

基层干部论农村计划生育难的原因

邱民亭 刘茂芳

中央农业广播电视学校山东莒南县分校邱民亭和山东莒南县计划生育委员会刘茂芳来文论述了农村的计划生育工作为什么这样难的七方面原因：

一、文化水平低。农村人口的文化水平大大地低于城镇人口，尤其是农村中的育龄妇女，文盲率高得惊人。有人在部分山村作过调查，20—40岁的妇女至少有80%的文盲。受文化水平的制约，农民的计划生育观念比较淡薄，他们根本不把计划生育看成是一项基本国策，更为夫妻只生一个孩子的政策而大惑不解。而对她们却很少有人耐心地作过思想工作，更没有谁去解开结在他们头脑中的世俗疙瘩。

二、宗族观念强。农村与城市相比，居民的流动性极小，世代聚居，血缘关系浓厚，家庭作用突出，家族中来往频繁，亲疏意识强，遇事讲门里、论宗族的现象比较普遍。有时候大宗族可依仗人多势众压制不同意见。一些村的干部都在大家族内产生（尽管是村民选举）。如果家族人户太小，尤其单门独户的人家，在某些方面不得不屈居人下。所谓“张家胡同一营兵，听着打仗一窝蜂”、“多子多富家族盛，少儿少女是苦命”就是农村宗族观念的写照。

三、生产条件差。农村实行生产责任制以后，一家一户的小块土地上无法使用大机械，再加上农村劳力过剩和购买机械经济不支等原因，出现了犁把绳索排斥耕播机械，手工操作排斥动力机器的现象。很多农户靠劳力多的优势，种田经商，使小家庭粮钱有余，殷实富足。这些事实让农民直觉地感到，劳动力是振兴农家的关键。他们因此对计划生育有抵触，从心底里反对一胎化的政策。尤其是只生了一个女孩的家庭，其抵触情绪是不言而喻的。

四、生活水准低。不能否认，农村中现在确实有一些人富起来了，他们加入了高消费的行列。但也不能不承认，农村中还有绝大多数农户仍停留在温饱型的水平上。有很多村庄的很多农户常年吃地瓜干煎饼，喝玉米面糊糊，花钱靠喂猪，银行无存款，人均收入仅在300元左右。有的村里连处公共场所都建不起，更谈不上“养老院”了。在这种情况下，他们自然要生儿养老了。

五、妇幼保健差。农村的医疗保健设施少，条件差。妇女在妊娠期间一般得不到检查（当然有人怕羞，但多数人是嫌医院太远，不方便，怕托不上人，花钱多）。孕妇的营养不良、卫生不好、农活过重等等，都得不到及时纠正和指导，造成产后婴儿发病率高。而婴儿得病去医院就诊，又怕路远受风，花钱费事，请个神婆三治两治给治死了。有的孩子都三四岁了，得个小病被“土医生”、“神婆子”给治残以至治死了。这加重了农民“独生子女不保险”的恐慌心理，给计划生育工作增加了一层障碍。

六、计划生育突击运动的积极作用太小。农村的计划生育工作方式，往往是一年进行2—4次突击运动。在运动中，召集各级干部包片包村包户，组织大小车辆兴师动众。包干部为按时完成任务（也为领到包干奖金），所到之处，下车伊始，就采取“短促处理”。先

送发一张通知单，限有计划生育任务者在2小时内作出反应，如过期不从，就采取强制措施，有的甚至先亮出警棍后说话，将有流产任务的孕妇强行拽上车，对超生者强行抄家，大有一剐到底的来头。但运动过后，有幸躲避者，却可逍遥自在，无人过问。

七、奖罚政策得不到应有体现。①农民由于不存在婚假、产假的问题，而义务工在很多地方早已不再兑现。所以，农民的晚婚晚育得不到丝毫鼓励，反而会受到世俗的攻击。因此农村中的早婚早育也就更加盛行。②农民不存在退休金的问题，所以对只生一个孩子的农户没有老来奖励的政策，这一点明显地次于城市。③农民中无招工指标，多数农村也无托儿所或公立医院，所以，也不存在独生子女优先入托、就医或招工的问题，更没有从小学到高中免交学费的照顾。④农民的独生子女费不是兑发现金，而多是奖半口人的土地，而这部分土地又多属次级地（因土地一般稳定不动，对独生子女户的奖励只能是较差的机动地），这样的土地又要同其他好地一样收缴税金、任务粮油，并按地亩如数摊派大量的提留、集资、义务工等等，这对独生子女户来说，简直是变奖为罚（有的独生子女户干脆不要奖励地）。⑤农村对超生户的处罚，只有单一的经济措施。好象超生后顺当交了超生费还可受到表扬似的。因此，有的富户攒足了钱就堂堂正正地超生，有些户钱不够就偷偷摸摸地超生，但一被发现，就会在突击运动中被“扫地出门”。公众对这部分困难超生户没有谴责，反而同情、帮助。这也是对超生户精神上的一种支持。⑥乡村干部“合法化”超生，事实上也是计划生育工作的一大阻力。有的干部不知哪来的神通，竟能无端端地办出二胎或三胎手续。他们这边超生，那边去收缴别人的超生费，还恬不知耻地说：“没有手续，就得交钱，要想超生不交钱，就得办手续”，也有的干部超生后，将自己的“干部金”（工资或误工补贴）抵顶了超生费，再继续当干部；还有的干部为自己的亲朋打掩护，将事情变重为轻，变轻为无。这些都给计划生育带来了不应有的阻力。

论者认为，要使计划生育工作不再停留在单一的突击运动和经济处罚上，就必须把它融入农村的各项政治建设、文化建设、思想建设和经济建设事业，让它渗透到农民日常生活的各个方位。那么，农村中计划生育难的问题也就有希望得以逐步解决。

作者工作单位：邱民亭 中央农业广播电视学校山东莒南县分校
刘茂芳 山东省莒南县计划生育委员会

责任编辑：张力之