

当前石家庄地区私营企业的调查与分析

贾 铤 王凯成

本调查报告认为,1989年以来石家庄地区私营企业数量逐月下降,及至秋冬急剧萎缩,主要原因一是私营企业自身存在的弱点和弊端,诸如生产资料私有,生产经营目的是利润最大化,社会责任感缺乏,经营上存在较大盲目自发性;私营企业原材料及产品销路无固定渠道;设备陈旧简陋,生产工艺落后等。二是社会经济环境影响。诸如私营企业超速度发展与当前经济过热有关;政府序列中存在管理体制上的缺陷;舆论导向上存在某些偏向。针对私营企业存在的问题及原因本文提出了具体对策。

作者:贾 铤,1925年生,原中共中央统战部统一战线研究所副所长。

王凯成,1955年生,中共中央统战部理论政策研究中心副处级调研员。

为了解私营企业的现状,我们于1990年1月10日~17日到河北省石家庄地区进行调查,同地区以及藁城、行唐、元氏、无极等市县统战部门和政府有关部门举行座谈,交换了情况和意见,走访了几户经营规模较大的私营企业主。现将调查情况综述如下。

一、形势严峻

石家庄地区共辖11个县市,自1980年开始出现私营企业,1984年和1985年迅速发展,两年增长数相当于1983年的6倍。1986年由于国家加强了宏观控制,发展速度放缓,1987年和1988年在一些县市提出的“四个轮子一齐转,适合谁干谁来干,集体、个体都发展”的指导思想下,私营企业又呈迅猛发展趋势,分别增加了338户和684户,到1988年底,全区私营企业达2409户。1989年随着治理整顿方针的贯彻和宏观调控的加强,私营企业逐月下降,及至秋冬之交,更呈现急剧萎缩的趋势,主要表现在三个方面:

1. 发展势头:急剧萎缩,大幅度下降

据有关部门统计,1989年全区申请开业新注册登记的私营企业共83户,而停业或转换企业性质的则有1621户,减少了1538户。1989年6月份统计,尚有私营企业1140户,到年底只有877户,从业人员22.5万人,分别比1988年同期下降64%和60%。其中工业、饮食、修理、交通运输业下降幅度较大,工业户数和从业人员分别下降27%和43%;饮食业下降29%和48%;修理业下降17%和36%;交通运输业下降19.6%和31%。从了解的情况看,私营企业这种急剧下滑的趋势还将持续一段时间。

2. 心理态势:压力很重,多数私营企业主惶恐不安

去年秋冬之交,国家加强了对私营企业的管理,同时社会上流言四起,说什么“国家不允许私营企业干下去了”、“私营企业主要挨整了”、“要搞公私合营了”等等,尤其是有关文件明确指出私营企业主有剥削、不能入党等规定传播开来之后,私营企业主感到政

治压力很大，普遍惶恐不安，忧心忡忡：（1）深怕国家对私营企业的政策要变，而他们又把财税大检查看作是政策要变的预兆，有的说：“现在税收增加了，管得也紧了，说政策不变，实际上是不让你干了。”有的预测“从明年起政策要变，我们现在是干一天算一天了”。

（2）怕财产归集体或充公。有的说：“你看现在又搞补查税，又征调节税，各种管理费也增加了，这步数是朝公私合营走哩！”有的说：“我认为政策要变，不是砍掉就是合到集体去，我不打算扩大再生产了，看看再说。”有的人听说县里有关部门召集去开会，就猜测可能是要“改编”了。（3）怕再来个“三反五反”运动，担心“到时全毁了”。（4）怕算老帐“将老本都搭进去。”由于私营企业财会制度普遍不健全，前几年生产经营过程中程度不同和有意无意地存在着偷税漏税现象，因此，非常担心算老帐累计补税，名利皆失。（5）怕落个“剥削”名，担心戴上资本家帽子。有的说，“这几年赚了钱都盖了厂房，增加了设备，自己没有得利，如果说这样的雇工经营算剥削，戴这个帽子太冤枉了”。有的说，“听说对个体、私营要砍，资金也不给贷了，又说雇工是剥削，党员不能雇工。我是个党员，真怕戴资本家帽子，心里总是七上八下，不是滋味。”

从了解的情况看，不同身份的私营企业主的担心和疑虑，有不同的表现。

私营企业主中的党员普遍感到政治压力大，想不通。他们说，过去党号召我们带头办企业，带领群众致富，我们这样做了，受到各级领导的表彰和支持。现在又说这是搞剥削，连党员都当不成了，实在不公平。他们中的不少人对私营企业的前景持消极观望的态度，有些人在生产经营上干干停停，坐以待变；有些人维持现状，不再扩大生产经营规模；有些人则想方设法改头换面尽快转变企业性质以求名利双保。

写了入党申请书的私营企业主，普遍感到入党无望，政治上产生失落感，认为搞私营企业政治上既无前途，又冒风险，想打退堂鼓。据统计，石家庄地区私营企业主中有724人写了入党申请书，现在普遍反映，我们的社会地位本来就低，有关文件明确私营企业有剥削，业主不能入党，在政治上更无位置了，更将成为社会最低层人了。行唐县日杂门市部经理孟应虎说，我本来是很要求进步的，现在成为剥削者，入不了党了，干私营没有前途。最近他把经营规模与县国营日杂门市部差不多而营业额还要略高一筹的商店卖给别人，洗手不干了。

一些普通的私营企业主对有关政策普遍不理解。有人说，我办企业是想干一番事业，为社会做些贡献，不分昼夜地干，如果说这是走资本主义道路，赚钱再多也不干。有的说，大政策说不变，但小政策老调整，一不贷款，二进货渠道卡死，三赚钱的买卖都搞了专营，慢慢地都不会让我们干了。

3. 行为取向：停业待变，另辟蹊径

据了解，当前石家庄地区私营企业主的动向，有以下几种表现：

（1）辞退工人，停业观望。这多属资金周转比较困难，产品大量积压，生产经营无法继续下去的企业，被迫辞退工人，暂时停业，但目前尚未在工商部门注销，准备等待观望一段时间再决定歇业或继续再干。这种情况目前在私营企业中占有相当的比重。

（2）缩小规模，转为个体工商户。这类企业经营规模一般不太大，雇用十几、二十几个工人。他们主要担心政策有变，被戴上资本家帽子。特别是去年秋冬之交，一些经营规模较小的私营企业纷纷辞退雇工，缩小规模，要求改变为个体户。如辛集市就有278家私营企业缩小了规模，到工商局注册改为个体工商户。

（3）坚守“集体”牌号，不肯划出来。据初步统计，目前石家庄地区挂集体企业（乡

县办或村办企业)招牌实际是私营企业的“假集体”共550户,其中由承包或租赁集体企业逐步演变为私营企业的约占18%;为便于生产经营而形成的“假集体”约占48%;城乡有关部门为追求社区经济增长速度或扩大社区经济收益而形成的占35%。按照《私营企业暂行条例》的规定,这类企业都应当从集体企业中清理出来。1988年有不少“假集体”企业主主动到工商管理部注册改为私营企业,但去年要求更改企业性质转为私营者较少,相反,无论如何动员许多这类假集体企业也不肯从集体企业中划出来。

(4)想方设法转为集体或国营企业。有这种想法的绝大多数是已有相当规模,固定资产几十万乃至上百万元,雇工100多人,生产经营情况较好的私营企业大户或党员私营企业主。这类企业不可能一下子收缩为个体户,从不同的动机和目标出发,力争转为集体或国营企业。据不完全统计,目前全区已有6%的私营企业转为集体企业,而正在积极为转为集体企业奔跑的为数不少。从我们了解的情况看,转为集体企业的有几种不同的动机和形式:

一是将企业资产无偿交给集体或国家。这些人多数是老党员或劳模,他们认为过去是响应党的号召带头致富办起的企业,现在应将全部资产交给乡镇或村集体,作为集体共有的财产。如元氏县政协常委何建仁已经打了报告,要求将几个人合伙办的固定资产达50万元的建筑队无偿交给村里。但这样的人目前还是少数。

二是为寻求靠山和出路而转为集体的。如藁城市福利玻璃厂因资金周转困难,希望享受集体企业减免税的优惠,提出转为集体,市有关部门考虑到这个企业中有不少残疾人,为使其能够发展而允许挂靠集体,成为乡办企业。还有的企业担心政策变或为取得生产经营和销售的有利条件而转为集体企业的,如政府规定不准私营企业搞医药批发和废旧有色金属加工业务。他们就靠挂靠集体,以集体企业名义继续生产经营。目前这类私营企业为数不少。

三是甩包袱,乘机将负担转给国家和群众。有些生产经营情况不好,欠银行贷款多的私营企业,想采取转为集体企业的方式甩掉包袱。如元氏县马村皮件厂是村支书和村干部等四人合伙经营的,原自称村办企业,1989年1月转为私营企业,1990年1月他们又以村委会的名义决定将企业作价卖给村里,固定资产15万元由村里逐步归还,同时又登记为集体企业,但实际上仍由他们承包经营,名利双收。

四是为保平安,与集体联营。如全国劳模“十佳农民企业家”、藁城市政协副主席、村总支书记武吉龙独资筹建的工业硅公司,固定资金100多万元,是一个很有发展前途的科技型和外向型企业,正在开发的新产品水平可达世界前列。他连续多年承包多家国营或集体办的工业硅企业的生产经营,获得相当数量的承包金(据估计约有几百万乃至上千万元)。财税大检查被罚补税30万元;后又听到有关文件对待私营企业的某些精神,更感到政治上的压力,曾向市委和市政协写报告,要求将企业无偿地交给国家,但又实在舍不得,内心一直矛盾,现在又提出与集体合营,办一个既是集体又是私营的股份公司。座谈时,他陈述了自己的想法,说:“人不可能没有私,但达到一定程度,就想搞一番事业,而不是为了赚一些钱了。如果搞私营企业,既要承担经济上的风险,又要承担政治上的风险。出头的椽子要先遭难。不如这样做(意指搞联营)保险”。

五是以取得或保住国家干部的位置和高额收入为条件转为集体的。如行唐县乔鸿森负责经营的充电设备厂,是1984年在县委统战部和县政协的倡导和帮助下,由台侨属集资(共25股,每股1000元,其中乔占15股)建立起来的。由于这个厂是以台侨属名义办起来的,作为对台工作的一个窗口,而得到各方面在贷款、场地、原料等方面的支持,同时也由于乔善于

经营管理,注意产品的技术改造和更新换代,该厂生产的充电系列产品被评为省优,并经国家批准免税两年。1987年11月为便于生产经营由县二轻系统代管,更受到一些优惠待遇。因此,这个由2.5万元起家的企业,到1989年经核定已有固定资产和流动资金达240多万元,翻了近十番。乔本人1987年由县委统战部发展为党员,由二轻局吸收为国家干部,并获得电子工程师职称。1989年年底,乔事先未与县委统战部、县政府商量,也未经董事会议讨论,擅自召开股东会议,以每股可分得五万元同时可由厂招收两名合同工为条件诱之,在乔事先准备好的议定书上按上指印。这个议定书决定将企业现有资产的一半“贡献”给国家、企业正式转为国营或集体企业。另一半则按每股五万元分掉,由企业逐步发给。乔由此可分得75万元,企业实际上仍由乔承包。乔在座谈中表白这样做的理由是,“交二轻后变为集体企业,就保险了,而且又得到实惠。如果继续作为私营企业办下去,在各方面都会受到歧视”。至于每股分得的超额红利,是否应交纳调节税,乔认为,“我们已贡献了一半给集体,当然不应再交调节税了!”再如,藁城市冷藏技术研究中心秦海军,于1982年集资9万元兴办一座冷库,由于技术和管理比较先进,投资少,效益高,很快在石家庄地区打响,后来又筹建河北省藁城市制冷技术研究会,同科技专家合作进一步提高了制冷技术和冷库设计水平,并在一些省、市农村推广。先后自建冷库5座,帮助别人建库200多座。为此,于1988年获“中国农业部科技进步”三等奖和“中国首届星火科技奖”,并被选为“中国百名农村致富能手”,人称“冷藏大王”。据估计,秦个人已拥有资产近百万元。最近,他多次主动向市政府提出把他的两个冷库转为国营或集体,条件是将他转为国家干部,把家属农转非。座谈中,秦讲到他的想法是:“干个体没有前途,贡献再大仍然低人一等,不如转为国家干部,为国家干点事,安安生生。”又如藁城市梅花镇罐头厂田友海(党员),拥有固定资产近50万元,他愿意将企业交给集体,但条件是要保证一家四口年收入不低于2万元。

(5) 维持现状,不再扩大生产。这多是中等规模的私营企业主,他们的摊子已经铺开了,缩小规模变为个体户已不可能,关门歇业又舍不得,只得硬着头皮继续干下去,但也不再追加投资,干一天算一天。如藁城市城关电气焊厂刘贵辰说:“我从报纸上看不出政策有变化,但下边气氛有些紧张,国家比以前管得严了,说雇工8个算剥削。因此,现在有人要求到我这里学技术,我也不敢收。以前我经常做点商品活,现在也不敢做了,只搞点加工。”藁城梅花罐头厂田友海说:“现在我心里总是七上八下,生产干干停停,维持现状,已退掉1000多吨的订货合同。”

(6) 退股散伙,关门收摊。如去年辛集市就有123家退股散伙关门停业。

二、产生上述现象的主要原因

造成石家庄地区私营企业出现上述严峻形势的原因是很多的,既有企业内部运行机制中存在的弊端和问题,也有客观因素的影响;既有过去积累下来的矛盾和难题,也有外部环境变化产生的新矛盾催化。归纳起来,主要有以下几点:

1. 私营企业自身特有的弱点和弊端的总爆发

私营企业在其发展过程中存在着许多弊端,积累了一些问题和矛盾,长期影响和制约着私营企业的健康发展,在经济过热和经济秩序不健全的环境中,这些问题和矛盾暂时潜伏下来,而当经济环境发生巨大变化时就一下子爆发出来,形成了相当严峻的局面。

(1) 私营企业生产资料归私人所有,生产经营的目的是利润的最大化,私营企业主的

趋利动机十分突出，而社会责任感则相当缺乏。在经营项目的选择和生产经营规模的确定上往往见利就上，盲目上马，一哄而起，具有较大的盲目性和自发性。如晋县私营电缆加工厂共105户，生产能力达240万米，而可销能力只有80万米，造成生产过剩，产品大量积压，现在绝大多数企业被迫停产。如藁城在二三年内就建起253座冷库，其中70%是民营企业，储藏量达10万吨，石家庄地区几个市县现有1200多座冷库，形式上轰轰烈烈，实际上大大超过了冷储的需求量，加之去年夏秋之后市场疲软，以致户户亏损，造成进退两难的境地。

(2) 私营企业是非计划经济、生产经营活动全靠市场调节，其原材料来源和产品销路均无固定渠道。过去私营企业利用自由支配资金的特殊优势，在生产经营中钻双轨制和经济秩序紊乱的空子，以“金钱铺路”，靠“好处费”、“提成”、“回扣”等不正当手段来打通采购、销售、运输、信贷等环节，但靠这些歪门邪道来维持的生存和发展，终非长久之计。尤其是国家贯彻治理整顿的方针，加强宏观调控和监督管理之后，一些原来同国营企业争原材料、争能源、争市场的私营企业就显得更加困难，有些已濒临绝境。如藁城市一些私营轧钢厂，就因原材料不足，被迫停业。如行唐县私营企业主韩二增兴办的碳化硅厂，盲目上马，贷款投资80万元，这个厂耗电量占全县用电量的四分之一，已濒临绝境。石家庄地区是重要产棉区之一，近几年来，因纺织品利润率高，私营的小纺织业遍地开花，一直存在着同国营和集体企业争原料的矛盾，棉花实行专营之后，这批小纺织厂已无生机。

(3) 私营企业的发展多数处在起步的阶段，相当一部分的私营企业设备陈旧简陋，生产工艺落后，多是以较低价格从国营和集体企业购进淘汰下来的陈旧设备进行生产的，耗能大，产量小，劳动强度高，生产效率低，生产方式主要是密集型和粗放型的，产品质量一般比较低下，而在国营和集体企业的竞争能力普遍提高，产品不断更新换代的情况下，竞争日益激烈，去年秋冬之交市场疲软，私营企业在竞争中越发处于不利地位。如无极县一家私营碱厂，1988年投资3万多元，因产品质量不过关，全部积压而破产。

(4) 私营企业主80%以上来自农村，文化素质偏低，大多数缺乏管理现代化企业的知识和能力，对国内外市场信息不灵，仅靠自己积累的经验和本领办企业，习惯于小商品生产的一套作法，在企业管理上有较浓厚的宗法家长式的封建色彩，短期行为比较普遍，经不起较大风浪的考验。如藁城市前进食品包装厂，由于业主缺乏应有的管理经验和商品知识，技术水平低下，盲目购进3000多吨塑料不能用于生产，造成上百万元的资金积压，而不得不停业。

(5) 有些私营企业是由几个人合伙投资兴办的，由于在个人利益和分配等方面产生矛盾，造成内讧，以致抽资分财，企业倒闭。

2. 社会经济环境的影响

私营企业是在一定的社会经济环境中产生和发展起来的，因而在其生长发展过程中，不能不受到社会经济环境的制约和影响，综观起来，主要有以下几点：

(1) 经济过热环境下，私营企业的超速增长是当前出现严峻形势的深层原因。私营企业的崛起，固然有其必要性和合理性，对我国社会主义经济起了有益的补充作用。但其超速度的发展，却是在特定的社会经济环境和条件下产生的。相当的一段时间内，在经济过热和社区经济利益的驱动下，一些地方政府对私营企业过分重视了微观搞活，而忽视了宏观调控，在产业结构、产品结构、资源配置及资金投放等方面缺乏统筹安排和合理布局，对私营企业重鼓励，轻引导；重扶植，轻调控；重发展，轻限制，在“四个轮子一齐转，适合谁下

谁就干，个人集体都发展”的思想指导下，又在贷款、税收、场地、资源等方面大开绿灯，从而助长了私营企业自发性、盲目性的膨胀。重复建设，重复生产，盲目上马的现象相当普遍，造成了结构失衡和对有限资源、资金的浪费，既不利于国民经济持续、稳定、协调的发展，也不利于私营企业的健康发展。由超速增长而形成的隐患虽时有显现，但在经济过热和经济秩序混乱的情况下，或视而不见，或就事论事，未能引起重视，以致问题越积越多。在治理整顿工作深入，国家加强宏观调控，特别是加强了对资金、原材料、能源的控制，而市场出现疲软的情况下，社会经济环境发生了较大的变化，同时国家又加强了对私营企业的监督和管理，这些由超速增长而潜伏日久的矛盾日趋尖锐化了，从而出现了目前私营企业发展中的严峻形势。这固然给私营企业的生长带来了相当大的困难，但是如能以此为契机，正确引导，合理调整，这种“阵痛”却有利促进私营企业的健康发展，而焕发其生机和活力。

(2) 管理体制上的严重缺陷，也是私营企业不能稳定、健康发展的重要原因之一。长期以来，在政府序列中，还没有对私营经济的主管部门，工商、税务部门只是在一定范围和一定程度上参与了对私营企业的监督和管理，如在登记发照、征收税费、查处违法经营及产权纠纷等方面做了大量工作，但对企业的协调发展，经营方向以及产品结构等方面则很少进行指导和监督，至于企业产、供、销及企业内部运行机制方面的问题更无人关心和过问了。对于私营企业的政治思想工作也处于自流状态，绝大多数私营企业没有党、团、工会组织，私营企业主协会也都没有建立起来，私营企业主中的党员很少甚至不过组织生活。管理体制和管理机制上的严重缺陷，造成对私营企业失控的局面。在治理整顿过程中，国家强化了对私营企业的行政管理和税务征管工作，同时又在经营范围、资金融通、能源分配等方面进行了限制，一松一紧，反差很大，私营企业主误以为政策巨变而惶恐不安，因此，原来一些缺乏坚实的生存条件和原来就没有发展可能的私营企业陷入更为困难的境地，有些企业也必然要被淘汰。

(3) 舆论导向上的变化和理论上的进一步明确，是私营企业主心态失衡的重要原因之一。在相当长的一段时间内，由于政策上的倾斜和着重纠正“左”的错误思想，因而社会舆论和新闻媒介对私营企业的正面宣传报导较多，鼓励发展成为主旋律。在理论上，有些人片面强调私营企业的积极作用，甚至把私营企业曲解为社会主义经济的组成部分，否认由雇佣劳动关系必然产生的剥削与被剥削的关系，或者把对雇佣劳动的剥削经过多种分解而轻描淡写成微不足道的了，进而把私营企业主归属为社会主义劳动者。有人还把私营企业主称之为“先进生产力的代表”，认为他们理所当然地应该成为共产党员等等奇谈怪论。这些都不同程度地造成私营企业主全面正确认识自己的心理障碍。近来中央报刊陆续刊出了一些批判“私有化”的文章，报导了一些揭露个体工商业、私营企业弊端和违法的事例，强调了加强管理监督的必要性。在对社会分配不公问题的讨论中，触及私营企业主占有雇工剩余劳动和超额收入问题。各地的新闻媒介也作了相应的宣传报导。加上社会上的种种谣传，形成了一股相当强烈的心理压力，使私营企业主们如坐针毡，寝食不安了。“十佳农民企业家”武吉龙概括当前私营企业主的心理态势时只说了两个字——“恐惧”，一语道破了他们的紧张程度。

三、对策研究

如前所述，当前的严峻形势，是私营企业发展过程中各种矛盾综合作用长期积累的结

果,是治理整顿的阶段性反映,是暂时的困难。这种情况表明,私营企业在经历了大起大落之后,正处在一个新的转折时期,面临着新的选择。

1. 从调查的情况看,要走出困境,走向稳定、协调、健康发展的道路,关键在于对当前形势及其成因的深刻认识。这就需要我们冷静地回顾一下过去,认真总结经验教训。私营企业在其生长过程中,超速增长和大幅度下降即大起大落,都是非正常的现象,是一种违反客观发展规律的反映,都会对国民经济的发展造成损失和困难。因此,要使其能够持续、健康的发展,必须是稳定的、协调的发展。而要达到稳定、协调的发展,则必须从国情出发,从全局或地区的实际情况出发,根据资源、资金、市场的实际情况,对各种经济成份统筹安排,对产品、产业结构合理布局,在社会主义公有制为主体的前提下,使私营企业适度发展,以充分发挥其有益的必要的补充作用。私营经济是一种非计划经济,其经济运行与市场需求紧密相联,在很大程度上靠市场调节。但我国的私营经济,是在国家控制和管理下的一种非社会主义的经济成份,而不是自由资本主义经济,国家可以运用行政的、法律的、经济的手段进行调节和控制,而且我国现阶段的私营经济已经不同程度不同形式地同社会主义公有制经济相联系,生产规模、生产方式、产品结构也在不同程度上受到制约。因此,我们完全有条件进行宏观调控、加强管理和领导,有条件使之服从于全局的需要和经济发展的布局。私营企业持续、稳定、协调、健康地发展,关键在于我们的正确引导和监督管理,也就是在于如何实现党和政府对私营经济的领导问题。调查的情况表明,我们过去在这方面的失误,最关键的一条是放任自流和盲目扶植。实践还证明,实现领导不是一句空话,不是一个口号,是要通过明确的指导思想和切实的即符合实际的政策措施来实现的。

根据调查研究,我们认为,要从根本上扭转当前的局势,首先要解决以下三个问题:

(1) 在指导思想,应当明确,今后私营企业必须在各级政府领导下,有计划有控制地发展;(2) 各级地方政府,在地区经济发展规划中,在对各种经济成份统筹安排的基础上在确保公有制为主体的前提下,根据需求和可能确定私营经济的发展规划,有步骤、有计划地、有控制地发展;(3) 对于现有私营企业分类排队,区别不同情况,采取必要的措施,进行全面清理整顿,理顺各种关系,健全管理制度,使无序走向有序。

2. 抓好形势教育,全面宣传党对私营企业的方针政策,是稳定人心的一个关键。

当前私营企业形势严峻的一个重要特征是私营企业主心态严重失衡,怕字当头。据石家庄地区的调查来看,从总体上说,私营企业主阶层是拥护党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的,他们从自身的经历中也懂得党的政策是他们得以生存发展的前提和保证。他们当前出现的疑惧,也表明他们对政策稳定的迫切愿望。因此,在当前国民经济出现暂时困难的情况下,因势利导,帮助他们认清形势,坚定信心,化消极为积极,共同克服困难,是巩固安定团结局面的一个不可缺少的方面。

我们认为应从以下两个方面进行这项工作:

(1) 加强对私营企业主的形势教育和政策教育。当前应当引导他们学习五中全会的有关决定,以五中全会的精神提高他们对形势的认识。通过学习,使他们认识到当前出现的经济困难,是在纠正和克服过去长期积累的矛盾和问题过程中出现的暂时困难,随着治理整顿的深入和全国人民的共同努力,这些困难是可以克服的,而经过治理整顿建立起良好的经济环境 and 经济秩序,有利于整个国民经济长期持续、稳定、协调的发展,也有利于私营企业的健康发展。同时要重申党对私营企业的方针政策,是从中国国情出发制定的,是党在社会主

义初级阶段基本路线的一个组成部分，因而是长期的、稳定的。但也要使他们理解，他们目前所感到的一些政策变化，是已有政策的实施、管理工作到位所引起的错觉。有些问题如信贷紧缩，原材料和能源的控制，则是由于经济紧缩的连锁反应；有些措施，则是纠正过去的失误而进行的必要调整；还要指出，总方针总政策是不会变的，但随着形势的发展，对一些具体政策进行修正、补充、完善是完全必要的，也是为了更好地引导私营企业健康发展。在认清形势的基础上，还必须增强他们的社会责任感，树立在党和政府的领导下，勇于承担暂时的困难，共同克服困难的决心，以加速形势的好转。实践证明，做好这方面的工作，对于稳定私营企业主的情绪、调动其积极性起了很好的作用。如1989年秋冬之交，无极县委针对私营企业主动荡不安的情况，两次召开县委常委会议分析研究，专门下发文件，重申党的政策，并及时组织有关部门召开私营企业主座谈会，深入宣传党的政策，使全县私营企业主的思想情绪很快稳定下来，并积极想办法克服困难搞好生产经营。据了解，到1989年年底，全县私营企业共125户，与去年同期相比，不仅没有下降，反而增加了一户（新办3户，停业2户），保持了稳定的局面。但应当看到，由于当前经济困难还相当严重，经济环境和经济秩序还在清理整顿过程中，也还会有一些新的问题冒出来，私营企业主的思想波动也不会经过一两次教育引导而消失，对于他们的形势教育和政策教育也不可能一蹴而就。

（2）要全面宣传党的有关方针政策。调查中的许多事实说明，私营企业主非常关心报刊和其他新闻媒介对有关问题的宣传报导，他们视之为党的政策的寒暑表、晴雨计，对他们的心理态势和行为取向有着重要的影响，主要表现在两个问题上：一是对他们的估计和评价；一是对党的有关政策的阐述和理论上的论述。由于他们所处的社会地位、经济地位，决定了他们性格上的脆弱和心理上的多疑。为了稳定私营企业主怕政策变的心理态势，报刊和其他新闻媒介在涉及私营企业问题的宣传报导上，要尽可能全面，在指出其消极面和弊端的同时还要肯定其积极面和贡献。据石家庄地委统战部的调查了解，私营企业确实存在一些弊病和消极因素，有的还相当突出严重，但就其总体而言，在近十年的发展中，石家庄地区的私营企业对于农村社会、经济的发展确实起了相当重要的作用，一是为农村的工业化、现代化做出了贡献。据统计，石家庄地区在党的十一届三中全会以前以农业生产为主，农业产值10亿元，占工农业总产值的41%，人均收入84.5元。而经过十年发展，到1988年底，全区工业总产值52.9亿元，农业总产值23.1亿元，工农业的比重发生了巨大的变化。私营企业的总产值44635.05万元（不包括商、饮、服务等业的营业额11722.6万元）占全区社会总产值的3.8%，占乡镇企业年产值的12%；私营工农业总产值3.6亿元，占全区工农业总产值76亿元的4.79%，私营工业总产值3亿元，占全区工业总产值52.97亿元的5.6%；其中支农工业约占2%。私营企业90%在农村，目前全区已就地安排剩余劳动力39136人，占全区农村劳动力总数的1.7%。促进了农村由自然经济向商品经济的转化，出现了户带村、村带乡、乡带县发展商品经济的局面，应当肯定，私营企业的存在和发展，对农村的工业化是有一定的贡献的。二是促进社会公共福利事业的发展，全区已有70多名私营企业主捐款60多万元，资助兴建医院、学校、养老院以及修桥铺路、兴办自来水等等社会福利设施。三是在某种程度上为提高全区人均收入水平，脱贫致富做出了贡献，如藁城市贾村在1982年前是个贫困村，1982年起在武吉龙的带领下，使全村走上脱贫致富之路，经过7年的努力，使全村400多户农民人均收入达到682元，成为全区的冒尖村。此外，根据市场需求和当地经济建设及人民生活需要发展急需行业、利用当地资源开发新产业、新产品和发展外向型经济等方面，也都做出了有益

的贡献。总之，私营经济的存在和发展确如中央所明确指出的发挥了对社会主义经济的有益的和必要的补充作用。“利大于弊”，是一个比较合乎实际的估计。在宣传和报导上片面地过分地强调其积极作用，甚至把它说成我国经济的发展方向，当然是错误的；相反，片面地过分地宣传报导其消极的一面，强调其与社会主义公有制的对立，也是一种片面性，是不符合实际的估计，是对党中央关于私营经济的方针政策缺乏正确理解的表现。我们认为，在宣传报导中要防止这两种片面性和不符合实际的估计。江泽民同志去年国庆节会议上的讲话中重申了党对私营企业的方针政策，是我们宣传报导的准则。其次在分析存在问题时也力求客观，如石家庄地区私营企业较为严重的“盲目上马”“盲目发展”“一哄而起”的问题，既反映了私营企业主在趋利动机驱动下自发性、盲目性的膨胀，也有一些地方政府出于地方经济利益和经济过热指导思想下，盲目鼓励、扶植，掀起这个热，那个热，助长了这种不正常现象的发展。总之，宣传指导的目的是“兴利抑弊”，造成一个使他们既受到监督又可以生存发展的舆论环境。

3. 从实际情况出发，区别不同情况，稳步地慎重地进行调整。

当前石家庄地区私营企业急剧下降的原因虽然很多，但结构失调是中心一环，因此抓住这个问题，从实际情况出发，区别不同情况，对那些重复建设、重复生产，一哄而起的企业进行清理整顿，是当前一项迫切的重要任务。石家庄地区正在开展这方面的工作，并取得了一些经验，地区工商行政部门对灵寿县云母开采业的清理整顿，就取得良好的效果。灵寿县是云母产地，矿藏丰富、年产量2.5万吨，加工后制成系列眼镜产品，出口日本，年创汇300万美元，但一段时间内，开采者蜂拥而上，各种企业林立达120多家，乱开乱采，造成资源的破坏与浪费，秩序极为混乱。地区工商管理行政部门会同有关部门进行了认真的调查研究，有步骤地果断地进行清理整顿，砍掉了33家，保留了84家（国营1家，集体43家，个体和私营40家），并推动成立了集团公司，实行行业管理，既保护了资源，又使之走上持续、稳定、协调发展的道路，经济效益有明显提高，经济秩序也日趋良好。这个经验给我们的启示是：在调整过程中，首先要做到心中有数，不能轻举妄动，要有关部门协调行动，要保护那些既有生产能力又善于经营管理、产品适销对路的有发展前途的企业；对于那些破坏资源造成公害的企业，要坚决砍掉，不能姑息。

石家庄地区在调整过程中还注意到以下几点：（1）对于那些有临时性困难（如资金紧张、能源和原材料供应不足等），但其经营方向、经营效益、市场需求等方面有发展前途的企业，则尽可能提供条件，帮助他们走出困境，保持生产的增长。如藁城市对3家生产有前途而又能创汇的企业，帮助他们解决专用电力。无极县对因资金紧张而影响生产的肉联厂贷款20万元，等等，都取得很好效果。（2）对于那些已经超过本行业容量而又有条件转向其他行业的企业，帮助他们创造条件，尽可能快地实现转移。（3）对于那些因国家规定限制的项目如小化肥、小纺织、小造纸厂等，由于在全区数量相当大，如马上下马，不仅会造成较大的经济损失，相当数量的银行贷款还不了，而且会造成社会的不稳定，因此，采用稳步解决的方针，分别情况，创造条件，逐步消解，而不是简单的关掉了事。（4）对于那些同国营企业争能源、争原料、争市场的企业，原则上要加以调整，但也是力求不造成或减少经济损失，帮助他们另找出路。调整工作，是一项政策性很强而情况相当复杂的工作，石家庄地区这些做法值得参考。

关于一些私营企业主（主要是一些大户）要求将企业的资产或一部分资产交给国家或集

体，以改换企业性质为国营或集体企业的问题，我们认为应保持清醒头脑和审慎态度。从石家庄地区调查情况来看，一是这一举措，是迫于形势和压力，源于对政策的疑惧和误解，而非出于自愿；二是动机各异，有的是为了“保险”。有的是为达到“名利双收”之目的。有的是交留各半，在捐献名义下，合法地抽逃资金，偷漏调节税。有的是放出气球进行政策试探。有的是想趁机把困难转嫁集体或国家。据我们了解，这种企业在生产经营和销售等方面大都是有发展前途，在当前经济形势下没有多大困难的企业，这更可说明，“醉翁之意不在酒”了。再者，关于产权转让，企业性质变更，债权债务的清理以及在企业转交时对原企业财产中分割为私营企业主和股东所得部分如何对待、是否交纳调节税及税率如何确定，等等，目前国家尚无相应的法律规定。还应考虑到，在当前私营企业主普遍心怀疑惧，犹如惊弓之鸟的态势下，如果贸然处之，将会产生新的冲击波，不利于人心稳定。因此，对这类问题，应慎之又慎，即使完全出于自愿，也要劝其维持原状，继续搞好生产经营，看一段时间再议。有一些设想，认为可以做一些试点，对于个别党员和真正自愿的，可考虑集体或国家参股、联营、合营、合作等方式，逐步扩大公有制的比重，分阶段有步骤地过渡，从中总结经验，这虽不失为一种办法，但也要“三思而行”。

关于清理“假集体”的问题，也是一个政策性很强而情况又相当复杂的问题，现在进展缓慢，阻力很大，原因有四：一是挂着集体企业牌号的私营企业主怕划出后失去优惠条件和生产经营上的种种有利条件，又怕划出来后清算其既得优惠利益；二是乡镇村及街道等单位不愿失去财源；三是一些“假集体”产权关系混杂，不易分清；四是当前形势在一些人心理上的压力，怕沾上“私”字。因此，需要进行深入调查研究，制定相应的法规，区别不同情况，有步骤地加以分解，将确属“假集体”的私营企业分离出来。

4. 健全体制，加强党和政府的统一领导。

长期以来，体制不完善，管理混乱，甚至形成“管理真空”，是私营企业盲目发展的重要原因之一。去年以来，管理工作有所加强，但体制问题并未解决，多头管理，政出多门，各取所“需”，乱收费、滥摊派的现象仍然存在。在当前经济困难，形势严峻的情况下，完善体制，加强管理、引导的问题就更为突出更为紧迫了。

实践一再证明，对私营企业的管理是一项系统工程，需要综合治理，统一领导，不是那一个部门主管一下能够解决问题的，任何一个部门按照自己的意图和办法来处理问题是搞不好的。必须完善管理体制，实现党和政府的统一领导。至于统一领导的形式如何可以进行探索。调查中，石家庄地委统战部建议，成立有工商、税务、劳动等政府有关部门和统战部、工商联参加的联席会议，并由主管党群的书记、主管经济的县长主持，定期研究有关私营企业方面的问题及其解决办法，以统一思想、统一行动、加强领导。也有的建议，在县以上设立“私营企业管理领导小组”，由政府有关部门负责人参加，并由一名政府负责人担任组长，以加强对私营企业的统一领导，协调各部门的关系，对本区的私营企业统筹规划和正确引导。小组日常办事机构可设在工商行政管理部门。我们认为，这些建议有利于健全管理体制和加强统一领导，可以通过实践，总结经验，逐步完善。

1990年3月10日

责任编辑：王 颀