而逐步提高;
- (4) 它应当以国家(地区,县)财力所能承受的支撑力(包括财政、信贷及各方面资源)为限。

根据这些原则,究竟应当保持怎样的转移速度呢?由于资料有限,我们很难估算陵县农业劳动力的转移速度。但国务院发展中心“中国宏观经济研究”组的研究,认为我国今后农业劳动力的转移速度不应高于2%,否则将会给整个国民经济带来一系列不良影响。

农业劳动力主要转向哪里?这些劳动力应保持怎样的就业结构?一般来讲,出路只有两条:或是转向大中城市,或是在农村中就地转移。就中国目前情况看,大中城市吸收消化农业剩余劳动力的能力有限,因此,陵县的剩余劳动力只能走后一条路。由于各种因素的影

响,近年来陵县农村游离出来的众多劳动力几乎无一流向大中城市,由这两方面可预测,今后陵县农村劳动力向大中城市转移的数量亦不会大。

目前,从陵县农业生产中游离出来的大量劳动力仍滞留在该县。为解决其就业问题,陵县农村中的产业结构在今后十几年内将发生新的变化,在第二、三产业就业的劳动者人数和比重将会继续增长。农村中的第二产业包括制造业、采掘业和建筑业。为了更好地发挥陵县农村劳动力多、劳动力价格相对便宜的优势,其制造业应以劳动密集型的产业为主,并以当地的棉花等原料优势为主要加工对象,由初级加工逐步向深加工、精加工发展。此外,陵县距济南、青岛城市近,要大力参加城市经济的分工与合作,在推动、促进大工业发展的协作中求得自身长期稳定的发展。

(四) 人口文化素质对社会经济发展的影响

国际国内的大量研究已经证明,人口文化素质对社会经济的发展影响很大。随着人口文化素质的提高,社会经济发展的水平也相应提高。因此,人口文化素质已被称为社会经济发展过程中最宝贵的“人力资本”。

前面已指出,尽管1949年以来,特别是十一届三中全会以后,陵县人民的文化水平及科技人员比例有所提高,但仍明显低于山东省和全国的平均水平。陵县人口文化程度和技术水平对社会经济发展的影响十分明显。

一定的文化程度和技术水平是发展商品经济、提高生产力水平和人民收入的重要条件。城镇、农村各类专业户的发展是陵县商品经济发展、生产力水平提高的重要动因和突出表现。陵县专业户与全县人口文化素质相比,有两个明显特点:一是专业户中具有各种文化程

表12 225名专业户的文化程度与全县水平比较(%)

	大 学	高 中	初 中	小 学	文盲和半文盲
专业户	0.4	8.0	32	52.9	6.7
全 县	0.007	5.2	20.9	40.1	34.2

表13 225名专业户掌握技术专长人次

	种 植 业	养 殖 业	加 工 业	服 务 业	建 筑 建 材	拖 拉 机 及 汽 车 驾 驶
人 次 (276)	83	48	41	61	20	23

度的人员比例普遍高于全县水平。如表12所示。二是专业户懂技术的人较多。如表13,225名专业户中,懂得非农技术的有145人次,具有一定农业技术水平的有131人次。

城关镇素有兼营工商的传统,是陵县商品经济比较发达的地区。对该镇专业户的调查也证明,专业户文化素质较高。例如,城关镇南街村运输、加工、摊贩三类专业户经营者的文化程度普遍高于本村人口的文化程度。(如表14)

相反,文化素质不高,则在一定程度上限制了陵县社会经济的发展。这种限制作用至少表现在三个方面:首先,文化素质低,不利于提高农业的经济效益。陵县袁桥乡张文成村的

表14 城关镇南街三类专业户与全村人口文化程度比较 (%)

	高中及其以上	初 中	小 学	文 盲
专 业 户	24	40	32	4
南 街 村	13.6	25.9	40.1	20.4

文化水平较低。据统计,农业劳动力中文盲、半文盲人数占41.8%,而具有初中以上文化程度的人仅占25%。他们的农业技术水平普遍较低,懂得农业技术的人也较少,全村只有两名农民技术员,占总人口的1%,无力对农民进行技术培训和指导,因而该村虽然农业投入较多,效益却往往不好。1980年,全村小麦播种量多达每亩30斤,超过正常用种量的1/3;氮肥施用量有的高达200斤,由于施量过高,反而造成小麦倒伏减产。有人对袁桥乡袁桥村的调查也反映出这种情况。如表15所示,抽样调查的69户棉花、粮食生产与该村科技户、一级农

表15 袁桥村技术员与全村农业投入产出比较

棉 田			粮 田		
	69户平均	袁 龙 成		69户平均	袁 成 龙
单产(斤)	548	617	单产(斤)	1230	1518
农药费用(元/亩)	12.8	9.36	种肥农药费(元/亩)	77.1	75.7
种肥药费用(元/亩)	56.77	52.4	物质费用(元/亩)	128.25	123
物质费用(元/亩)	114.8	102.7	每元费用产值(元)	1.75	1.82
每元费用产值(元)	4.3	5.4			

业技术员袁成龙户相比,投入高、产出低、农业效益差。显然,要提高农业经济效益,首先要提高农民的文化技术水平,加强对农业技术的指导。

其次,人口文化素质低,还影响陵县工副业的发展。例如,1984年全县总产皮棉108万担,可产籽棉1.7亿斤,棉柴4亿多斤,但棉籽不能全部榨油,饼皮大部分直接做了肥料,棉柴除当柴烧外,其余的都还田了。陵县虽有一些农副产品加工企业,但只能进行初加工、粗加工,加工半成品的多,加工成品的少,综合利用更少。出现这种情况除资金缺少外,主要原因是人才缺乏,人口文化素质较低。

最后,文化素质低,还影响商品经济的发展。前面讲到的陵县专业户的情况实际上从反面论证了文化技术水平低对商品经济发展的严重制约性。

由此可见,陵县人口的文化素质远不能适应其社会经济发展的需要,因而造成了一方面人口数量多,劳动力出现剩余,另一方面,技术人员严重匮乏的状况。人口文化素质的提高是发展经济的重要条件。对陵县来讲,人口文化素质的提高,是将众多人口变为发展优势的关键。要迅速改变陵县劳动力人口文化技术素质落后的状态,就要大力发展各级各类教育,这是陵县的当务之急,各级领导必须象重视经济那样重视教育事业。

从以上分析可见,人口对社会经济发展的影响是巨大的。人口的数量、素质、年龄结构等,都对社会经济发展有促进或制约作用。这种作用,不仅是多方面的,而且是长期的。因

此,制定社会经济发展战略时,不仅要看到经济发展对人口的作用,而且要看到人口对社会经济发展的作用;不仅要看到人作为生产者的一面,而且要看到人作为消费者的一面;不仅要重视经济发展计划,而且要重视人口控制和智力开发。要把人口政策和发展战略纳入国民经济和社会发展战略之中,使人口的发展目标、指导思想、客观依据、实施步骤和措施、实现的可能性等与本地区、本县的社会、经济、自然资源、环境生态等更密切地结合起来,使人口与社会经济发展相适应。

就陵县目前的情况看,要达到人口与社会经济的协调发展,今后的任务是:在发展经济的同时,迅速控制人口数量,提高人口质量,进一步实现“人口转变”,即将陵县人口再生生产类型由高出生率、低死亡率、高自然增长率的过渡型进一步转变为低出生率、低死亡率、低自然增长率的现代型,最后达到人口的零增长,以缓解人口与经济矛盾的矛盾,为陵县发展创造一个较好的人口环境,以促进陵县工业化、商品化、现代化的逐步实现。

主要资料来源:

- ① 《山东省陵县第三次人口普查资料汇编》山东省陵县人口普查办公室
- ② 《农村发展研究》1985、1、中国社会科学院陵县农村发展研究组
- ③ 陵县有关部门提供的统计资料

作者工作单位:中国社会科学院社会学研究所

责任编辑:王颖

重 要 启 事

根据《中华人民共和国邮政法》“寄递邮件逐步实行邮政编码”的规定,寄发邮件要求书写收、寄件人的邮政编码。本市互寄信件从1989年6月1日起,外省市信件从1989年10月1日起,除写明收、寄件人的地址外,还要在信封的左上角和右下角写明收、寄件人所在地区的邮政编码,以便邮局能够及时、准确地传递信件。为此,本刊编辑部通知如下:

凡本刊的订户要及时将本人所在地区的邮政编码函告本刊的订购处;

作者在投寄邮件时,要注明本人所在地区的邮政编码;

凡属与我刊进行资料交换或属我刊赠阅的单位及个人要及时将所处地区的邮政编码函告我部。逾期不告者,我部将因邮局拒绝投递而终止寄送。请大家协助和谅解。

本刊地址:北京建国门内大街5号中国社会科学院社会学研究所《社会学研究》编辑部。邮政编码:100732。

本刊编辑部

1989.8