

# 当前社会收入分配不公的舆情分析

吉小安 龙克虎

1991年8月,我们就社会收入分配不公问题在武汉市进行了为期一个月的分层随机抽样调查(抽样方案及样本评估附后)。调查结果表明,群众对社会收入分配不公普遍存在的不满情绪有增无减。据武汉社会动态调查中心的一项舆论追踪监测,武汉市民对社会收入分配不公的不满情绪,1988年底为市民的64.6%,1990年底增加到74.2%,上升了近10个百分点,而1991年上半年又增加到76.7%。现将我们的此次调查分析与判断报告如下。

## 一、当前群众对社会收入分配不公不满的主要特征

1. 部分群众实际生活水平下降,是当前群众对社会收入分配不满情绪增长的重要诱因。1988年下半年以来,出现了全国性的市场疲软、经济滑坡,武汉市企业亏损面也开始扩大。目前,市属预算内国营企业亏损面已突破50%,部分群众的实际收入明显减少,生活水平有所下降。对调查结果的分析表明,因“收入太低,不能满足基本的生活需要”而对社会收入分配不满的群众占了被调查者的26.3%(是对不满原因选择中的最大一项),成为群众对社会收入分配不满情绪增长的重要诱因。

另据武汉市总工会对武汉市300户职工家庭生活收入状况的追踪调查表明,1990年,占10%的职工低收入户的月人均生活费收入为56.90元,而其最低的月人均生活费支出为68.66元,每月实际倒挂11.76元。1990年三季度,低收入户月人均从银行取款或借贷13.70元,以维持最基本生活费开支。这一情况与我们调查所得结论是基本吻合的。我们认为,这是当前群众对社会收入分配不公不满情绪中发现的一个最重要变化。

2. 部分人的非法致富是当前群众对社会收入分配不公不满的焦点。此次调查情况表明,当前的社会收入分配不公,主要表现在一部分人非法致富,单位内部的平均主义和行业间收入分配不平衡三个方面。其中,群众对一部分人非法致富的不满呼声最为强烈。相当一部分群众认为,尽管治理整顿取得了一定成效,但一些非法致富的官倒、私倒,占有了相当一部分社会财富。尤其是一批几十万元户、百万元户其消费水准、生活方式都与一般居民生活形成了强烈反差。人们不仅怀疑其致富的手段,而且对悬殊的收入差距本身也表示出极大的愤慨。有58.3%的被调查者认为,当前社会收入分配不公“最不合理”的是“一部分先富起来的人不是通过合法劳动致富。”这些人依次是:非法牟利的个体户(占被调查人数的35.4%),搞权钱交易的官倒(占被调查人数的26%)和一些企业的供销人员(占被调查人数的14%)。这些人的不法致富行为为群众深恶痛绝,成为当前群众不满的焦点。此外,还有22.9%的被调查者认为,当前社会收入分配不公“最不合理”的是“在单位内部干多干少一个样”,11.2%的人认为是“行业间收入分配不平衡”。

3. 当前群众对社会收入分配差距的社会心理感觉大于实际存在。在调查中,直接表示

对社会收入分配现状不满的人高达76.3%。人们议论最多的是社会成员之间的收入差距，都对目前的分配状况和自己的收入水平不满。有24.4%的人认为“与自己的劳动付出及工作成绩相比，自己的收入太低”，17.5%的人认为“与其他行业的人相比，自己的收入太低”，11.2%的人认为“与同行业的人相比，自己的收入也太低。”然而，在我国目前货币收入分配的基尼系数仅为0.24的情况下（按照国际标准，实际上仍处于相对平均主义阶段），即使将非货币收入的存在考虑进去，也很难让人得出收入差距过大的结论。不同单位之间的收入差距也程缩小的态势。据有关部门提供的一份情况表明，不同单位之间在货币收入分配上的差距，远比人们感觉上的差距为小（参见下表）。

1991年1~6月武汉市各类企业职工货币收入情况

(单位:元)

货币收入	平均	低	中	高
总收入	1254.53	1013.03	1174.64	1570.13
工资收入	698.38	651.54	685.13	752.58

## 二、人们的不公平感来自何处

1. 价值上的不公平感。当前群众对社会收入分配不公的不满，带有明显的价值判断。调查结果表明，尽管人们对收入差距程度的承受力还很低，但大多数群众还是接受了拉开收入差距的观点。有62.7%的被调查者对“允许一部分人先富起来”的政策持赞成态度。广大农村也在打破平均主义后，生产力的空前提高及城市居民在改革初期表现出的极大劳动热情，充分证明了人们对平均主义的厌倦。但在谁先富，谁后富，哪些人应该富，哪些人不应该富以及如何致富的问题上，人们产生了强烈的不公平感。当前群众经常议论并表示出极大不满的是，“拿手术刀的不如拿剃头刀的”，“搞导弹的不如卖茶叶蛋的”，“老实人受穷，不三不四发大财”等这一类的问题。

在社会主义中国，工、农、兵、知识分子是社会的主体，国家的主人，改革应首先使这些人得到实惠，这无疑是社会的共识。此次调查中，我们列举了14个社会职业，询问谁的收入应该高一些，结果近80%的被调查者的选择都集中在科研人员、工人、教师这几个职业。但人们面对的现实却是，改革初期，由于特殊的历史原因，对大量的待业人员和一些两劳人员，社会难以安置就业，只能放宽政策，自谋生路，从事个体经济。结果一部分进入疏通领域的人迅速致富，成为改革的最早获利者，并在收入水平上大大超过了其它社会成员。此外，随着多种所有制经济成份并存的出现和从计划经济向有计算商品经济过渡，一些人钻了体制改革的空子，大搞权钱交易而暴富的官倒，又进一步败坏了社会风气，致使人们对社会正义的心理感觉失衡，在价值判断上产生了极其强烈的不公平感。

2. 政策上的不公平感。改革以来，由于打破了“大锅饭”，并将个人收入与企业效益、贡献大小挂起钩来，在不同地区，行业，单位的个人之间，一定程度地拉开了收入差距，而这种收入差距在很大程度上是由于不同的地理环境、历史条件、经济基础，以及市场供需、价格和一些政策因素的影响，而并不是公平竞争的结果。在目前社会缺乏公平竞争机制的条件下，人们的收入差距以及住房，医疗等福利待遇，并不是完全通过竞争和贡献大小来决定，而更重要的是由所在的单位，部门以及享受的政策等外在先天条件所决定。这必然引起人们对分配政策普遍的不公平感。据调查统计分析，对行业间的收入差距，有37.1%的

被调查者认为“不能体现价值规律”，20.6%的被调查者认为是“机会不均等所致，另有30%的被调查者认为“不能体现社会主义按劳分配的原则”。

3. 执行上的不公平感。在现行体制下，由于缺乏有效的监督机制，使权力在分配领域的渗入和干预成为可能。一些掌握国家资源的人，甚至大量的企业供销人员，都可能利用手中的权力，换取更多的收入和好处。此外，在住房分配、公款吃喝、公款旅游等方面存在的不正之风以及在单位内部的平均主义，使人们对政策的执行进程同样产生一种不公平感。调查表明，对于单位内部的收入分配，49.8%的被调查者“最不满意”的是“多劳不能多得”，22%的被调查者“最不满意”的是“在分房、安排子女就业等福利分配上的不正之风”，另有20.1%的人认为的是“没有有效的监督机制”。

### 三、对缓解社会收入分配不公的思考

社会收入分配不公决不仅仅是一个分配问题，而是我们现存体制、经济要素及改革过程中各种不合理因素的综合反映；另一方面，我们要正视群众的不满情绪，同时还要看到群众中蕴藏着的巨大热情和潜力。我们既不能简单套用西方的公平标准，也不可能脱离传统去凭空建立一种新的公平观。我们所要做的首先应该是对中国社会的公平观作出合理、正确地解释，明确所要研究的对象，才谈得上正确提出解决问题的方法。从总体上看，中国社会的传统的公平观具有这样几个明显特征：

第一，以“义”作为公平判断的道德基础。儒家思想中的义，是一个基于人伦关系的道德概念。其道德功能在于引导人伦秩序，使之归于正轨。所以，在中国的文化中，“公平”、“公正”、“公道”近乎一个概念，凡事要合情合理才叫公平。人们在作公平判断时，很少采用普遍性原则，或考虑付出与收回是否符合某一比率、而更多的是看是否违背了“义”，即一般性的人伦秩序原则。

第二，以关系判断作为公平判断的前提。在与社会交往时，人们往往区别不同的社会关系，采用不同的社会交易原则。对陌生人讲等价交换，对熟人就要讲人情，要面子上过得去，对家人则按需分配。死板套用普遍原则，就会被视为不近人情，就是不公平。

第三，团体内在分配中的平均主义倾向。短缺的资源 and 众多的人口是中国几千年来一直面对的困境，在资源充裕的情况下，分配上的不公平也许不致引起大的矛盾。但在资源极度匮乏的情况下，分配上的不公平就极易引起争端、甚至出现社会动荡。而农业生产所需的集体主义又特别需要家族和团体内的秩序与团结，“不患寡而患不均”实质上是团体和家族层面上的平均主义。

如此，应当明确缓解社会收入分配不公的基本原则。首先，要明确生产力的原则。只有促进生产力发展的措施才经得起历史的检验。其次，要明确效率为主、兼顾公平的原则。即在保证社会全体成员基本生存条件的前提下，鼓励合法致富。第三，要明确以建立公平竞争机制的目标的原则。注重结果的公平只能退回到平均主义的老路上去。第四，要明确以有计划商品经济理论模式为指导的原则。必须把社会收入分配纳入到改革的整体目标内加以考虑，必须有利促进政企分属、价格改革等各项战略目标的实施。

(附：抽样方案及样本评估)

附:

## “社会收入分配不公舆情调查”抽样方案及其评估

### (一) 研究总体及样本量:

研究总体: 武汉市城区居民。

问卷样本600份, 个案样本300份。

### (二) 调查总体及调查时间:

调查总体为城区内年满16岁以上的有职业公民。

调查完成时间: 1991年7月。

### (三) 抽样范围及方法:

抽样范围为武汉市七个城区。

1. 初级抽样: 十七大行业, 参照统计局分类标准。
2. 次级抽样: 等距中随机抽样, 取企、事业单位34个。
3. 终级抽样: 简单随机抽样, 取职工600人。

### (四) 评估:

本次调查发放问卷600份, 回收有效问卷520份, 有效回收率为86.6%。

我们将有关抽样结果与1990年《武汉统计年鉴》的数据(百分比)比较如下:

#### 1. 市区16岁以上人口性别分布:

##### (1) 1990年《武汉统计年鉴》

男: 52.0%      女: 48.0%

##### (2) 抽样结果:

男: 52.2%      女: 47.8%

95%置信区间: 男: 52.037—52.359

女: 47.654—47.981

99%置信区间: 男: 51.987—52.409

女: 47.609—48.031

#### 2. 市区15岁以上年龄分布: % (见下表)

类 别	《统计年鉴》数据	抽 样 结 果
15—20岁	13.1	14.9
21—30岁	25.6	25.8
31—40岁	24.8	20.5
41—50岁	13.1	15.9
51—60岁	12.1	10.3
60岁以上	11.3	8.9

### 3. 职业分布：（见下表）

类 别	《统计年鉴》数据	抽 样 结 果
产业工人	30.7	24.2
商业、服务业职工	5.0	4.9
科技人员	11.0	12.0
干 部	21.1	21.9
中小学教师	2.3	5.6
大学教师	0.7	2.0
文卫知识分子	1.6	2.7
个体人员	1.6	0.9
大学研究生	3.3	5.0
离退休人员	8.4	4.0
中学（中专）生	4.6	6.8
其他（军人）		5.2
无业、待业人员 其他	9.3	1.2 12.6

作者工作单位：吉小安国务院发展研究中心社会部  
 龙克虎武汉社会动态调查中心  
 责任编辑：张宛丽

### 书 讯

周晓虹主编、全国十所重点综合性大学联合编撰的《现代社会心理学：社会学心理学和文化人类学的综合探索》已由江苏人民出版社出版，并获“光明杯哲学社会科学优秀学术著作二等奖”、“华东六省一市优秀社科图书一等奖”。全书约45万字，定价8.20元。

周晓虹主编《现代西方社会心理学流派》一书已由南京大学出版社出版，全书31万字，定价5.00元。

美国学者威廉·S.萨哈金著、周晓虹译《社会心理学的历史与体系》一书已由贵州人民出版社出版，全书70万字，平装定价12.70元、精装定价15.70元。