

从沙头角镇看建设有中国特色的现代化新社区

深圳市社会学学会 彭建 黎怡岑

一、沙头角社区的特殊性

沙头角位于深圳市东部，离市中心区约12公里，要穿过我国目前最长的一条梧桐山公路隧道（2.8公里）。她北靠梧桐山，东南临大鹏湾，东北邻盐田深水港、大小梅沙，西南与香港新界相接，辖区总面积12平方公里，背山面海，风景秀丽。改革开放以前，是一个典型的乡村社区，辖8个农业生产队、1个渔业生产队，还有一条长250米、宽3—4米的与香港新界相连的半边街道（另一边由港方管辖），人口不过2000多人。

沙头角这个社区最大的特点，是一街（中英街）连着两种不同的社会制度，可说是一街两制的特殊社区。一街两制这个最根本的特点，派生出其它的一些特点。

1. 沙头角是两种社会制度竞赛的政治舞台。既然一街连着两制，就不管人们是否意识到这一点，客观上必然成为两种社会制度竞赛的政治舞台，人们随时随地都在比较两种社会制度的优劣长短。这就给镇的领导人一种压力和动力，无论如何要千方百计把两个文明建设搞上去，以体现社会主义的优越性。两种社会制度的竞赛，不仅表现在经济上，而且也表现在社会秩序上。

2. 沙头角处在改革开放的最前沿，绵延几十里的海岸线与香港新界只一水之隔，镇内中英街更与香港新界接壤，一脚就可以进入另一个社会。这个特点有其有利的一面，即有利于我们迅速地吸收资本主义的先进技术和管理经验，吸收人类社会创造的一切文明成果，迅速地取得国际市场的信息；同时也存在不利的一面，即资本主义腐朽的思想观念和生活方式很快可以传进来。

3. 沙头角镇内是我国南方的边防禁区和香港新界的边防禁区的交换点，是特区中的特区，禁区内两边的居民可以互相往来（禁区外的居民则必须有过境耕作证才可以过境）。这个特点同样是既有好的一面，同时又给我们的管理工作增加了难度。

4. 镇内（即禁区内）是免税区，镇外（即禁区外）是征税区，再加上有几十里长的海岸线，这就决定了沙头角镇走私和反走私斗争的复杂性。

5. 中英街在国内外都有较高的知名度，是人们来参观、购物的热点。慕名而来的众多观光、购物者不仅造成沙头角镇的接待任务特别繁重，也增加了治安工作的难度。

6. 沙头角特殊的自然地理和社会环境，使各种违法犯罪分子都想钻空子，治安形势异常严峻。

二、以经济建设为中心，使乡村社区向城镇社区迅速转化

认识了沙头角社区的特点以后，就可以从本社区的实际情况出发，加快社区的建设。改革开放以前，沙头角是在自然经济形态下以农业为主的乡村社区。由于把阶级斗争和政治边防放在首位，导致经济落后。改革开放以来，特别是建立特区以来，沙头角镇始终坚持以经济建设为中心，充分利用中央给予特区的特殊政策，使沙头角镇从一个乡村社区迅速变为一

个城镇社区。

首先是发展中英街的优势，从抓贸易开始，积累资金，逐步开发，自我滚动、自我积累、自我发展地前进。

其次是及时调整经济结构，从以商贸为主转到以工业为主，搞多元化经营。

再次是注意增强企业活力，深化企业改革。在坚持实行企业经理任期目标责任制的同时，抓紧时机尽早进行股份制的试点工作并将其推向成熟。

最后是充分利用海滩填海造地，大兴基础设施建设，努力创造一个良好的投资环境。

沙头角10年来的经济建设成就是惊人的，是一个奇迹。昔日贫穷落后、人口不过2000的沙头角，在不满10年的时间内（沙头角从1982年才起步，比市区略晚一些，有计划的大规模的建设实际上从1984年开始），已发展成为一个初具规模的新建城区面积近4平方公里的现代化海滨城区，工业有相当基础，商业繁荣，居住着7万多人口（暂住人口近6万，常住人口14000多）。如此高速发展，其奥秘何在呢？首先是党的改革开放的伟大决策，在深圳举办经济特区并给予沙头角一些特殊优惠政策。其次是市里放权，让沙头角自己统一征地、统一规划、统一建设，减少了很多矛盾和阻力。再次是沙头角集中使用财力、物力、人力，这一点也体现了社会主义制度的优越性。最后是领导班子有高度的事业心和责任感，领导有方。

三、坚持社区文化建设，提高人的素质

社区建设是一个包括经济、政治、文化的系统工程。社区文化是社区居民所普遍接受的价值体系和规范，它为社区居民所共享，同时又强有力地约束着居民的行为方式和思维方式。社区发展以社区文化为其内在价值导向，以社区经济、政治、文化的协调发展为目的。改革开放以前，沙头角以政治优先的价值体系，使经济、政治、文化相互脱节，错失经济发展的良机。改革开放后，沙头角坚持以经济建设为中心，在大力抓物质文明建设的同时，大力加强精神文明建设，形成了沙头角独特的社区文化，社区文化又反过来促进社区经济建设。

其一，镇委、镇政府从自身做起，首先抓领导班子建设，抓廉政建设，抓党风建设。提出了“团结、廉洁、服务、进取”八字精神，制订了关于加强党风建设和廉政建设的一系列规章制度，要求各级领导干部首先是镇领导班子以身作则，严格遵守，并接受群众监督。

其二，使精神文明建设制度化。一是成立了共建沙头角文明镇领导小组，由镇委书记亲自挂帅。二是制订好规划，做到年年都有具体的计划和安排。三是从财力上加以保证。四是建立检查督促制度。

其三，紧紧抓住精神文明建设的核心——思想道德建设，重视对人民群众进行党的基本路线教育及爱国主义、集体主义和社会主义思想教育。尤其是注意从儿童做起，培养健康高尚的思想情操和完备的知识技能。

其四，大力抓文化“硬件”建设和骨干队伍建设，积极开展卫生健康教育，坚持创建国家卫生城市活动，提高人的科学文化素质。

其五，搞好社会治安，建立良好的社会秩序。面对复杂、严峻的社会治安形势，沙头角公安分局在上级党、政府（镇委设有社会治安综合治理领导小组和办公室）和公安局的领导下，从严治警，忠实地履行自己的职责，实行打、防、建相结合及以防为主的方针，把工作的重点放在防范上，并持续不断地打击刑事犯罪，加强治安管理、边防管理、出入境管理，持续不断地开展除“七害”斗争，维护了社会的持续稳定，有效地控制了各类案件的发生。

其六, 培育平等互助、和谐融洽的人际关系。良好的社区文化的熏陶, 使沙头角镇人的精神面貌有了很大改观, 人的素质得到了提高, 人际关系有了很大的改善。

其七, 对边境的管理既有加强, 又作到管而不死、活而不乱, 在边境创造一个宽松和谐的社会环境。

四、在建设现代化新社区过程中面临的一些问题

改革开放使沙头角镇焕然一新, 使她从一个边境乡村社区发展为初步现代化的城镇社区, 成就是巨大的, 然而离高度现代化还有一定的差距。改革开放迈入新的历史时期的今天给沙头角人提出了不少新问题, 要求采取新的战略和新的对策。

其一, 要清楚认识沙头角镇存在的局限性, 要有紧迫感危机感。(1) 在经济结构中, “三来一补”企业比重大, 自办企业和“三资”企业比重大, 因此企业发展自主性弱, 依赖性强, 缺乏有特色的拳头产品和规模经济结构。(2) 科技力量薄弱, 不能很好地建立技术密集型的工业结构, 大举向国际市场进军。(3) 社区人的文化素质还有待进一步提高, 外来人才还有待进一步去延揽。(4) 沙头角土地资源少, 基本上已开发完。急需进一步挖掘资源, 形成自己独特的新优势。

镇委、镇政府在成绩面前看到沙头角经济发展的薄弱环节, 已采取了一些有力措施。

(1) 加快高新技术开发区的步伐。(2) 成立了科学技术发展咨询委员会, 聘请了十多位全国有名的专家学者担任委员。(3) 积极开展横向经济联合, 引进内地高新科技人才, 联合开发技术含量高、市场前景好、投资少、见效快的企业。(4) 有计划有步骤地做好“三来一补”企业的转型工作。(5) 充分利用沙头角背山面海、环境优美又有一条闻名的中英街连接香港的优势, 大力发展以商业、房地产业为重点的第三产业。(6) 进一步深化改革, 特别抓紧股份制改造。(7) 鼓励企业向外发展。沙头角土地资源有限, 镇属单位的土地和工业厂房已基本用完, 镇政府从长远考虑, 鼓励企业积极向外发展。

其二, 沙头角人面临的另一个问题是, 生活富裕了如何保持不腐化, 仍然朝气蓬勃。为此, 必须要注意引导, 加强思想教育。

其三, 另一个值得注意的问题是, 如何增强外商来投资的吸引力, 使已来者安心, 使未来者想来。现在全国各地都在开放, 过去的特惠政策现已变为普惠政策, 有些地方的政策甚至比沙头角还要优惠, 竞争比过去大大加剧了。

其四, 外来临时工越来越多(暂住人口近6万人, 是常住人口的4倍多), 管理难度越来越大。应加强临时工的管理、教育、培养, 建立奖惩制度, 调动他们的积极性, 提高他们的沙头角主人翁意识和高度责任感, 并从中发现、培养出大批杰出的人才。

其五, 市场竞争归根到底是人才的竞争, 要提高人才竞争意识, 积极创造条件, 一面大力培养自己的人才, 发掘自己的人才, 一面设重奖去吸引、延揽外地的人才。

其六, 加强民主建设、法制建设, 是现代化社区建设的重要方面, 应该提到议事日程上来。

其七, 沙头角目前的行政区域、管理体制应作合理调整, 以利发展。

沙头角镇两个文明建设已有一定的基础, 再加上有群众信赖的领导班子, 有较好的党风和民风, 完全可以预期, 在不远的将来, 沙头角镇将变得更加美丽, 成为经济繁荣、政治民主、文化发达、社会秩序和社会风气良好、人际关系和谐融洽、人民共同富裕安居乐业的现代化的海滨城区, 成为名实相符的“天下第一镇”。