

现代人口转变的苏南模式初探

张 明

苏南模式不仅是一个经济发展模式，也是一个经济与人口协调发展的模式。自70年代以来，苏南在经济腾飞的同时，人口再生产类型实现了由高出生率、低死亡率、高自然增长率向低出生率、低死亡率、低自然增长率的转变。本文在系统总结苏南人口与计划生育管理实践的基础上，描述了现代人口转变的苏南模式的基本特征，概要分析了现代人口转变的苏南模式形成的经济社会原因，在提出苏南人口管理面临的问题的基础上，对如何进一步完善苏南人口发展模式提出了构想。

作者：张明，男，1957年生，苏州大学社会学讲师。

苏南地区通常是指江苏南部的苏州、无锡、常州3市及其所管辖的12个县（市），是长江三角洲上的一条黄金地带。在改革、开放的大潮中，这一地区实现了经济腾飞，并于80年代形成了以集体经济为主体、以乡镇工业为支柱、以小城镇为纽带、以共同富裕为目标等为主要特征的苏南农村商品经济发展模式，简称为“苏南模式”。在经济发展的同时，苏南地区的人口得到了有效的控制，人口与经济走上了良性循环与协调发展的轨道，形成了独具特色的人口发展与管理模式。

人口再生产类型是与社会生产力发展的一定阶段相适应的人口出生率、死亡率和自然增长率三者结合而形成的。人口再生产的历史表明，与一定的社会历史发展阶段相适应，主要有三种不同的人口再生产类型，即原始型、传统型和现代型。与生产力极为低下的占有经济相适应的原始人口再生产类型的基本特征是：很高的出生率、极高的死亡率，人口增长呈相对静止。与以手工劳动为主的农业经济相适应的传统人口再生产类型的基本特征是：高出生率、高死亡率、低自然增长率。与以现代科学技术为基础的社会化大生产相适应的现代人口再生产类型的基本特征是：低出生率、低死亡率、低自然增长率。自70年代以来，随着苏南农村由传统农业向现代农业、由自给半自给经济向商品经济的转化，苏南人口再生产类型逐渐由传统型变为现代型，其转变过程异于传统模式而独具特色，由50、60年代的高出生率、低死亡率、高自然增长率经70年代开始转变而进入到80年代的低出生率、低死亡率、低自然增长率。自1986到1990年，苏南人口出生率年均15.5%，自然增长率在10%以内，其人口转变不仅与全国相比具有超前性，而且已经达到发达国家的较低水平。（见下页表）

苏南人口再生产在由传统型转变为现代型的过程中，逐步形成了科学的人口管理机制，被理论界称为人口与计划生育管理的苏南模式。其主要特点是，在稳定计划生育改革的前提下，采用了以下管理方式。

部分年份苏南地区人口变动情况表

年份	1949	1954	1957	1962	1966	1972	1977	1980	1981	1982	1984	1985	1988	1990
出生率%	39.2	37.8	39.3	33.0	29.1	18.9	14.8	13.4	17.1	15.2	7.8	14.1	15.2	15.0
死亡率%	16.4	10.8	10.7	10.8	7.1	6.3	6.7	6.9	6.7	6.2	6.5	6.5	6.8	6.6
自然增长率%	22.8	27	28.6	22.2	22	12.6	8.1	6.5	10.4	9.0	1.3	7.6	8.4	8.4

资料来源：根据江苏省历年人口统计资料整理计算。

1. 新型的双轨管理。改革开放以来，苏南地区成功地走出了一条农村工业化的道路，依托社区集体经济，在乡村发展乡镇工业，通过发展乡镇工业，壮大农村经济实力，解决了大量农村剩余劳动力的出路。至1990年苏南乡镇工业容纳的农村劳动力达264万人，占乡村劳动力总数的47%，其中有些乡镇企业的劳动力占全乡劳动力总数的80—90%以上。乡镇企业的职工亦工亦农，具有职业构成的双重性，他们大都白天在乡镇企业上班，早晚和农忙季节在田间劳作，所谓“工厂三班倒，农田晚中早”。由于村民劳动方式的变换，原有的单一的计划生育管理方式已不适应新的要求，厂、村结合的双轨管理方式应运而生。在乡（镇）政府的统一领导和协调下，厂、村形成纵横相结合并以企业管理为网心的现代管理网络。企业的管理机构由厂计划生育领导小组、妇女主任、车间妇女干部、班组计划生育信息员组成；村、组一般由村计划生育干部（大都为村妇女主任）、组计划生育宣传员组成。厂、村共同管理，各有任务；厂、村共同建帐，各有分工；厂、村共同宣传，各有特色；厂、村共同考核，各有侧重。目前，双轨管理已在苏南农村普遍推行，成为苏南人口与计划生育管理模式的重要组成部分。

2. 科学的计划管理。在计划生育工作中，坚持以人口计划管理为中心内容，积极引导人们把生儿育女纳入计划轨道。人口计划管理的主要环节包括科学编制人口计划、层层分解计划指标、定期考核执行情况等。通过加强人口的计划管理，使生育高峰得到缓解，实际出生与计划指标基本吻合，人口增长速度得到有效的控制，彻底改变了生育的无政府状态。

3. 全面的规范化管理。苏南人口控制成功的方式之一是实现了全面的规范化管理。在乡（镇）、村建设“乡（镇）计划生育规范化办公室”和“计划生育规范村（厂）”，在工作制度、工作内容、考核标准和方法等方面逐步实现规范化，提高了整体人口管理水平。

4. 系统的网络工程。人口管理的实施必须有可靠的组织保证，为了把控制人口增长落到实处，苏南农村在探索中逐步建立健全组织结构。这一组织模式一般由三条线构成：一是由县（市）计生委、乡计生办、村（厂）计生干部和村民小组（车间、班组）组成行政管理一条线；二是由县（市）、乡、村（厂）计生协会组成群众团体一条线；三是由计划生育指导站、县（市）医院、乡医院、村（厂）医务室组成技术服务一条线。三条线既相对独立、自成系统，又相互联系、形成网络。针对人口流动量大的特点，乡（镇）建立了“育龄妇女信息卡”，改变了因信息不灵造成的“漏管”、“失管”的被动局面。在工作中注重建设一支高效率的计划生育管理队伍，落实计生专（兼）职人员，扩大管理网片，缩小管理网眼。由于发挥了组织机构的作用，计划生育的内涵质量逐年提高。

5. 优质的科技社会服务。有效地开展计划生育的优质服务，是实现人口战略目标的重要环节。优质的服务主要体现在：科学地建立妇幼保健系列服务制度，在保护妇女身体健康和促进优生优育上提供优质服务；在节育避孕上积极依靠科学技术进步提供优质服务；在社

会保障上不断适应群众的需求提供优质服务等。

此外，他们还采用了分期和分类管理、超前管理、强化舆论导向机制、健全社会协调机制、完善以法律为主的约束机制等方式，实现人口与计划生育的科学管理。

二

现代人口转变的苏南模式的形成有其深刻的经济、社会根源。

首先，它根植于苏南农村经济的蓬勃发展。苏南地区在长期的发展中形成了先进的社会生产力。从60年代末开始，苏南农民凭借优势创办起社队工业，从而开始了农村工业化的进程。党的十一届三中全会以来，得益于经济体制改革和发展战略模式的转变，苏南地区经济进入持续高速增长阶段。1990年，占江苏省总人口19.6%的苏、锡、常三市，工农业总产值、国民生产总值和国民收入分别占全省总额的46%、34.79%和34.80%，工业产值已占工农业总产值的90%以上。（见下表）与全国发展水平相比，1990年，苏南人均国民生产总值3527元，是全国平均数的1.3倍，就增长而言，从1980年到1990年，全地区工农业总产值平均增长17%，高于全国6个百分点。经济发展达到的水平及所处的阶段已大大领先于全国，仅次于京、津、沪三个直辖市而居全国第4位。苏南乡镇企业的“异军突起”，使农村的经济社会结构发生了深刻的变化。以苏州市为例，

1990年江苏省和苏、锡、常三市工
农业总产值（亿元）

地区	工农业总产值			工业产值占 总产值比例 (%)
	合计	工业	农业	
苏州	621.85	563.73	58.12	90.65
无锡	486.22	456.61	29.61	93.91
常州	292.19	263.13	29.06	90.06
全省	3344.63	2764.1	580.53	82.64

资料来源：江苏统计年鉴。

经济的发展为实现现代人口的转变奠定了坚实的基础。

其次，现代人口转变的苏南模式的形成还受到多种社会因素的影响，主要有以下几点。

1. 妇女地位的提高。这主要表现在妇女文化素质、就业率和就业结构的变化。一般来说，生育率的变动与妇女文化程度的高低以及就业率的变化成负相关关系。因为妇女文化程度高，往往会自觉推迟初婚年龄并较容易克服“传宗接代”等传统的封建残余思想和掌握科学的节育方法，同时为了在业余时间学习更多的科学文化知识，也希望少生孩子。苏南农村育龄妇女文化素质的提高，主要体现在文盲率大幅度下降。1982年育龄妇女文盲率为22.15%，1990年为11.95%。年龄越低，文盲率越低，尤其是生育旺盛年龄段（20—24岁）的妇女文盲率，1990年仅为1.88%。此外，初中以上文化人口比重上升，1990年为51.88%，并且年龄越低，初中以上文化程度比重的上升幅度越大，15—19岁妇女中初中以上文化人口占81.34%。育龄妇女文化素质的提高必然对降低生育水平、控制人口增长起积极作用。育龄妇女的就业率和劳动性质对生育水平同样具有明显的影响，因为妇女就业，不仅提高了她们的家庭和社会地位，而且还会使她们感到多生孩子将使其在相当长的时期内处于怀孕——分娩——哺乳——再怀孕的循环之中，增加她们的家务劳动，影响参与社会活动。苏南模式的

主要特征之一就是大量剩余劳动力转向乡镇企业，在一些以丝绸纺织业为主的乡镇，几乎所有女劳动力都已进入乡镇企业，成为企业的主力军。由于妇女参加了工作，她们生育子女期望数大大下降。随着经济的发展、产业结构的优化、就业方向的变化，职业结构的变化必将有利于生育水平的进一步降低。

2. 老年社会保障的实施。生育率的变动与老年社会保障水平也呈负相关关系。在老年社会保障较差的国家和地区，许多育龄妇女常常因考虑自己的晚年生活照顾问题而多生子女。目前，在我国经济欠发达的农村，老年人的生活来源主要依赖于子女，特别是儿子的负担，因此，一些落后地区农村的育龄妇女为了“防老”而想多生孩子，尤其想多生儿子，由此产生了“超生游击队”。而在经济发达的苏南农村，乡村集体经济实力日益增强，为农民提供的养老金、公益金、教育费、医疗费也日渐增多，敬老院、老年之家等福利组织的建立使孤寡老人得到了妥善的安置，生活有所依托。同时，农民家庭收入的提高、积蓄的增加，也为老年生活提供了保障，自身养老方式正在苏南农村逐步形成，依靠子女养老的期望心理逐渐弱化，使得“养儿防老”的生育观发生了根本转变。

3. 卫生与营养条件的改善。死亡率与卫生营养条件是密切相关的，它最明显地表现在儿童的死亡率上。70年代以来，随着苏南农村经济的发展，医疗卫生水平和营养条件都大大改善，使婴儿死亡率大幅度下降，由于婴儿存活率的提高，生育一孩的成长有了保证。如，苏州市太仓县从80年代开始建立了妇幼保健制度，1984年借鉴日本的经验使用母子健康手册，1987年进一步加以完善，全县形成了从婚前健康检查到围产期保健和幼儿系统保健的制度，他们还在幼儿园开展营养食谱等服务，促进优生优育。该县在1980—1991年间的12年中，有8年全县杜绝了计划外多胎生育，有9年全县计划生育率保持在99.5%以上，有11年全县当年出生一胎率在92%以上，全县孕产妇和儿童系统管理率在90%以上。

4. 思想观念的更新。在我国一些落后的农村，家庭生育观上的“不孝有三，无后为大”、“多子多福”等封建残余仍占有一定的市场。在苏南，农民逐步抛弃了传统的生育观和小农经济意识，在社会范围内树立起男女平等观和少生、优生、优育观。

5. 生活方式的变更。在苏南农村，过去那种建立在自给半自给经济基础之上的小农生活方式已被建立在商品经济基础上的现代生活方式所取代，农民生活方式日趋多样化和现代化。具体表现为：在劳动方式上，绝大多数农民已摆脱了繁重的田间体力劳动，工业劳动已取代农业劳动成为农村劳力的主要职业；在消费方式上，人们不再满足于消极被动的消费方式，开始追求积极合理的消费方式，消费结构中，发展资料的消费不断增长；在时间支配方面，“时间就是金钱”的观念正在被越来越多的人所接受，人们在社会生活中追求快节奏，根本改变过去“日出而作，日入而息”的旧的劳作习惯，一种以文化、娱乐为主的都市型闲暇方式正在苏南农村普遍化。这些变革对青年的生育意愿和期望子女数等产生了重要的影响。

总之，苏南现代人口转变模式的形成与苏南经济社会的发展密不可分。它不仅对我国广大农村，而且对其他农村人口占绝大多数的发展中国家的地区如何在经济“起飞”的同时实现对人口结构的调整提供了一个范例。

三

现代人口转变的苏南模式的形成经历了10年左右的时间，它决非完美无缺，在发展过程中，同样会遇到许多新情况、新问题。

1. 随着改革的深化,劳动力将会进一步打破地域界限,流动人口数量将呈继续上升趋势。从内部看,苏南农民离乡离土的人口日趋增多,近来在房地产开发过程中,一些村庄的土地全部被“圈”,出现了所谓“无土地”的村,这些村民将流向城镇,给人口管理提出了新的课题。从外部看,一些经济相对落后的地区的人口大量流入苏南地区,外来婚姻继续增加。此外,在城镇国有企业进行优化劳动组合后,待业人员的增加也会给人口管理带来新问题,管理难度将加大,管理方法需不断创新。

2. 随着开放的扩大,兴办的“三资”企业越来越多,以苏州市为例,到1991年底全市累计成立“三资”企业758家。由于这些按国际惯例管理的企业缺乏我们习惯上运用的党政群团的约束机制,这些企业中的人口管理将会出现类似于村与户之间管理上的“断层”问题。

3. 尽管技术进步的重要性已被各级管理干部所认识并引起重视,但由于起步较晚和人力、财力上的不足等因素制约,计划生育管理的技术进步滞后于实际需要的问题在较短的时间内不可能一下子解决。

4. 由于人口再生产已进入“三低”类型,苏南地区人口老龄化趋势已经出现,据第4次人口普查10%抽样资料分析,1990年苏州市60岁以上人口占总人口的比例已突破10%并逐步上升,为人口管理带来了新问题。

5. 人口素质的提高,既是一个长远的战略任务,又是一个摆在苏南乡镇企业面前的战略目标,是苏南发展战略的一个“软件”,必须采取各种方式和方法切实提高人口素质。

人口问题既是经济问题又是社会问题。按照马克思主义的观点,社会的生产方式决定人口的发展,社会经济的发展变化对人口的发展变化有决定性的作用,它是人口变动的根本原因和动力。同时,人口变动对经济的发展又有重要的反作用,人是社会的主体,人口变动对社会经济发展具有延缓或促进作用。为了进一步完善苏南人口模式,必须运用系统论的观点,从经济、社会与人口的相互关系中加以观察,建立健全各种管理机制。

在人口控制上,必须坚持“标本兼治”的方针。一方面进一步大力发展生产力,使人口再生产与物质资料再生产之间保持最佳的适应状态并从根本上为解决人口问题奠定基础。另一方面必须强化各种管理职能和调控手段,有效地控制人口的增长速度。

在管理内容上,必须科学地采用适应于经济发展的人口政策,实行计划生育,控制人口数量。因为生产力的发展虽然对人口再生产类型发生着根本影响,但是这种影响要经过多方面的因素和漫长的时间间接地起作用,因此,继续采取有力的措施节制生育,是目前解决人口问题的主要途径。同时要把提高人口素质作为人口再生产的更高目标选择,通过各种途径大力普及科学教育事业,提高人的文化素质,以适应社会主义现代化建设的要求。

在管理方式上,逐步形成以依法管理为主、以行政管理为辅的机制,为强化对“三资”企业以及流动人口的生产管理创造条件。在管理方法上,必须实行社会诱导,强化舆论导向机制,采用分层次、多渠道宣传教育的方法,从根本上改变群众的生育观念,使计划生育成为群众的自觉行动。

为了提高科学管理水平,必须着力于现代科学技术的应用推广,进一步加强业务和技术网络建设,充实科技人员,积极开展避孕节育科学化管理和新技术的开发普及工作。

此外,还有必要通过完善社会保障体制、理顺社会协调机制以创造一个良好的人口管理环境,使苏南人口与计划生育管理在已有成就的基础上登上新台阶。

责任编辑:唐军