

社会主义改革和发展进入新阶段

——“社会形势分析与预测”座谈会纪要

1993年2月2日,中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组召开座谈会,对我国1992年社会形势和1993年社会发展趋势进行综合分析和预测。参加这次会议的专家学者来自以下单位:中国社会科学院社会学研究所、法学研究所、人口学研究所、民族研究所、世界宗教研究所、政治学研究所、国务院发展研究中心、国家统计局、劳动部、人事部、民政部、公安部、最高法院、中央统战部、国家科委、国家教委、国家计生委、全国总工会、全国妇联、北京大学、人民大学、公安大学以及中国社会科学院有关厅、局,中国社会科学出版社、新华社、人民日报、中国日报、经济日报、农民日报、中国教育报等新闻单位的同志也参加了会议。与会专家学者就1992年社会形势和1993年社会发展趋势发表了意见,现将会议座谈讨论情况综合纪要如下:

一、1992年社会形势总判断

社会形势是包括经济增长在内的社会整体发展状况,经济增长是社会发展的基础和必由途径,而社会的全面进步才是发展的终极目标和真正内涵。

1. 以邓小平同志南巡讲话和党的“十四大”为标志,经济改革和社会结构转型进入新阶段。新阶段的特征是:产业结构、就业结构和城乡结构都正在发生重要变化,社会主义市场经济机制已开始成为经济生活中占主导地位的运行机制,市场取向的改革已不可逆转;对外开放从沿海层次推进发展到沿海、沿江、沿边的全面开放;消费领域中持续了近40年的短缺消费品票证配给制度已接近尾声,卖方市场正逐步转向买方市场;生活追求开始从温饱走向小康;体制改革的重点从突破原有体制框架和消除双轨体制的摩擦转向迅速建立社会主义市场经济新秩序;改革已从经济领域扩展到整个社会领域,实行综合的社会配套改革的要求更加迫切。

2. 社会发展和结构转型进一步加速。人民生活水平普遍提高,1992年扣除物价上涨因素,城镇居民收入实际增长8.8%,农民人均纯收入实际增长5.9%;农村的城市化和工业化过程明显加快;小城镇的发展形成新的高潮;社会流动频率大大提高,流动人口已接近1亿人;社会群体分化日趋明显,多元利益主体的格局已经形成,涉及现有国家主导性福利体制的各项制度改革已全面展开,临近实质性推进阶段;科技投入占GNP的比重有所增加,达到0.71%,在校大学生人数比上年增加14万人,科技、教育的改革和发展也愈来愈成为社会改革和发展的重要环节;以政府转换职能为主旨的机构改革开始进入实际操作过程;人口得到适当控制,妇女总和生育率约为2‰,全国大陆净增人口约1348万。社会发展10个领域综合计算的社会发展总指数显示,1992年社会发展总指数增长12%,是近几年社会发展协调性最好的

一年。其中经济和科技教育发展指数增长20%；环境和居民生活发展指数增长15%；劳动、社会、卫生保健发展指数增长10%；人口、文化教育发展指数增长5%；社会治安发展指数持平。

3. **在改革和结构转型加速进行的同时，社会秩序保持着基本稳定。**1992年，涉及社会稳定的几项关键性指标均控制在警戒线以下：全国居民生活费用价格指数上升6.4%；城镇失业率约2.3%；总体贫富差距比约为4倍；居民收入基尼系数约为0.4；全国社会保障覆盖面为30%左右；刑事案件立案率为2%；人口自然增长率约为11.6%；暂住流动人口约为3000万。政治的稳定、生活的稳定和人心的稳定使社会秩序保持着改革和发展加速时期所需要的基本稳定局面。

4. **社会主导心态以进取、理性、务实为基本特征，人们对改革和结构变动的心理承受能力大大增强。**根据中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组与国家统计局社会司在1992年5月对全国6省18个城市20500个居民的问卷调查统计结果，91.3%居民对在稳定的局势下加快改革步伐表示支持，60%以上的居民对在本世纪末实现小康目标表示乐观。

然而，在1992年国民经济高速发展和社会秩序保持基本稳定的情况下，也存在着一些不容忽视的突出问题：

1. **在某些地区的某些方面，已经显现“过热”的苗头**（如开发区热、股票热、房地产热等）。片面攀比产值速度，盲目扩规模上项目，甚至浮夸、说空话、大话的现象又有所发生。盲目的“圈地运动”造成部分城市规划建设的混乱。

2. **城市物价上涨趋快，已接近警戒线**，1992年中大城市职工生活费用价格指数上升超过两位数(10.9%)，是改革以来继1988年、1989年后第三次接近警戒线，部分职工生活水平受影响。据全国总工会1992年对5万名职工的调查，认为家庭经济生活“入不敷出”和“收支相抵”的占47.9%（12.1+35.8%）。粮农增产不增收的现象较为普遍，城乡居民平均收入差已扩大到2.3倍，农民年人均纯收入在200元以下的困难户仍占农村总户数的2.7%，加之对农民乱集资摊派和“打白条”的现象比较突出，农民意见很大，导致一些地方干群关系紧张。

3. **改革的配套措施不周密，特别是与经济改革配套的社会改革滞后。**社会上关于机构改革取向和机构与工资调整的各种传言较多，致使部分单位干部职工思想不稳。有的职工把从事的第二职业和兼业当成第一职业和主业，影响了机关、事业单位和企业正常工作的进行。目前从事第二职业的职工约占职工总人数10—15%，其收入一般高于第一职业收入50%到1倍多。此外，脑体劳动收入倒挂又扩大到约8%。

4. **社会治安的恶性事件和经济犯罪的大案、要案有所增加。**经济生活中的各种违法犯罪行为（如权钱交易、贪污受贿、假合资、偷税漏税、变相侵吞国家资产、甚至卖空白发票等）变得更为突出，引起人民群众强烈不满。

二、1993年社会发展总预测

如果1993年国民经济在继续高速增长的同时仍能保证不出现波动和严重的比例失调，那么1993年社会发展形势将会是80年代中期以来最好的年份之一。综合计算的社会发展总指数可望增长12%。其中科技教育和环境发展指数可增长15—20%；居民生活发展指数可增长5—10%；劳动、社会保障、卫生保健、文化体育发展指数可增长5%左右。人口和社会治安

形势不容乐观，发展指数可能会略有下降，变动差幅在5%左右。

社会发展和结构转型将进一步加速；以大城市为中心、中小城市为重点、小城镇为网络的城市化过程会形成新的高潮；社会流动的频率会继续提高，伴随所有制结构和产业结构的变动，新兴职业群体和利益群体将迅速成长；科技和教育会成为新的发展热点，其发展滞后的矛盾也会更加突出；以劳动工资制度、就业制度、社会保障制度和住房制度为主要内容的社会体制改革将会成为人们关注的焦点；社会总体形势仍能保持基本稳定，除居民生活费用价格指数涨幅将达到8%左右，城镇居民生活费用价格指数将会突破10%外，多数稳定指标尚能控制在警戒线以下。

但是，以下几个方面必须引起高度重视，否则将会成为潜在的不稳定因素：

1. 农业尤其是粮食的生产应当继续得到稳定的增长。历史的经验表明，在中国这样的农业大国，农业和农村的稳定始终是社会和人心稳定的基础。近几年农民负担加重，农民收入增长速度相对较缓，部分农民的实际收入水平甚至有所下降，这种状况必须根本扭转。

2. 在城市社会体制改革和利益格局调整过程中，要高度注意维护广大干部职工的切身利益。1992年对20500个城市居民的问卷调查显示，居民最关心的改革是工资与分配制度改革（占37.6%），其次是住房制度改革（占31.9%），第三是社会保障制度改革（占27.6%）。要警惕个别地方把社会体制改革简单地视为卸财政包袱。

3. 在加快建立社会主义市场经济新体制的同时，对市场机制不能自发调节的领域，如控制贫富差距、社会保障、贫困救济、环境保护、计划生育、教育和基础科学研究等方面，国家和政府必须进行有效的干预，否则这些方面都可能产生严重的问题。

4. 要加快与社会主义市场经济相配套的法律建设。近年来，一些丑恶现象（卖淫嫖娼、封建迷信、吸毒贩毒、黑社会、车匪路霸等）在部分地区死灰复燃，并有蔓延的趋势，特别是经济犯罪和出于经济动机的刑事大案有所增加，这不仅损害了正常的社会秩序，也引起人民群众的强烈不满，必须坚决地予以打击。

5. 由于原有的梯度发展格局和对外开放的层次推进格局自然重迭，地区间的发展差距进一步拉大，加入关贸总协定以后，在优胜劣汰规则驱使下，这种差距还会加大，而目前发展较慢的地区又多数属于少数民族区域。因此，必须注意加快这些地区的发展，防止地域经济差距演变成民族矛盾，影响改革开放的大局。

6. 在经济增长明显加快的时期，更要保持清醒的头脑，尤其对群众关注的小康生活目标，不应进行不切实际的宣传，要使国民认识到，在整个90年代，中国始终是一个低收入国家，必须继续保持艰苦奋斗的精神。根据1992年对全国6省18个市2万多居民的问卷调查，有2.9%的城市居民认为自己尚处于“不得温饱”的水平，有43.9%的城市居民认为自己处于“勉强度日的温饱水平”，两者相加占46.8%。

三、对策和建议

1. 经济稳定是社会稳定的基础，而农业和粮食生产的状况更是关系到人心稳定的大局。在我国人均占有耕地较少和农业劳动生产率相对较低的情况下，要把农业当做保险产业来抓，对农业的投入和补贴不能减少。要高度重视对农民利益的保护，争取1993年农民人均纯收入比上年增长5%以上。

2. 在加快城市工资、就业、医疗、住房等社会体制改革的过程中，仍应采取循序渐进的改革方针，在改革步骤上应先立后破、先开后截流。要更快地发展第三产业，放宽集体和私人在投资开业方面的限制。对于变暗补为明补的改革，要使广大职工的利益真正得到补偿，并使大多数人从经济增长和改革中得到实惠，1993年职工工资总额以增长10%—12%为宜。机构改革的推进也应注意到干部和知识分子队伍的相对稳定。

3. 要加速城市化的进程，在有条件的地区，中小城市在加快基础设施建设的同时，应更多地吸纳农村富余劳动力，使城市化的区域中心相对集中，防止城市化过程中的遍地开花造成的土地、资金、人力的浪费以及生态环境的恶化。要尽快着手设计城乡管理体制改革的方案，注意在社会流动大大增加的新情况下继续搞好计划生育。

4. 严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪，尽快建立和完善经济生活中的法制秩序，加快经济立法工作，加强社会主义精神文明建设。要特别重视加快教育、科研体制改革，调动各方面积极性大力发展科技、教育事业，注重科研成果向生产力的转化，进一步增加对教育和科研的投入，注意解决好中、小学生辍学率偏高的问题，社会主义建设的后备力量和良好社会风气的树立都要从娃娃开始抓起。

中国社会科学院社会学研究所李培林执笔
责任编辑：张宛丽

中国华侨出版社

就编辑出版高级专业技术人员词典启事

中国华侨出版社拟编辑出版：

《中国当代高级科技人才词典》（书号：ISBN7—80074—716—6/Z·36）

《中国当代文化艺术家词典》（书号：ISBN7—80074—713—1/Z·33）

《中国当代著作出版发行藏书家词典》（书号：ISBN7—80074—714—X/Z·34）

《中国当代医药卫生学家词典》（书号：ISBN7—80074—715—8/Z·35）

《中国旅游服务行业高级人才词典》（书号：ISBN7—80074—717—4/Z·37）

凡具有副高以上专业技术职称、或获得省级以上科研和专利发明成果奖者均可入以上相应词典。欢迎自然科学、社会科学界高级专业技术人员入典；入典登记表格函索即寄。已收到入典登记表格函者请迅速办理入典手续。

通信地址：湖南长沙市扫把塘一村55号词典通联组。**邮政编码：**410007。