

关于农业劳动者现状的分析

杨 基 厚

什么叫农业劳动者？我们这里给定的条件是：从事大田承包、以种植粮棉油为主、其他兼业劳动时间全年不超过三个月或兼业劳动收入不超过家庭总收入50%的农民。他和现阶段农村社会的其他阶层相比，有两个特点：第一，现今的农业劳动者，是由过去人民公社社员演变而来的，和“社员”既有联系又有区别。一方面，他作为农村集体经济的一员，是实行联产承包责任制以后，大田承包的主体，是过去“社员”的继承和延续，必须较多地接受所有权和计划管理的制约和影响；另一方面，作为拥有自主权和经营权的独立的商品生产者，他与“社员”又有许多质的不同，表现在生产、交换、分配、消费等再生产的各个环节，享有较多的利益选择和经营决策的自由。第二，现今的农业劳动者，也是农村改革以后，农村社会结构分化、生产分工分业、劳动力不断外移、构成农村社会其他阶层的母体和后备军。他不但要再生产物质资料和自身，而且还要为其他产业准备资金和输送不同技能的人才。以上两个方面的特点，是我们考察研究农业劳动者的基础和前提。

1. 农业劳动者的队伍庞大，收入偏低，素质较差

根据调查，目前农业劳动者的队伍仍很庞大，农村劳动力的分工分业程度仍然很低，大多数以家庭内部分工为主，兼业分工为主，种养业分工或以农副产品为原料、以传统习惯为导向的“三坊五匠”为主。而且，不同经济发展水平的地区，分工分业的差别也较大。

(1) 农村分工分业的情况与经济发展水平相互作用，相互影响，呈正相关关系，即经济收入越高，分工分业就越明显。

(2) 农村分工分业以后，农业劳动者与其他产业劳动者的经济收入，出现明显的差距。

根据对江苏省淮安市砖桥村和涟水县李集村的百户调查，当地农业劳动者的收入（扣除生产成本）大致在550元左右，而其他产业劳动者的收入一般在1137.2元，比农业劳动者收入高出一倍多。

(3) 农村分工分业改变了农业劳动者的男女性别比。随着分工分业的加快，女劳力在农业劳动者中的比重越来越大。

据对江苏涟水县李集乡李集村的调查，劳动力向非农产业转移较少，农业劳动者的男女性别比为44.3:55.7（即1:1.26），而淮安市建淮乡砖桥村劳动力向非农产业转移较多，农业劳动者的男女性别比则下降为22.1:77.9（即1:3.52）。

(4) 整个农村劳动力的文化素质偏低，尤以农业劳动者为甚。

从两村调查情况看，小学和文盲占农村劳动力的64%，而农业劳动者中，小学和文盲占73.4%，比平均数高9个百分点。

2. 农业生产的比较效益下降，农民负担过重

由于农业劳动者的收入水平较低，除了维持温饱以外，余钱剩米甚少。加之近几年来，

农民负担日益加重，农业生产比较效益不断下降，使相当一部分农户只能维持简单再生产，导致农村经济发展出现徘徊，分工分业受阻。据淮阴市农工部1990年3—4月间对全市34个乡镇、102个村的调查表明，1989年人均收入为503.8元，比上年增长11.9%。而合同内外的筹款人均50.9元，比上年增长105%，负担增长速度相当于收入增长速度的8.8倍。农民负担占上年收入的11.3%，比国务院“控制在上年人均纯收入5%以下”的规定高1.2倍。如果加上农业税、农林特产税和代办费，人均筹款为68.7元，占当年收入的13.6%。还不包括自行车税、居民身份证、选举费和各种募捐、临时摊派和罚款等隐性负担。各行各业竞相向农民伸手，各种筹款名目繁多，这次调查统计有90多种。

农业生产比较效益下降的问题，从1986年开始，日趋严重，在以农业为主的产粮区，显得更加突出。以淮阴市为例，每年产粮117亿斤，合同订购任务20亿斤，是全省乃至全国的产粮、售粮大户。近几年来，按大帐匡算，由于“两多两少”，使农民吃亏约四个四亿元，按农业人口平均，等于每人少收入近200元，相当于现有收入的三分之一。

3. 制约农业劳动者向非农产业转移的因素较多，劳动力过剩已成为农村的一大问题

农民商品意识不断增强。但是，相当一部分农民苦于无钱、无门、无法，只能局限在小块土地上经营；相当一部分乡村集体经济薄弱；国家机关和主管部门服务观念淡薄，因袭计划管理的老思想、老方法，行政命令多、管卡压多、索取多，对已经拥有自主权和经营权的农业劳动者，尊重少、引导少、支持更少，致使农民向非农产业转移步履艰难。

农业劳动者从事商品生产暴露出来的困难和问题主要是“三低一剩余”。即：市场能见度低，小生产和大市场的矛盾突出。农民往往不知道市场上需要什么，需要多少，生产处于盲目状态；产品档次低，缺乏竞争能力。农业劳动者在农业生产之余，搞一些传统副业，多数是劳动密集型的手工产品，不太注意市场需求的变化，也不大讲究款式、工艺；经济效益低，生产“小而全”。农民不仅管生产，而且管流通，限于资金、人手、素质，生产规模难以扩大，专业化程度难以提高，因而农副业生产的商品率和商品量都很低，形不成规模效益。“一剩余”就是劳动力大量剩余。现在4—5口之家，大部分耕地不超过5—8亩，田间作业量每亩不超过30—40个工日，绝大多数农户是一个人的活两个人干，每人每年要有一半以上的剩余时间无所事事。

4. 农村中新矛盾、新问题层出不穷，干群关系比较紧张

改革开放使农民的民主意识、参与意识、法制观念、价值观念大大增强。他们对不适应农村发展的经济体制和上层建筑，提出了改革和改进的要求。但由于现行政策不完备，法制不健全，部分干部的思想方法、工作方法不适应变化了的新形势，因而出现了干部群众关系的人为紧张和对立。

农业劳动者的前途和出路何在？我们认为，根本的是两条：一条是挖掘农业内部的潜力，通过提高农业劳动者的群体素质，提高农业集约化水平，进而提高土地产出率和资源利用率，利用有限的空间获取更大的效益；另一条是加速分工分业，促进农业劳动者向非农产业转移，使丰富的农村劳动力资源得到充分利用，为社会创造更多的物质财富。而要做到内部挖潜和外部转移，最根本的就是要进一步调动和保护农民的积极性。

作者工作单位：中共江苏淮阴市委

责任编辑：张宛丽