

多方面的共同努力。其中调整农业政策、调整政府同农民的关系以减少摩擦，加强对农民进行社会主义教育，使其摆正国家、集体和个人的关系都是十分重要的。

有人认为，要使村干部摆脱困境其出路是使他们负担的管理责任同他们的社会身份一致起来，即主要村干部公职化（向干部系统转化），名正言顺地执行政府赋予的职能，代表社会利益。笔者认为，村干部的本土化特点很难使这些转为公职的干部发挥应有的作用。一个可供参考的思路是：把村干部从边际地位中分离出来，使其向民众系统回归，将他们所承担政府管理职能归还给政府，县、乡干部包村驻村，负责催办政府下达的各项任务。同时要采取措施调动村干部的积极性，使之积极主动地协助、配合包村干部的工作。可以考虑从乡财政而不是从村提留中向村干部支付一定报酬，明确他们既有传达政府的政策、法令和任务的义务，也有在政府和村民之间沟通信息，协助乡干部完成国家任务的责任。这样，有乡、村两级干部的积极配合就会使基层农村和社会管理系统较为有效地发挥功能。某些农村社区失控、社会管理职能衰微的现象就会有所改观。再加上党的农村政策的调整 and 农村法规建设的推进，一个有利于农村协调发展的新秩序就会逐渐建立起来。

责任编辑：陈庆利

现代化进展情况的国际比较

英克尔斯现代化十项指标	英克尔斯提出的现代化标准	低收入国家				中等收入国家平均 (1987年)	高收入国家平均 (1987年)
		平均 (1987年)	其中：中国				
			1978年	1987年	1990年		
综合得分	100.0分	48.7	59.6	66.5	69.8	86.1	185.8
1. 人均国民生产总值(当年价、当年汇率)	3000美元以上	290	218	283	370	1810	14430
2. 农业在国民生产总值中的比重 (逆指标)	12—15%	31	28	31	27	14	3
3. 第三产业在国民生产总值中的比重	45%以上	32	23	26	27	52	61
4. 非农业就业人员在总劳动者比重	70%以上	28	30	40	40	57	93
5. 识字人口在总人口中比重 (成人识字率)	80%以上	41	66	69	69	71	90
6. 大学生占适龄人口比重	10—15%	3	1	2	3	18	39
7. 城市人口占总人口比重	50%以上	30	16	20	26	57	77
8. 平均每个医生服务人口 (逆指标)	1000人以下	5410	925	730	650	2390	470
9. 平均预期寿命	70岁以上	61	68	69	69	65	76
10. 人口自然增长率 (逆指标)	1%以下	2.0	1.2	1.4	1.4	2.2	0.7

注：资料来源：外国资料根据1989年世界银行出版的《世界发展报告》中数字整理，其中第10项1987年为1980—87年平均数。

中国资料：根据1991年统计出版社出版的统计摘要中数字整理，综合得分用指数法计算。

(朱庆芳)