

浙江省人口发展特点和对策

陈国泉 李师兰

人口的发展与一个国家的政治、经济、文化的发展有着密切的关系。显然，一个国家或地区的人口特点（即人口现状中最明显、最突出的方面）是特定历史条件下的产物，那么，随着社会经济条件的变化，人口状况的特点也必然会发生变化。尤其是我国体制改革和实行开放改革十年来，人口发展中出现了新情况，提出了新问题。例如随着商品经济的发展和产业结构变化带来了农业人口的结构转移、人口城镇化水平提高和流动人口骤增。因人口出生率下降和平均预期寿命延长，必然出现人口内部的年龄结构变化，尤其是人口老龄化趋向加快。科学技术和生产力的发展、管理水平的提高将对全体人口特别是劳动者素质提出更高的要求。因此，浙江省的人口特点已不能再用“人口基数大，增长快，年龄构成轻”来概括了。因为它只是反映了一段历史时期中我省人口规模和人口增长等数量方面的自然变化特点，而没有把正在变化着的、重要的全局性特征和新的经济起飞与社会发展引起人口——经济结构的转移及人口本身年龄结构的变化包含在内。所以，需要对人口发展的新特征有一个更全面，更深入、更准确的认识。它是我们制定和实施人口规划，人口政策的基础，是我们实行经济政策和各项政策必须优先考虑的因素。世界上一些著名的经济学家声称，亚洲的经济发展实质上是一个如何解决好人口的问题（包括人口数量、素质、结构和转移问题）。

下面针对浙江省人口的新特点和展望进行一些探讨。

一、人口基数大、人口密度高

1987年末浙江省总人口为4121.2万人，与1949年2083.1万人相比增长1.98倍。由于当前的特定的人口年龄构成，育龄妇女（15~49岁）的人数有增无减且人口死亡率在下降，所以在未来30年内总人口仍然在继续增长。根据人口现状、发展趋势、人口政策、经济、社会因素，通过人口发展模型估计，2025年左右浙江人口总数将达到最高峰——5000万左右（见表1），

表1 浙江省未来人口发展趋势

| 年 度 | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 | 2010 | 2020 | 2025 | 2030 | 2040 | 2050 |
|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 人 口 数 | | | | | | | | | | |
| 总人口（万人） | 4031 | 4243 | 4464 | 4652 | 4775 | 4863 | 4985 | 4914 | 4726 | 4485 |

表2 浙江省人口密度和人均耕地

| 年 度 | 1982 | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 项 目 | | | | | |
| 人口密度(人/平方公里) | 382 | 396 | 416 | 438 | 452 |
| 人均耕地(亩/人) | 0.695 | 0.677 | 0.643 | 0.611 | 0.586 |

以后略有下降，在正确的人口政策引导下逐步过渡到稳定和实现零自然增长率的人口状态。

目前浙江省人口密度为每平方公里405人，在大陆30个省市自治区中仅次于江苏省、山东省、河南省居第四位，是我国人口密度的3.68倍，为世界人口密度的11倍。该省1985年人均耕地0.68亩/人，不足全国人均耕地的一半（见表2），是世界人均耕地的十分之一。

浙江省人口基数大，人口密度高，自然资源缺，人均耕地少从一定的意义上讲将牵制和妨碍我省经济的发展。原因是：人口基数大使人均各项指标就明显偏低；经济发展与众多的人口不相适应，不利于人口与经济的良性运转和人民生活迅速改善；浙江省在地域和自然资源上均属小省，因此与众多人口的畸形结合必然加大了对生态和环境状况的压力；人口基数大同时意味着从出生人口到老年人口，具有各种各样需要的人群数量多，给社会保障、教育、就业、交通、住房、能源等等带来巨大压力且需要付出极大的努力和代价；人口基数大，即使人口增长速度缓慢，但硕大的人群雪球体积仍然在惊人地膨胀。因此，我们在作任何一项社会和经济发展规划和决策时都要面对上述现实，才能实现人口、经济、社会、生态的良性循环。

二、人口类型转变快

纵观浙江省的人口发展史，大致经历了三个历史时期的演变。即从解放前高出生、高死亡、低自然增长的再生产类型转变为70年代以前的高出生、较低的死亡、高自然增长的半稳定人口状态。70年代尤其是粉碎“四人帮”以来，由于社会经济的发展和大力提倡计划生育政策，浙江省生育率急剧下降，人口增长逐渐被低出生、低死亡、低自然增长模式所替代。完成第二个转变，世界上发达国家则经历了上百年的时间，而在我国的特殊历史、环境条件下仅用了十余年的时间。下面表3列出了人口出生、死亡和自然增长的情况。

表3 人口出生率、死亡率、自然增长率变化情况

| 年 代 | 1949—1959年 | 1960—1970年 | 1971—1980年 | 1981—1987年 |
|--------|------------|------------|------------|------------|
| 出生率% | 36.27 | 24.47 | 15.73 | 14.43 |
| 死亡率% | 10.88 | 6.55 | 5.62 | 6.27 |
| 自然增长率% | 25.39 | 17.82 | 10.08 | 8.16 |

由于实行了控制人口数量、提高人口素质的国策，促使浙江省在未来三十余年内人口经济构成相对比较理想，少年抚养指数将从1982年的45.12%下降到2000年的26.18%，表明我们将甩掉以往30多年来人口增长过多而造成社会对少年儿童负担过重的包袱。同年老年赡养指数相对稳定控制在20%以内，而劳动年龄人数占总人口的比例将从1982年的58.10%上升到2000年的65.26%。劳动力资源十分丰富。这是一个从属年龄人口比降得较低的人口——经济构成的“黄金时代”，是发展经济的大好时机，一定要合理安排劳动力，提高在业人员的劳动效率，增加社会经济效益，迅速发展浙江省经济和改善人民生活，千万不可坐失良机。从表5可知，2020年以后，由于老年人口迅速膨胀，老年抚养系数急剧

表4 育龄妇女生育率情况

| 年 度 | 1953年 | 1964年 | 1981年 | 1986年 |
|-----------|-------|-------|-------|-------|
| 育龄妇女总和生育率 | | 5.81 | 2.03 | 1.52 |

上升,我们将面临更重的社会负担和众多的经济问题,若坐失良机,将成为历史的罪人!

表5 浙江省未来各类抚养系数变化趋势

| 年 度 抚 养 系 数 | 1982 | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 | 2010 | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 少年抚养比% | 45.12 | 37.36 | 31.88 | 29.29 | 26.18 | 20.63 | 21.78 | 23.19 | 26.93 | 29.88 |
| 老年抚养比% | 8.17 | 9.05 | 10.00 | 11.37 | 13.08 | 14.52 | 23.40 | 37.27 | 51.63 | 53.21 |
| 总抚养比% | 53.29 | 46.41 | 41.88 | 40.65 | 39.25 | 35.15 | 45.18 | 60.46 | 78.55 | 83.09 |

注:上述统计口径均按国际标准。0—14岁为少儿人口;65岁及以上为老年人口。

三、人口迅速老化的趋势

人口老龄化,是人口出生率下降和平均预期寿命延长的必然结果。据1987年7月1日1%人口抽样调查资料推算,浙江省65岁及以上的老年人口达278.6万人,占该省总人口的比重为6.80%,比1982年第三次人口普查时增加1.04%,列上海、江苏之后居全国第三。从表6可以看到,浙江省人口已摆脱了年轻型的年龄结构类型,人口老化的趋势日益明显。与世界上其它国家比较起来,浙江省人口老化有其明显的特点。①人口老化起步晚,来势猛,进程快。②老年人口绝对量大,老化程度高。③地区、城乡之间不平衡。例如据1987年1%人口抽样调查,杭州市65岁及以上老年人口占总人口的8.5%,已属老年型人口城市,而浙西南山区的常山、庆元两县老年人口比例仅占4.74%,人口年龄还属年轻型。

浙江省人口年龄结构的变化可以分为四个阶段:

(1)年轻型人口向成年型人口转化(70年代初至1982年),老年人口比重逐渐上升到5%以上。(2)成年型人口向老年型人口转化(1982—2000年),老年人口比重从5.76%上升到9.4%。(3)向成熟的老年型转化(2000—2025年),这期间人口老龄化速度加快,老年人口比重从1/10上升到1/5,增加了一倍。抚养系数在2010年左右最低,之后便回升,急剧上升。(4)向超老年型转化(2025年以后),这期间老年人口比重上升到25%,30%,抚养系数达到前所未有的程度。

表6 浙江省未来人口老龄化状况比较

| 年 度 项 目 | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 | 2010 | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 65岁及以上人口与14岁以下人口之比% | 24.24 | 31.38 | 38.81 | 49.96 | 70.37 | 107.44 | 150.76 | 191.75 | 178.07 |
| 65岁及以上老人占总人口比重% | 6.18 | 7.05 | 8.08 | 9.39 | 10.74 | 16.12 | 23.23 | 28.92 | 29.06 |
| 年龄中位数 | 25.14 | 27.10 | 30.10 | 33.17 | 39.01 | 43.37 | 46.38 | 47.62 | 45.35 |
| 平均年龄 | 29.25 | 30.91 | 32.66 | 34.67 | 38.51 | 41.53 | 44.40 | 45.71 | 45.61 |

人口老龄化必将对经济、社会产生广泛的影响。随着老年人口比重的不断增加、政府、社会及家庭抚养的重心将由少年儿童逐步转向老年人口;老年人口增加,劳动力也相对老化,将引起劳动力年龄结构的变化;随着老年队伍的不断扩大,在医疗保健、文化娱乐、衣

食住行等方面都将提出新的要求；随着老年人的不断增加，对老年人的作用、人际关系、家庭关系、社会道德风尚、老年人权益保障等方面，也将引起较大变化……。所有这些都牵涉到社会众多方面——就业制度、劳动制度、工资制度、医疗制度、教育制度、社会福利、保险制度、退休制度等的改善及计划生育政策的调整。

党的十三大报告指出：“要注意人口迅速老龄化的趋向，及时采取正确的对策”。这是关系到经济和社会发展全局的重要问题，是我们解决老龄化问题的正确途径。

首先，我们必须认清人口老龄化是人口发展过程中的一个必须经历的阶段，是社会经济过程中形成生育率下降和平均寿命提高的必然规律。同时也不必为人口老龄化发展的速度和程度表示极大的忧虑甚至产生恐慌心理。因为人口老龄化不会无限发展，现代静止人口模式（即零度增长人口）是人口老龄化的极限。经济、社会发展的结果，必然由人口的更替再生产取代人口扩大再生产或缩小再生产。这种人口更替再生产要求妇女总和生育率保持在2.2胎的更替水平上，使少儿比和老年比达到19.5%和18.5%左右的比例。根据以上分析，浙江省将在2050年以后可实现现代静止人口模式。

第二，要确信人口老龄化的速度是可以通过改变生育率、控制老少比的变化来科学调节。由于过去的人口政策造成一代人的超生（50、60年代），我们在2000年以前必须采取控制人口数量、缩小人口再生产模式，为第二阶段接近更替再生产模式和第三阶段实行人口更替再生产模式奠定基础。因此，我们要根据人口和经济发展的实践来正确调整生育政策。

第三，要使老龄化的过程适应社会主义现代化经济发展的需要和人民群众的愿望，而绝不是对立起来。人口老龄化本身是一个动态指标。随着经济体制改革和开放政策，许多经济、社会问题将逐步解决；社会的承受能力将随着生产力水平的提高而不断增强；老年人口的素质（包括文化、身体、思想素质）也在不断提高，将更多地参与社会发展事业；同时，随着社会经济的发展，老年人的标准也在动态地改变。

因此，从现在起只要我们把老年人的事业列入社会发展计划，切实注意人口迅速老龄化的趋向，及时采取正确的对策，及早提出相应措施，对于浙江省人口老龄化的前景，我们有充分理由持乐观态度。

四、人口转移、迁移和流动

根据历年人口统计资料，解放以来浙江省每年农业人口所占的比重均在80%以上，1949年至1984年平均农业人口的比重为85.90%。十一届三中全会以来，改革开放政策促进了经济发展，1985年农业人口所占比重下降至81.84%。目前乡镇工业产值已占浙江全省工业总产值的33.85%。因此，浙省农业人口非农化的潜力很大。从农业人口占多数手工劳动为基础的生产方式逐步转变为非农业人口占多数的现代化工业生产方式，亦是解决我省经济起飞的关键和完成社会主义初级阶段的一项基本任务。

建国以来我省城市人口的比重由于政策变动、经济发展的曲折、行政区划的改变和人口迁移等原因经历了缓慢、曲折的过程，从80年代开始城市人口的比重增加较快。表7反映了各时期市镇人口比重变化的情况。

目前我国发展城市的基本方针是：严格控制大城市规模、合理发展中等城市、积极发展小城市。因此，有步骤有计划地提高市镇人口比重，充分发挥城市的经济凝聚力，扩大中心城市的辐射功能对全省的社会经济发展是至关重要的。与此同时促进浙江省城镇布局向合

表7

浙江省市镇人口比重变化情况

| 年 度 | 1949—1959 | 1960—1969 | 1970—1979 | 1980—1986 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 市镇人口占总人口比重% | 14.47 | 16.28 | 13.78 | 28.02 |

理完善方向发展,逐步形成以大中城市为中心、小城镇为纽带、广大农村集镇为细胞的完善的多层次的城镇体系。

人口迁移是指“人们为了定居的目的越过一定地界的移动。”根据我国社会习惯和户口管理条例的规定,一般把居民迁出原居住的城、镇、乡、村,迁入其它城、镇、乡、村,并且随迁户口,称为人口迁移。我省从1956年以来开始了按上述定义进行的人口迁移统计。下面按不同时期进行了迁入、迁出,净迁移的比较。

表8

浙江省迁入率、迁出率、净迁移率比较

| 年 度 迁 移 率 | 1956~1960年 | 1961~1970年 | 1971~1980年 | 1981~1987年 |
|--------------|------------|------------|------------|------------|
| 迁入率% | 33.17 | 17.15 | 13.79 | 18.25 |
| 迁出率% | 33.99 | 17.16 | 12.90 | 16.83 |
| 净迁移率% | -0.82 | -0.01 | 0.89 | 1.42 |

从表8可知50年代由于经济建设第一个五年计划的实施,人口随着经济建设的需要而进行迁移,是全省人口迁移量最高的时期。另外由于沿海城市支援全国建设,所以迁出略大于迁入。到60年代处于三年自然灾害,经济调整以及“文化大革命”前4年时期,经济速度大为减慢,人口迁移大幅度下降,且迁入与迁出持平。70年代由于十年动乱破坏了社会的正常秩序,许多生产部门陷于瘫痪,人口迁移达到低谷阶段。80年代由于拨乱反正,政治上的稳定使经济走上正常轨道,特别是改革开放政策以来,沿海工业城市经济的快速发展,乡镇企业的蓬勃兴起,农业人口向非农业人口的转移,使得人口迁移量增大,且迁入大于迁出。1987年10%人口抽样调查表明,1982—1987年五年时间中,外省迁入我省28.69万人,平均每年约5.74万人。我省迁往外省22.38万人,平均每年约4.45万人。年平均迁入大于迁出1.26万人。从抽样调查分析外省迁入我省的人口有六个特点:①一半来自华东(52.21%),尤以江西、安徽、江苏、上海为最多。②从外省市迁入我省市这种模式最多,占23.21%。③中青年占大多数,合计占72.61%,迁入年龄中位数为25.44岁,比全省总人口年龄中位数27.84岁低2—4岁。④一半多人口是因为工作调动和婚姻关系迁入。工作调动来浙省的占29.44%,婚姻关系迁入的占24.90%。⑤迁入人口文化水平较高。外省迁入人口、大学文化程度占12岁以上人口6.97%,而我省原人口仅0.67%,相差十倍;高中文化达到23.38%,我省原人口仅7.62%,文盲率外省迁入人口只有10.49%,而我省原人口中文盲率高达24.81%。⑥迁入人口中具有各种专业知识和技能者占15.37%,而我省原人口中的比例为4.41%。从以上迁入人口的特点分析得出制定优惠政策,积极引进中青年科技人才,是发展经济的一种有效手段。

另外通过对建国以来人口重心移动轨迹和对未来经济、人口发展趋势和政策的分析,可以预示:未来十余年内人口重心位置相对稳定,不会出现大幅度的变动。在小范围内的移动

主要取决于经济吸力与城市凝聚力同人口自然增长率之间的竞争,取决于城市政策和户籍管理制度的改革情况。在未来十余年中由于经济重心向东部沿海一带推进,因而人口重心移动的位置也将略向东移。从长远和整体观点出发,生产力布局由浙东北逐步向浙西南扩散、转移是浙江省经济发展的必然趋势。因此,在20世纪内随着浙西南的开发和崛起,由于经济重心向浙西南推进以及有关城市、户籍政策的改革,人口重心势必向浙西南推进。

城市商品经济的发展,必然引起人口的流动,人口流动反过来又促进了商品经济的发展。城乡人口流动可分为如下四种形式:①乡村流入城镇,②城镇流入农村,③城镇流入城镇,④农村流入农村。在这四类人口流动中乡村流入城镇面广量大,是人口流动的重点。据1987年12月在广州召开的“大城市流动人口讨论会”资料,我国23个百万人以上大城市的平均流动人口总量接近1000万人,其中上海市134万人,北京市115万人,广州市100万人,天津市86万人,各城市流动人口的数量也急剧增加,如郑州市1987年比1986年增长38.3%,成都市增长16.3%。这些流动人口在城市中占城市常住人口的23.6%,其中广州市占37.33%,西安市占28.7%,成都市占29.6%。流动人口的结构也发生很大变化,1987年广州市探亲访友、出差旅游的流动人口仅占全市流动人口总数的14.8%,而从事工业、交通、建筑、商业、服务工作的占61.38%,北京市从事经济活动的占66%。

据有关部门统计,目前,浙江省人口日流动量已达到四、五百万人,全国达五千万人。1987年浙江省旅客周转量为199.08亿吨公里,比1986年增长3.9%,是1978年的2.98倍。另外据杭州大学人口研究所1986年对杭州、宁波、绍兴、嵊石三市一镇的流动人口调查:仅在1986年的七个半月(1986年1月1日~8月15日离开本市、镇)外出一天以上人口占总人口数1/4,各地进入城镇活动的人流更大。通过对三市一镇流动人口分析可知流动人口具有如下特征:①男性人口多于女性(126:100)。②在某些年龄组有高度偏集。15~29岁之间占了57.80%,即具有极强的年龄选择性。③流动人口的文化程度高于非流动人口。④迁入人口中管理人员、专业技术人员所占比重明显偏高,但在整个流动人口中仍以做工的人为主。

从以上浙江省人口迁移和人口流动情况分析得到如下结论:该省人口弱迁移、弱流动的情况已经不能适应城乡经济改革的形势、已逐渐形成了弱迁移,强流动的局面。

五、人口素质急待提高

浙江历来是文化之邦,由于文化的熏陶,从古到今涌现了许多文人、名人和有用人才。解放后人口素质虽然有较大提高,但水平和速度仍然很低,同社会主义现代化建设特别是与发展外向型经济、振兴浙江的形势极不相称。我们认为人口数量的控制是有一定限度的,达到一定数量目标或达到静止人口后就走上了正常的人口发展轨道。而人口素质的提高是个长期的、永恒的任务,在当前实现四个现代化和人口现代化时更是当务之急。下面表9、10、11、12列出了人口普查和抽样调查中按不同区划和各种文化程度人口的情况比较。

浙省人口素质主要面临如下问题:

1. 全省人口的文化水平仍然较低,基本上落后于全国平均水平。

浙省整体人口文化素质中,除了小学以上文化程度的人口比例高于全国平均水平(列全国第9位)外,大学文化程度、高中文化程度、在业人员文化程度、科技人员比例等都低于全国平均水平,而文盲、半文盲的比例却高于全国平均水平(见表9—表13)。我们采用灰

表9

浙江省各类文化程度比例

| 项 目 \ 文 化 程 度 | 大学% | 高中% | 初中% | 小学% | 文盲半文盲% |
|---------------|------|------|-------|-------|--------|
| 1964年人口普查 | 0.28 | 1.13 | 4.25 | 28.59 | |
| 1982年人口普查 | 0.47 | 5.19 | 17.79 | 39.38 | 24.17 |
| 在全国排列名次 | 19位 | 23位 | 居中 | 居中略多 | 17位 |
| 1987年1%抽样调查 | 0.57 | 6.29 | 23.95 | 38.55 | 20.29 |
| 在全国排列名次 | 18位 | 偏下 | 居中 | 偏上 | 居中略低 |

表10

浙江省与全国及部分省市全日制普通高校在校生比较

单位:万人

| 区 划 \ 年 度 | 全 国 | 浙 江 | 上 海 | 江 苏 | 广 东 | 山 东 |
|---------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1987年 | 195.8 | 6.01 | 12.25 | 14.62 | 9.28 | 9.59 |
| 1983年 | 123.74 | 4.00 | 8.23 | 8.13 | 5.01 | 5.59 |
| 1987年为1983年的% | 158.3 | 150.3 | 148.8 | 172.4 | 185.2 | 171.6 |

表11

浙江省与全国及部分省市成人高校在校学生比较

单位:万人

| 区 划 \ 年 度 | 全 国 | 浙 江 | 上 海 | 江 苏 | 广 东 | 山 东 |
|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1986年 | 185.6 | 4.09 | 17.28 | 8.78 | 10.71 | 11.91 |
| 1982年 | 117.3 | 3.19 | 5.38 | 6.93 | 4.73 | 6.30 |
| 1986年为1982年的% | 158.2 | 128.2 | 323 | 126.7 | 226 | 189.0 |

表12

1987年浙江省与全国及部分省市全民单位自然科技人员情况

单位:万人

| 区 划 \ 人 员 分 类 | 合 计 | 工 程 技术人员 | 农 林 技术人员 | 卫 生 技术人员 | 科 学 技术人员 | 教 学 人 员 |
|---------------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|
| 全 国 | 889.43 | 401.21 | 48.82 | 232.50 | 31.37 | 175.52 |
| 浙 江 | 23.64 | 10.03 | 1.29 | 6.36 | 0.66 | 5.28 |
| 上 海 | 42.54 | 25.16 | 0.34 | 8.41 | 2.55 | 6.08 |
| 江 苏 | 48.03 | 23.25 | 1.96 | 11.12 | 1.75 | 9.95 |
| 广 东 | 39.33 | 17.34 | 2.43 | 10.59 | 1.08 | 7.89 |
| 山 东 | 47.21 | 18.78 | 3.01 | 13.36 | 0.80 | 11.25 |

色系统理论模型对浙江省全民自然科技人员进行预测结果,到2000年全民自然科技人员达到70万左右,1987—2000年之间年平均发展速度为8.58%,年平均净增人数为3.34万人。这种速度虽然超过人口发展速度的8.4倍,超过职工人数发展速度的2.52倍,但仍然远远跟不

表13

灰色系统理论对各类人员预测结果

| 年 代 人口 分类 | | | | | 1985—2000年 年平均速度% |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|----------------------|
| | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 | |
| 全民自然科技人员 | 20.56 | 30.80 | 46.60 | 70.59 | 8.58 |
| 全民职工人数 | 240.71 | 282.66 | 327.20 | 378.76 | 3.07 |
| 集体职工人数 | 183.81 | 216.401 | 264.54 | 322.85 | 3.83 |
| 年末农业人口 | 3416.19 | 3478.53 | 3542.97 | 3564.28 | 0.28 |
| 年末非农业人口 | 617.78 | 764.47 | 921.03 | 1087.72 | 3.84 |

注：上述预测结果用各种误差理论检验均达到优秀级，精度可信。

上现代化建设的需要。

从自然科技人才构成情况看，亦存在较大差距。

因此改善人才结构和提高人才素质是摆在我们面前的重要任务。

2. 城乡、性别之间文化程度相差悬殊。

如果不尽快提高农村人口和妇女的文化水平，特别是不采取有力的措施在较短的时间内扫除文盲和半文盲状态，那么要实现农业人口的产业转移和提高整体人口的文化素质只是一句空话。

表14 1984年浙江省人才专门调查(%)

| 学 历 结 构 | | 技术职称结构 | |
|---------|-------|--------|-------|
| 毕业研究生 | 0.37 | 高级职称 | 0.54 |
| 大学本科毕业生 | 19.50 | 中级职称 | 8.54 |
| 大专毕业生 | 18.06 | 初级职称 | 14.37 |
| 中专毕业生 | 51.71 | 技 师 | 0.23 |
| 高中及以下 | 10.37 | 技 术 员 | 14.99 |
| | | 无 职 称 | 59.32 |

表15 1987年浙江省抽样调查市、镇、县各种文化程度人口比例情况(%)

| 城 乡 区 域 文化程度 | | | | | |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 大学毕业 | 大学肄业 | 高 中 | 初 中 | 小 学 |
| 市 | 1.68 | 0.18 | 10.41 | 26.45 | 32.28 |
| 镇 | 0.56 | 0.056 | 7.25 | 25.11 | 38.97 |
| 县 | 0.021 | 0.017 | 4.20 | 22.41 | 40.87 |

3. 专业、技术人员比重过低，布局结构不尽合理。

目前浙省大中专毕业生分配大都集中在机关、事业单位和国营、大集体企业，而小集体、乡镇企业则寥寥无几。浙省各类专业技术人员增长不快，1987年仅为102万人，比1982年增加6.6万人，其增长速度慢于其它职业。在业人员中专业技术人员的比重已由1982年人口普查的4.57%下降为4.44%，这一比重低于全国平均水平，与发达国家之比相差更远。

4. 管理人员素质偏低，导致管理水平落后。据1985年工业普查资料，工业企业的领导人和管理人员中，具有高中以上文化程度的分别只占26.6%和29.3%；管理人员中已评定中高级职称的还不到1%。由于企业管理人员多而不精，各种素质和现代意识差，这使得浙

表16 1987年浙江省抽样调查不同性别文化程度人口比例(%)

| 区 别 | 文 化 程 度 | | 大 学 % 大 学 肄 业 % | | 高 中 % | | 初 中 % | | 小 学 % | | 文 盲 半 文 盲 人 口 占 同 龄 人 口 % | | | |
|--------|------------------|----|--------------------------------------|----|-------------|----|-------------|----|-------------|----|---|-------|---|--|
| | 性 别 | 别 | 男 | | 女 | | 男 | | 女 | | 男 | | 女 | |
| | | | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | | |
| 全 省 | 75 | 25 | 70 | 30 | 60 | 40 | 59 | 41 | 55 | 45 | 14.74 | 34.96 | | |

江产品进入国际市场缺乏竞争力。

5. 农林牧渔劳动者文化素质低下。

表17 浙江省农林牧渔劳动者与在业总人口文化素质比较

| 文 化 程 度 项 目 | 总 计 | 大 学 (包 括 肄 业) | 高 中 | 初 中 | 小 学 | 文 盲 半 文 盲 |
|----------------------------|--------|----------------------------------|--------|--------|--------|-----------------------|
| 在业总人口 | 100.00 | 0.89 | 8.53 | 31.58 | 41.14 | 17.86 |
| 农林牧渔劳动者 | 100.00 | 0.02 | 3.15 | 20.55 | 46.95 | 29.33 |

农林牧渔是国民经济的基础，既是工业生产的原料基地，又提供了广大的销售市场。目前农林牧渔劳动者文化素质低和缺乏专门知识，使提高和推广农业科学技术水平，并在外向型经济中占有一席之地，以及实现农村产业结构和农业内部结构调整都面临许多困难。

6. 浙江省残疾人比例高，居华东第2位。

表18 1987年浙江省残疾人抽样调查各类残疾人员情况

| 残 疾 类 型 年 代 | 全 省 残 疾 人 总 数 、 比 例 | | 各 类 残 疾 人 占 残 疾 人 总 数 的 比 例 (%) | | | | | |
|----------------------------|--|--|---|----------------------------|------------------|------------------|-----------------------|------------------|
| | 总 数 (万 人) | 占 全 省 人 口 比 例 (%) | 视 力 疾 疾 | 听 力 语 音 残 疾 | 智 力 残 疾 | 肢 体 疾 疾 | 精 神 病 残 疾 | 综 合 残 疾 |
| 1987年抽样调查 | 195.4 | 4.79 | 13.39 | 43.39 | 16.17 | 11.74 | 4.15 | 11.25 |

表19 1987年浙江省残疾人抽样调查结果按地域分布情况

| 地 域 比 例 | 城 市 (%) | 丘 陵 (%) | 半 山 区 半 平 原 (%) | 平 原 (%) | 山 区 | | 海 岛 (%) |
|------------------|---------------|---------------|-----------------------------------|---------------|-------------------------|-----------------------------------|---------------|
| | | | | | 一 般 山 区 (%) | 浙 南 贫 困 山 区 (%) | |
| 残疾人比例 | 3.27 | 4.67 | 4.96 | 4.91 | 4.47 | 6.10 | 5.85 |

浙江省残疾人比例为4.79%，大约195.4万人，居华东6省1市的第2位。6类残疾人中以听力语言残疾为最多，各类残疾人中，中轻度占大多数，重和极重度的约有57万人。从地域看残疾人比例具有不平衡性。为了提高全民族人口的身体文化素质，提倡优生优育，健全卫生保健事业，应引起领导及全社会的关注和重视。

结论和对策

综上所述，浙江省人口的特点是：人口基数大，密度高；人口再生产类型转变快；人口在空间上形成弱迁移，强流动；乡村人口向城镇转移，农业人口向非农产业转移的潜力大；人

口老龄化来势猛，进程快；人口素质低，地区和性别差悬殊。

针对上述人口特点，必须制定正确的人口发展战略和切实可行的人口规划。解决人口问题，涉及人口的数量控制、人口质量、人口年龄构成、人口迁移、人口分布和人口产业结构转移等一系列问题，是一项复杂的社会系统工程。

我们处于社会主义初级阶段，经济发展水平低，底子薄，慎重选择以适当的速度过渡到人口零自然增长率的人口状态是唯一正确的人口发展战略。因为人口零增长是人类社会发展的最终目标。如果速度选择适当，即在2000年以前仍然严格控制人口数量，提倡一对夫妇生育一个孩子，对符合政策可以生育二胎的，要增加二胎之间的间隔，让生育水平控制在低于更替水平30—40%左右，这样即能保证本世纪内把全省人口控制在4600万人左右。在进入下一世纪后应当调整生育政策，使得生育率有所回升以便在二十一世纪中期以前过渡到更替水平（2.2胎）。这样，可减缓过度的人口老化，有利于人口年龄构成的“良性”发展。

在控制人口数量的同时必须狠抓人口素质的提高。要从战略的高度认识提高人口素质的紧迫性。从适应我国生产力发展的需要，提出到本世纪末赶上或接近中等发达国家现在的水平，以便到2000年，在提高人口素质方面有一个明显的进步。因此，要大力提倡优生优育，努力发展妇幼保健事业，达到能控制遗传性疾病。在积极发展医疗卫生体育事业的同时，要提出适合我国国情的饮食和营养结构，努力提高人民的营养水平。科学文化素质方面，必须大力发展教育事业，积极提高全省人民的教育水平，尤其是劳动者队伍的教育和劳动技能水平。改善各产业结构文化素质悬殊的状况和提高妇女的文化素质。从我国青少年比例的实际情况出发，在社会财力稳定增长的基础上，尽可能增加教育投资，提高幼儿教育普及面，提高小学的入学率，巩固率和合格率。改革教育的体制和结构，努力改变浙省目前人才结构不合理的状况。

另外必须加快高等教育发展的速度和规模，采取多层次，多种类型，多种形式发展高等教育，坚持两条腿走路的方针无疑是正确的。

调整人口的城乡结构。随着工业化的发展，我们应在调整社会产业结构的同时制定出相应的政策，改革和完善原有的城市发展政策和户籍管理制度、人事制度、劳动制度，促进劳动队伍的合理流动，促进和保证人口迁移和人口地区分布的合理化。同时，使人口城市化进程得以健康进行。大量农村剩余劳动力只能采取疏导的办法来解决。有计划地大力发展乡镇企业，建设数量众多而规模较小的各种城镇，把大批非农业人口吸收下来。同时积极发展中小城市，建立合理的城镇体系，利用大城市雄厚的经济力量；加强对中小卫星城镇的支援，促进联合，逐步实现农工商一体化，让小城镇遍及广大农村，并大力发展工业、建筑业、加工业和第三产业，为农村人口转移广开门路，为产业结构调整打好基础。只有这样，才能彻底改变浙江省80%的人口从事手工农业劳动的局面。

作者工作单位：浙江省经济信息中心

责任编辑：张力之