

# 政治体制改革与县直机关干部的心态

——对湖南省芷江县190名县直机关干部问卷调查

张 洪 波

为了探索县级党政机关干部对政治体制改革的理解、认识和追求，1988年，笔者以无记名问卷方式对湖南芷江侗族自治县190名县直机关行政干部进行了一次调查。调查总的印象是：政治体制改革人人关注，但是真要推进很不容易，绝对不可忽视它的矛盾性和复杂性，应该采取相应的对策。

## 一、190名调查对象的基本情况

被调查的190名对象都是县直党政机关的行政干部，是采用简单随机抽样的方法确定的。他们分别在县委、县政府机关及部分所属局的有127名，余下是县纪委5名，政法委4名，公安局23名，教委24名，民委3名，科协4名，共190名干部，约占该县直机关干部总数的27%。

这次调查共发出问卷210份，有效问卷190份，有效卷率为96.5%。

在这190名调查对象中，按性别划分，男156人，占82.1%；女34人，占17.9%。按年龄分，30岁以下的22人，占11.6%；31—45岁的76人，占40%；46—50岁的35人，占18.4%；51岁—60岁的57人，占30%。按文化程度分，小学的13人，占6.8%；初中56人，占29.5%；高中或中专82人，占43.2%；大学、大专的39人，占20.5%。按参加工作时间分，50年代参加工作的67人，占35.3%；60年代的65人，占34.2%；70年代的43人，占22.6%；80年代的15人，占7.9%。按职级待遇分，正副科长、主任20人，占10.5%；享受正副科级待遇的42人，占22.1%；股级干部72人，占37.9%；办事员56人，占29.5%。190人中，有中共党员147人，占77.4%；共青团员12人，占6.3%。曾被评为县级先进工作者的有66人，占34.7%；地级以上先进工作者21人，占11.1%；省级先进工作者12人，占6.3%，全国先进工作者1人。有初中级专业技术人员36人，占18.9%。

## 二、对政治体制改革的看法

笔者此次调查县级党政机关干部对政治体制改革有关问题的认识和反映，重点是围绕以下四个问题进行的：

（一）对政治体制改革重要性、必要性的认识。回答认为是“有必要的、适时的，应该抓紧进行”的有127人，占66.8%；认为“有必要，但现在条件还不成熟”的有15人，占7.9%；认为“政治体制改革并不怎么要紧，当务之急还是要先把生产搞上去”的有34人，占17.9%；还有14人，约占7.4%的则认为，“政治体制改革搞不搞反正就是那么回事”。

## (二) 对政治体制改革有关问题的看法。

1. 关于党政分开的问题。有61人认为, 实行党政分开“完全应该, 也完全可以做到”, 占32.1%; 有76人, 占40%的则认为, 这种提法和做法, “在中央和省一级都比较可行, 而在县以下就不现实, 也不可能做得到”; 还有42人, 占22.1%的认为, 提党政分开, “这不论上下都将是很难真正做到的”, 因为这样做, “就会在实际上削弱党的领导”, 另外还有11人, 占5.8%的对此未表态。

2. 关于下放权力的问题。有98人, 占51.6%的认为, “这样做是很正确, 很有必要的”, 并认为, “现在放得还不够, 还要进一步下放”; 有39人, 占20.5%的认为, 此举虽有必要, “但也只能放到现在这个样子, 再放就要乱套了”; 还有26人, 占13.7%则认为, 此事已经“乱了套”, 因为, “扩大自主权实际领导已经失控”; 另外对此题不作回答的也有27人, 占14.2%。

3. 关于改革和精简机构的问题。有83人, 占43.7%的认为, “这从上到下确实都要搞, 并相信“一定能搞好”; 但有28人, 占14.7%的认为, “这主要是上级机关的事, 县以下基本没有什么搞的”; 有8人, 占4.2%的认为, “上下抓转变职能是对的, 而改革机构并没有好多必要”; 有6人, 占3.2%的对此不表态; 另有65人, 占34.2%的则对此既不抱信心, 也不寄希望, 他们的观点是: “机构改革不过是喊喊、做做, 过不了几年又会要走回头路的”。有的同志还明确地写道: “几年来机构越改革越精简越多, 人浮于事, 再讲也没有什么意义”。

(三) 对政治体制改革前景的估价和预测。认为我国政治体制改革“能加快顺利推进”的5人, 占2.6%; 认为“能向前推进, 但步履艰难, 会困难不少”的97人, 占51.1%; 认为“阻力太多, 能否成功还要走走看”的59人, 占31.1%; 认为“难以成功, 会草率收场”的有5人, 占2.6%; 对此感到“不好回答”和未作回答的24人, 占12.6%。

(四) 对待政治体制改革的态度。表示“积极拥护, 热情参与”的117人, 占61.6%; 表示“跟着走, 随大流”的52人, 占27.4%; 表示对此“不抱什么兴趣”的21人, 占11%。

## 三、不约而同的两个“热点”

这是调查中广大干部心声的集中反映, 也是一个难得的收获。

“热点”之一是, 不少干部十分关心并强烈要求加快干部人事制度的改革。在回答“在当前政治体制改革中, 您最关心或认为最要紧解决的问题是什么?”时, 回答“搞好党政分开”的有69人, 占36.3%; “要进一步下放权力”的有59人, 占31.1%; “改革机构”的81人, 占42.6%; “要完善民主政治制度”的66人, 占34.7%; “要加强法制建设”的84人, 占44.2%; “要解决条块分割”的29人, 占15.3%; “搞好社会协商对话”的29人, 占15.3%; 而希望“加快改革干部人事制度, 调动干部积极性”的却有141人, 占74.2%, 指数是最高的(因一人同时可填几项, 故总和超过了100%, 下同)。可见广大干部对改革干部人事制度的期望值不是“一般”, 而是多么突出, 多么激烈, 并达到了相当高度。

“热点”之二是, 严肃干部纪律、端正党风的问题已引起了人们的普遍关注, 认为努力创造一个良好的社会政治生活环境刻不容缓, 这是顺利推进政治体制改革所必备的重要条件。能说明此点的一组调查统计数据是, 问卷征询“您对当前社会政治生活中哪些问题看不

惯，认为要及时解决”时，结果意见首先集中指向“领导以权谋私”，有123人，占64.7%；其次是对于“现在办事要走后门，拉关系，要‘进贡’，否则就门难进，脸难看，事难办”的问题强烈不满，有120人，占63.2%；再往后则分别是：对人事安排“任人唯亲、唯关系”不满的有94人，占49.5%；对有些工作“华而不实，搞花架子，做表面文章，报喜不报忧”不满的有89人，占46.8%；对有些人“假工作之名，慷公家之慨，大吃大喝，挥霍浪费”不满的有86人，占45.3%；对“领导工作官僚主义”，“不深入，不调查，乱发号施令，乱批评人”不满的有84人，占44.2%；对处理问题“官官相卫”、“官官相护”不满的有77人，占40.5%；对“领导处事不坚持原则，和稀泥”不满的有77人，占40.5%；对“以权压人”和“以权代法，以言代法”不满的有73人，占38.4%。

调查研究政治体制改革，人们很自然地把议题的中心集中到以上这两个问题，这不无一定的道理，也不无一定的联系。调查中，不仅不少同志对当前干部队伍中不少人工作积极性不高的问题，对党风不正的问题进行了深刻的揭示，表示了义愤，而且对此无不十分担忧。如有的同志说：“在现实生活中，以权谋私，贪污盗窃就是蛀虫。现在有些人成天泡病，不干事，游手好闲，无所事事，心安理得地拿共产党的俸禄。这比贪污分子的影响有过之而无不及。对这些事这些人如不采取措施处理，我们搞起工作来又有什么劲？想要办好事业也是难上加难的”。有的说：“党风、官风、民风不正，此类问题不解决，讲政治体制改革又有什么用？”“党风不搞好，干部积极性不高，政治体制改革怎么能搞得起来！”其中一位50年代参加工作的老同志说：“我是50多岁的人了，工作已37年，我希望我国的政治体制改革能够成功，但我又在怀疑，不抱希望。为什么？因为过去搞的一些政治体制改革，如1983年的机构改革，就是失败的。它不是提高了人们的积极性，而是挫伤了积极性。又如当前，不少的官僚主义，腐败现象，这如何使人看得惯？这些现象不消除，我对前途忧心忡忡，这怎么可使我相信我国的政治体制改革能搞好呢？！”也正因为这是一种比较带普遍性的心理动向，所以，有的同志还激情陈说，希望“要整顿官风”，“要清除贪官污吏”，“要真正实事求是”，要对一些腐败现象“动一次大的手术”。

#### 四、几点思考与建议

通过调查，笔者深深感到，切实认真地对待政治体制改革中县级基层干部的这些认识和情绪是一个重要的课题。在某种意义上讲，这也是推动和深化政治体制改革的一个关键。通过这次调查我们有以下四点看法：

（一）进行政治体制改革一定要先抓思想认识的统一。这是前提，也是基础。

（二）进行政治体制改革一定要选准突破口。这个突破口。主要就是要认真抓住关于改革人事制度，充分调动干部积极性这一中心环节。这既是一个理论的问题，也是实际的需要。从理论上讲，干部积极性问题，说到底是一个生产力的问题，这是十分明显和不可忽视的。从实际情况看，当前不少干部积极性不够高这个问题也确实令人瞩目。调查对象中对政治体制改革的态度有近2/5的人较为“冷淡”是一例证。同时调查中另一组统计数据更是一个生动的证明。这就是，调查时间：“事业需要造就一支勇于开拓、会管理、有专业、有能力的宏大干部队伍，对此您的基本态度如何？”结果答“积极进取，力争成为合格者”的只有72人，仅占37.9%；而表示无心进取，“只打算保持现状”的有60人，占31.6%；还有36人，

占18.9%的明确表示“对这种目标不抱希望”；有17人，占9%的“想离开干部队伍，去做技术工作或办企业”；还有5人，占2.6%的对此未表态。广大干部是进行政治体制改革的主体力量之一。他们积极性的程度如何，对于推进政治体制改革意义是十分重大的，也是现实的。面对当前干部队伍中还有不少人内心深处缺乏一种积极向上的活力的情况，如不能引起足够的重视，并首先采取措施切实加以解决，那么，我们想要真正深入有效地进行政治体制改革终将就是一句空话。我们也只有首先从启动“主体”内因的方面做起，整个的政治体制改革也才会不断地充满生机和赢得主动。

(三) 进行政治体制改革一定要努力创造一个良好的外部环境。这种外部环境，除了努力发展社会生产力，创造良好的经济环境外，有无一个满意的社会政治生活环境也是十分重要的。因此，我们只有从上到下从“从严治党”抓起，从保持政府廉洁抓起，真正狠刹各种不正之风，纠正腐败现象，把努力创造一个良好的政治生活环境作为有效推进改革的一个起步工程来抓，我们预期的改革任务才有可能顺利地完成。否则，即使是已经取得了的改革成果，也只怕会难以巩固。

(四) 进行政治体制改革一定要走群众路线。政治体制改革方案的制定，事前应向干部群众征求意见，加强宣传和解释，增强改革措施的透明度，这不仅是一个必须注意的工作方法，也是一个必须遵循的原则。

作者工作单位：湖南省芷江县委政研室  
责任编辑：张力之

## 《日常生活中的自我呈现》将出版

世界著名社会学家欧文·戈夫曼的代表作《日常生活中的自我呈现》中译本已由黄爱华和冯钢译出、浙江人民出版社出版，全书近20万字，近期将与广大读者见面。

欧文·戈夫曼是形象互动理论学派的代表人物之一、社会学“戏剧论”的创始者。该书借用戏剧表演理论的框架对人生大舞台上错综复杂的社会互动日常现象作了极为有趣且入木三分的分析探讨。戈夫曼因此还被誉为“其著作对专业以外的人所通晓的当代少数思想家之一。”