

近年关于妇女参政的讨论与研究简述

80年代后期,对妇女参政问题的讨论曾经成为我国社会政治生活中一个引人注目的现象。问题的出现与干部制度改革中女干部比例下降有关,《中国妇女报》和《中国妇女》杂志^①曾将这个问题推向社会,在妇女界和社会上引起了一个时期的讨论和研究。

讨论和研究中涉及的问题主要有:

一、什么是“妇女参政”?

比较有代表性的意见有以下几种:一种认为参政不在于有没有职务,当不当干部,而在于有没有参政意识。^②另一种认为妇女参政就是指女性进入各级权力机构,影响和掌握决策权。^③还有的研究者提出妇女参政的7种形式:第一,广大妇女通过行使普通公民的政治权利参与社会管理。这是妇女参政最广泛、最基本的形式。第二,劳动妇女直接行使职工的权利,参与管理活动。第三,通过党派参与政治协商、民主管理和民主监督。第四,妇女干部依职从事某一方面的国家管理活动。第五,女代表直接行使决策、管理国家事务的权利。第六,通过自己的群众组织参与社会管理和民主监督。第七,跻身于国家一级的党政权力机关,直接参与政治决策和管理国家的活动。这是妇女参政的高级形式,也是最重要的方式。^④

二、妇女参政要不要规定比例?

这个问题一直是争论的焦点。1988年2月中国妇女报以“是优胜劣汰,还是保证比例?”为题开展了3个月的讨论。讨论中有三种意见。

一种意见认为,应该规定比例。^⑤鉴于女性整体参政能力较差的现实状况,作为一项临时政策,为女性在机会和可能性上创造一定的条件是非常必要的。一种意见认为,规定比例的做法是拔苗助长,政治“恩赐”。^⑥容易使一些不具备条件的女性力不从心难以发挥作用,也使真正有能力的女性蒙受照顾之嫌。平等竞争中妇女可能一时失利,但长远看有利于妇女素质的提高和社会的发展。

三、女干部的任用和培养

解放以来,我们党在选拔培养女干部问题上,一直采取了倾斜政策和必要的控制手段,和女性享有同样倾斜政策的还有民主党派、港澳台三胞、少数民族等等,而一个领导班子成员有限,于是往往各类照顾集一人之身。这样选拔出来的女干部,带有极大的偶然性,可能“样样俱全”,却不一定具备从政的素质,因此,也只能象征性地安排一些非重要岗位。有人说,女干部“三多三少”,在群团和企事业单位的多,党政部门少;科级多,县处级以上少;副手配角的多,重要岗位唱主角的少。^⑦

① 见《中国妇女报》1988年1月4日和1月11日,《中国妇女》杂志1988年第2期。

② 参见《中国妇女报》1987年4月6日第二版。

③ 参见《决策与信息》杂志1987年第3期赵秉仁文。

④ 参见王卫东:《妇女参政与妇女观》,1991年全国妇女理论研讨会论文。

⑤⑥ 参见《中国妇女报》1988年3月专题讨论。

⑦ 参见刘泽民:《浅析领导班子中的结构性矛盾》,载《山西妇女》杂志1990年第1期。

四、从政女干部的生理与心理

湖南省妇联对本省200名女领导干部的调查和访谈中发现,女领导干部提职的起初年龄偏大,如提拔为副科级的平均年龄为29.6岁。^①山西省沁源县调查的220名女干部中,有相当一部分35岁以上的奋斗十几年虽政绩突出也没有希望提拔。^②这与妇女的生命周期有一定关系。25岁左右,是女性生理和事业高峰期,这时男女干部相比,差异不大。30岁左右由于生育,形成事业“低谷”,而同年龄段的男干部则正处于提拔重用的上升时期,男女自此拉开了差距。到35岁以后便难再受重用。^③

北京市委组织部对男女各37名参加工作14、5年以上的大学生干部进行了调查,结果是文化知识考评中应届毕业生男女分数几乎相等,而工作十四五年以后的大学生干部男女平均分数相差8分。与前者分析相符。

与生理的不利因素相应,女领导干部的从政心态也呈现消极被动的状况。

上海市妇联对市经委系统208名科处局级女干部从政心态的问卷调查表明:有93%的人对从政缺乏强烈的事业动机和职业兴趣;多数人自我期望值不高,认为自己适宜高于现职岗位的仅占6%,自我评价上也趋于保守,在宏观决策、组织指挥、创新开拓等方面则总体评价不高。^④

李小江认为,这种“不加掩饰的退却”有三个方面的原因:第一,一些妇女在个人没有从政愿望和要求的情况下,由组织安排到领导岗位,由此进入男性中心社会的核心——权力机构,管理社会也管理男人,在心理上形成较大的落差。第二,由于特定的生理、心理及历史境遇的影响,女性的狭隘、依赖往往成为掣肘她们能力发展的潜敌,使她们难以客观地面对社会责任,也很难超越自身向社会生活广开思路。第三,事业与家庭的矛盾在职业妇女已很突出,在从政妇女则更为难以协调。特别是领导者的责任要求女性具备一些传统上的“男性气概”,必然影响到从政妇女的人际关系和家庭关系,使其处于难堪的境地。这些矛盾冲突,不是女干部个人的问题,单凭女干部自身的努力也不可能解决。要解决这些问题,需要时间,需要社会的共同努力,更需要一些有效的组织措施。^⑤

(侯志明)

① 孙雅歆:《当代中国女领导干部成长规律研究报告》,1991年全国妇女理论研讨会论文。

② 参见汤秀萍:《妇女干部的流向和提拔》,1990年山西省妇女参政研讨会论文。

③ 吴胜梅:《浅析女干部成长的特殊规律》,广西省妇联理论研讨会论文。

④ 吴良蓉:《现有心态妨碍女干部提高》,《中国妇女报》1988年7月11日。

⑤ 参见李小江:《夏娃的探索》,河南人民出版社1988年版,第184页。