

山东省东平县小城镇的发展与建设

周克峰

发展小城镇是一条具有中国特色的农村城市化道路。近十几年来,我国的小城镇发展很快,城镇的功能日益强化和完善,城镇居民和周围群众物质文化生活水平不断提高。为适应建立社会主义市场经济体制和实现农村小康战略目标的需要,从小城镇的现状和水平来考察,我国的小城镇发展与建设面临调整、充实和提高的繁重任务。因此,有必要对小城镇的发展与建设给予再认识。

一、小城镇的发展与建设,既要立足于农村经济的发展,又要充分发挥对农村经济的带动促进作用

农村要实现小康目标,既取决于农村经济特别是农业的发展,又取决于小城镇的工业化、城市化水平,二者是相辅相成的。

首先,农村经济发展的水平、农业结构、农业生态系统内部的比例关系,对小城镇的发展与建设起着重要的基础作用。小城镇经济发展的基本特点,体现为社会与自然再生产的有机结合、协调发展。山东省东平县的情况就足以说明这一点。该县共有17个乡镇,总人口75万,其中农业人口68万。全县总面积1269平方公里(190万亩),常年可耕地面积达92万亩以上。境内西部有著名的东平湖,常年水面21万亩,是山东省第二大淡水湖泊。到1993年,全县工业总产值与农业总产值的比值约为1.93:1。在全县工业中,除县属国营工业和集体工业外,乡镇工业产值占全县工业产值的80%以上。像东平县这样的情况,县城和乡镇经济的发展必须坚持以农业为基础。改革开放以来,县委、县政府从实际出发,扎实稳妥地进行了农村产业结构调整,促进了种植业、渔、牧、林业与乡镇企业的综合发展,农村经济逐步向商品经济转变,粮食生产稳步增长。从1985年起,该县就被确定为全国粮食生产基地县,并成为全国首批绿化达标县。正是在

这个基础上,县城和乡镇工业发展步伐逐步加快,目前已初步形成了以当地资源开发加工为主的轻型工业产业结构。县城和乡镇驻地初步建设成为商品集散贸易型的城镇,从而推动了全县经济的较快发展。由此可见,以农村经济为基础发展和建设小城镇既是行之有效的,又完全符合我国大部分农村实际,而且还避免了世界城乡关系史上城乡“相克”历史的重演。在发展社会主义市场经济的过程中,城镇经济繁荣了,乡村经济的血脉畅通了。这正是我国社会主义市场经济条件下小城镇发展的一大特点,也是一大优势。

我国是一个农业大国,农村人口8亿以上,仅靠大、中城市不可能全部容纳农村庞大的剩余劳动力,也不可能直接把以农、林、牧、副、渔产品为原料的加工工业全部放在大、中城市。现实情况是,我国不仅有大城市和中等城市,更有数量众多的小城市和县城、乡镇,由此构成了我国多层次的城镇体系,进而构成了我国多层次的城乡体系。因此,要发展农村经济,加强农业基础,加快农村城市化步伐,关键就在于逐步实现我国众多小城镇的工业化。改革开放以来,东平县的乡镇工业从无到有,从小到大,从业人员达到58000人,吸收了农村大批剩余劳动力。县城工业立足于当地资源优势,努力提高产品的技术含量,使大部分企业在激烈的市场竞争中充满生机。县麻纺厂研制的大麻化学脱胶工艺于1986年获得第二届全国发明金质奖,并于1987年在南斯拉夫获第十五届国际新发明金质奖;县酒厂研制生产的唐龙健美酒,获南斯拉夫第十五届国际新发明优质产品奖;县化工总厂生产的“东平湖”牌碳酸氢铵和乡镇企业生产的“水河”牌松花蛋,均被评为省部双优产品;粘土砖、花键轴、双头扳手、微型脱谷机等产品,质量均达到省级或国家级标准,畅销全国,有的已打入国际市场。这些工业产品的生产多以本县农林渔牧产品为原料,健美酒以21万亩东平湖特产荷、莲为重要原料,无铅松花蛋

则以东平湖特产麻鸭蛋为原料。县城和乡镇工业的发展,为农林牧渔等农副产品的加工增值开拓了技术和市场,给农业的发展注入了活力,由此促进了全县经济和社会的更快发展。实践证明,小城镇的发展,直接带动和促进了农村经济的发展,可以以多种形式、多种渠道向农业进行技术改造和基本建设提供人才、技术、信息、资金和管理经验,大大推进了农业现代化的进程。

二、小城镇发展与建设要因地制宜,科学规划,注重增强经济、社会、环境三个效益

小城镇发展与建设要因地制宜,从实际出发,合理确定规模。在我国多层次的城乡体系下,“工农结合,城乡结合”是小城镇最基本的特点之一。从这一特点出发,建设小城镇既要以农业为基础,同时又要大力发展工业和第三产业,走城市化的道路。建设小城镇既要有城市观念,看得要远,认识层次要高,为子孙后代建设起具有现代物质文化水平的小城市,又要脚踏实地,从实际出发,实事求是。

建设小城镇,必须有一个科学合理的规划。小城镇尽管规模小一些,但也要用城市观念认识它、建设它,使其逐渐形成现代化的物质基础,具有生产、流通及服务设施。改革开放以前,东平县县城和乡镇驻地生产设施、生活设施都比较缺乏。改革开放初期,这些小城镇的绝大部分道路仍然是土路,缺乏供排水设施,交通不便,供电不足,通讯也不方便。近十几年来,该县一方面致力于生产设施建设,同时大力加强了城镇基础设施建设,着力为城镇居民生活创造便利条件,按比例配套建设城镇供水、排水、道路、交通、热力、供电、通讯等基础设施。在进行这些基础设施建设时,基本上依托一个既定的城镇建设规划。规划一经确定,就具有法律效力。县委、县政府坚持一条重要原则,就是把眼光放远些,放到十年、二十年以后,要求这些基础设施为今后的发展留下余地,而不能形成障碍。

小城镇还有一个特点,它处在城乡结合部位,城镇近郊与农村相比,人多地少。根据这一特点,我们在小城镇规划、建设中,注意防止盲目扩大规模,防止圈地围墙占地过多的问题。在县城建设中,针对县城两面背靠山坡的实际情况,县直党政机关的办公、住宅用地,都规划在山坡上,限制占用良田,因地制宜地考虑城镇功能和布局,取得了较好的经济、社会、环境效

益。各乡镇驻地在规划建设中,也充分考虑土地承受能力,贯彻节约土地的建设方针,尽力寻求最佳综合规划方案。

在县城和乡镇规划建设中,东平县还强调其它几条原则,即与区域位置相适应;与经济状况相适应;规模与功能相适应;建设与社会发展相适应,与保护环境相适应;一切从实际出发,边建设,边发展。

我国小城镇数量大,分布广,其环境保护得好坏,对我国大环境的保护具有全局性的意义。特别是随着乡镇企业的发展,环境的治理和保护,更是迫在眉睫。该县有大清河穿境而过,有山区、有平原,还有常年水面达21万亩的东平湖。东平湖三面环山,山水辉映,港叉纵横,烟柳荷塘,自然风光秀丽,气候宜人。湖周围又有当年水泊梁山遗址,旅游资源十分丰富。东平湖被省政府确定为省级风景名胜区。湖水水质肥沃,水源充足,适宜多种水生动植物生长。历史上东平湖被誉为“日进斗金”的鱼米之乡。改革开放以来,省委、省政府曾几次召开东平湖开发现场办公会,对东平湖的开发建设作了全面部署。湖区乡镇以发展商品经济为中心,以渔为主,渔牧农工结合,多种经营,综合开发,逐步建立起贸工渔型湖区经济结构。近几年,湖区新上较大的开发建设项目52个,总投资达1350多万元,乡镇建设也比较快。因此,必须把保护这个地区的自然生态环境和人文环境提上议程,放在重要位置,纳入城镇建设的总体规划,以加快东平湖开发建设的步伐,造福子孙后代。

东平县有雄厚的施工力量,有就地可取的砂、石、石灰、粘土砖、大理石等颇有地方特色的建筑材料,有优质水源。在城镇建设中,充分发展和使用乡土建材系列产品,采用当地传统建筑技术,并吸收、消化运用现代建材和现代建筑技术,创造既具有现代化又具有乡土气息和地方建筑风格的小城镇,一方面可以降低造价,另一方面可以弘扬独具特色的地方文化,形成独具魅力的市场竞争力。这对建立适合我国国情社会主义市场经济体制和实现小康战略目标具有现实而长远的意义。

我国城市建设的方针,是大中小城市相结合,积极发展小城市。目前,作为县和乡镇的发展、建设,充分把握小城镇建设的特点,认真做好小城镇发展规划和小城镇建设管理工作,推进小城镇的健康发展,无疑是一个重大的研究课题。

作者工作单位:中共山东省委东平县委
责任编辑:王 颀