

协调发展:苏南现代化的成功之路与战略导向

——“苏南工农业协调发展和现代化”研究报告

叶南客 唐仲勋 张 卫 蒋影明

工农业协调发展是苏南农村经济现代化启动时期的重要特色,也是对有中国特色的社会主义现代化道路的可贵探索。本项研究报告通过大量翔实的资料对80年代以来苏南地区工农产业间协调发展的历程和互动特征进行了系统实证分析,揭示了苏南工农业协调发展的成功经验和对其它地区发展的启迪意义;然后,从经济社会学的角度对苏南工农业协调发展中的利益协调、要素协调、结构协调、进度协调等标志进行了理论概括,并进一步论述了促成工农业协调发展的四种作用机制及其社会效应;最后,作者根据90年代苏南新发展阶段中的新情况、新问题,对工农产业间若干不够协调乃至失调的现象作出了分析,进而提出了在深化改革和发展社会主义市场经济过程中实现苏南工农业进一步协调发展的战略构想。

作者:叶南客,男,1960年生,江苏省社科院社会学所副研究员,本项课题研究组负责人。

唐仲勋,男,1925年生,江苏省社会科学院社会学研究所副研究员;

张 卫,男,1966年生,江苏省社会科学院社会学研究所助理研究员;

蒋影明,男,1955年生,江苏省社会科学院社会学研究所助理研究员。

在世界经济发展和现代化过程中,多数发展中国家都曾出现了工业发展、农业萎缩的现象,不少人就此断言:这是工业化过程中无法克服的必然现象,是一种规律。然而,地处江苏南部太湖流域的苏南地区(含苏州、无锡、常州市十二县(市))在80年代以来的十多年中坚持城乡协调、工农业协调的现代化发展战略,在全国工农两大产业发展呈现偏差的情况下,苏南率先建立了工农业的微观协调、良性循环机制,从“以农养工”到“以工补农”,从“以工建农”到“以工兴农”,走出了一条农村工业化和农业现代化齐头并进、工农业协调发展的新路。

一、苏南经济社会发展的新阶段、高起点

1. 苏南模式的重要内涵:协调发展

被人们誉为“苏南模式”的苏南地区经济社会发展经验和独特方式是在80年代中逐步发育成形的,早在1982年底社会学家费孝通教授在苏南调查时即最先提出:“苏南这个地方在农村经济发展上自成一格,可以称为一种模式。”这以后很多经济学者、社会学者、人口地理学者以及苏南地区实际工作部门的同志都从各自角度出发对“苏南模式”的内涵、特征作出了多种理论概括。对于各家之言,我们不再作具体讨论,我们比较赞同的一种表述是《城乡协调发展研究》课题组同志在研究报告中所提出的:“苏南地区依靠乡村社区自身的力量,和大中城市的经

济、技术、文化辐射相结合,积极兴办以社区集体所有的乡村工业为主的乡镇企业,建设具有联结城乡功能的小城镇,发展城乡之间的经济、科技、文化、教育的协作联合,推动农村产业结构的调整和农村经济社会全面发展,并促进城乡社区、城乡产业和城乡社会生活向紧密结合的一体化方向发展的模式。”^①在这个模式中,由农民自己兴办乡村工业并在此基础上形成的工农业协调发展和城乡一体化格局构成了苏南农村工业化、城市化、现代化的基本内核。

由工农两大产业间的协调互动扩展为城乡经济、社会的协调发展一直是苏南模式中的重要经验与战略导向,在早期它体现为苏南农业哺育了农村中的工业,乡镇工业壮大后在经济利益上再“反哺”农业;到80年代中后期又发展到“以工补农”和“以工建农”。这些举措,协调了工农业间的利益关系,促进了城乡间的经济联合,有利于城市文明向农村的辐射,也推动了农业、农村和农民的现代化进程。

当前,苏南经济与社会发展正在跨入一个崭新的阶段,新发展阶段的主要标志有四点:(1)社会主义市场经济体制的建立;(2)在市场经济体制基础上全面更新的社会管理体制和发展机制;(3)苏业工业化进入外向型、集团型、科技型的中级阶段;(4)苏南农业现代化从个别试点走向全面实施。与此相适应,苏南模式也必须在内容和形式上作出更新,苏南模式是在率先突破计划体制中形成的,它也应率先走向社会主义市场经济中被赋予新的内涵。

在新发展阶段中,苏南模式的合理内核——工农及城乡间的协调发展是应予保留并加以发扬的,但是协调发展的内容要素、方式机制都将与以往有所不同并应在更高的层次上作出拓展创新,这也正是我们在本课题中要重点考察和深入探讨的。

2. 苏南发展战略的高起点、新目标

1982年在中共第12次代表大会上,以邓小平为核心的第二代中央领导明确提出了中国实现社会主义现代化的三步走战略,即第一步在80年代末实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步是到本世纪末,使国民生产总值再翻一番,人民生活达到小康水平,从而进一步满足人民日益增长的物质文化需要;第三步到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现社会主义现代化。

江苏苏南地区在各级党和政府的正确领导下,凭借着天时、地利、人和的发展优势,加速了改革开放的步伐,在短短十多年中基本完成了从自给半自给经济向商品经济的转换,农村经济结构、就业结构、农民收入结构发生了根本性变化,农村经济总量显著增加,社会面貌发生了深刻变化,在80年代迅速实现了从温饱水平到小康水平的过渡,提前十年完成了党中央提出的第二步战略目标。90年代的苏南地区已超前于全国,可以认为,在中华大地进入新一轮的发展阶段中,苏南的起点更高了一个层次,当大部分地区正在向小康社会迈进时,苏南已超前向下个世纪的现代化目标奔去。

苏南的发展是超前的,苏南模式及其自身的变革也具有多方面的超前意义。90年代的苏南正处于走向现代化社会的新起跑线上,苏南现代化的实施可以概括为是以经济现代化为中心、以人的现代化为主体、以社会全面现代化为目标的综合发展演进过程。在这一整体的进步中,国民经济的现代化具有着主导作用和中心地位,而在经济现代化中,农业和工业协调发展以及工农业自身的现代化成长更是其基础与核心。

^① 《城乡协调发展研究》,江苏人民出版社1991年版,第38页。

二、苏南现代化的基石：农业的持续发展和农村现代化

改革开放以来，苏南地区农村经济持续高速发展，现代化建设已经拉开帷幕，整个社会正面临着—场历史性的巨变，在这种新历史背景下，农业的持续发展和实现农村现代化是一项重大的社会工程，因为它们作为苏南现代化的基石，其成功与否关系到苏南地区到本世纪末能否实现现代化的战略目标。1992年苏锡常地区农业总产值为129.04亿元，比1978年农业总产值66.30亿元增长了近一倍，增长幅度是较大的。苏南农业持续增长的重要特征是“大农业”格局的形成。农业内部结构发生了质的变化，打破了单一的种植结构，在苏南三市农业发展中，林、牧、副、渔业的增长幅度要远远高于种植业的增长幅度。1978年，苏南地区粮食、棉花、油料、水产品产量分别为628.63万吨、3.86万吨、12.98万吨、0.78万吨，到1992年则分别为593.3.84、26.05、32.85万吨，增长幅度分别为-5.7%、-0.4%、200.8%、419.5%。苏南地区大农业的发展，一方面促进了苏南种植业与林、牧、副、渔业的同步发展，为农村剩余劳动力提供了出路，而另一方面则是更深层的，为乡村工业的发展提供了人力资源、物质资源等多方面的支持。

1. 苏南农业对工业发展的四大贡献

苏南现代化过程中的突出的经验是工农业协调发展，而早期的协调是从农业对工业的贡献即“以农养工”开始的。80年代以来，苏南工业依靠自身积累和国家的政策支持获得了蓬勃发展，出现了农村工业化的雏型。乡镇工业在城乡工业总产值中，占据了“半壁江山”。但这一切均离不开农业对它的支持，主要表现为以下四种贡献。

资源贡献，主要是劳动力和土地资源的进一步贡献。自1978年至1991年短短的十多年间，苏南农村有400多万农业剩余劳动力流入到了乡镇企业，成为乡镇企业发展所需劳动力的最重要来源。而同期苏南农村耕地面积累计减少了23万亩，其减少部分很大程度上提供给了乡镇企业，为它们建造厂房、仓库等设施提供了土地资源。

产品贡献，主要是苏南农村部分农产品流向工业企业，经过加工后再投放市场，从而为乡镇企业增加了利润，到1991年苏州市农村出售工业产品的收入已达308.21亿元之多。

市场贡献，苏南农村已成为本地区及其它地区工业产品国内市场的最重要部分之一，是生产和生活资料的巨大市场，从而也为苏南乡镇工业提供了巨大的产品市场。

创汇农业贡献，苏南乡村利用自己的各自优势和产品，加工成品销往海外，为国家创汇较多。无锡市河埭乡紧靠太湖，大力发展自己的渔业经济，1987年就实现了“千亩连片渔池亩产鱼1000公斤”的目标，银鱼出口额逐年增加。据统计，到1991年苏州市农村出售产品的外贸收入达到62.49亿元，创汇农业对苏南工业现代化的发展也作出了重大的贡献。

2. 苏南农业现代化的进程

苏南农业为工业的资源、产品、市场和创汇等方面提供了保证，促进了苏南乡镇工业的迅速发展。而大批农业剩余劳动力流向乡镇企业，则促进了苏南农、副、工业的协调发展。在乡镇工业大发展的同时，苏南还加快了农业现代化的建设，并于1991年扩展到整个社会主义新农村的建设。

1987年，苏南无锡县、吴县、常熟市率先成为全国农业现代化试验区，确定以“土地规模经营与农业现代化”为研究目标。在1990年底的“江苏省第三次农业现代化试验区工作会议”上，省委、省政府决定将苏南三市全部地区列为江苏省农业现代化试验区。在五年的试验实践中，苏南的农业现代化在土地适度规模经营、农业社会化服务体系和“科技兴农”三个层次上取得

了较大的发展,从而构成了苏南农村经济现代化的重要基础。

土地适度规模经营是我省农业现代化试验区的主体试验项目,其办法是把分散零碎的土地集中起来,在专业化生产的格局中提高农业生产经济效益和农民的生产积极性,实现规模经济,体现规模效益。无疑,这是农业土地承包制的发展方向,体现了商品经济发展和农业现代化的客观要求。目前,苏南农业适度规模经营的发展主要有两种形式:一是种田大户,指户均承包或经营责任田在15亩以上的农户;二是“两田”式的农业适度规模经营,指口粮田分户承包耕种,责任田规模经营,对承包商品粮田的农户由乡村办企业给予一定的补贴。自1988年至1991年苏南农村劳均粮食生产纯收入最高达3691.8元,较之当年当地务工劳力的年收入要高。这一措施推动了农业的持续发展,促进了农村农、副、工业的协调发展。

农业社会化服务体系日趋完善是苏南农业现代化试验过程又一明显的特色,据苏南三个县级试验区调查,该地区已有98%的村建立了村级农业综合服务站的标志。目前试验区相当一部分村具备提供全村或部分责任田全过程机械化服务能力,且服务质量不断提高。服务内容也由单一的粮棉油生产向工、林、副、牧、渔业延伸,由单纯的生产环节向信息服务、市场调查、技术咨询等智力型服务扩展。部分有条件的乡村农业服务站自办实体,向产业化、专业化方向发展。到目前为止,苏州市村级服务站已建立各类实体522个,对当地农业的发展起了很大的推动作用。

苏南地区农业持续发展还与依靠科技兴农有着密切的关系,苏锡常三市现代化试验区以稻麦生产全过程机械化为重点目标,建立了多渠道筹措农业发展基金的制度,集中推广运用农业技术,提高了科学种田水平,重点进行了优良品种普及、模式化栽培,改革了耕作制度。据对无锡县、吴县、常熟市调查,机械作业程度为:机耕率100%,机械开沟、植保分别为63.8%、94%,有效灌溉面积达到96%,有效排水面积达95.3%。苏南农业现代化技术装备水平的提高和农田水利设施条件的进一步改善,使大批农业劳动力从繁重的体力劳动中解脱出来而流向乡镇企业和第三产业,既促进了二、三产业的发展,又为农业的发展提供了科技动力。

苏南农业现代化取得了明显的成效,促进了农村农、工、副业的协调发展。1991年,在此基础上苏南开始了“社会主义新农村”的建设,目的是在工农业协调发展、经济与社会协调发展的基础上促进农村社会整体现代化。我们认为这是苏南农村发展的必然结果,农业现代化决不是最终目标,它是农村现代化的基本组成内容之一,农业现代化的发展必然会促进苏南农村现代化。90年代的苏南农村社会变迁中,其现代化的趋势初步体现为七个方面的特征:农业现代化、农村工业化、村镇城市化、服务社会化、经营专业化、环境园林化和农民知识化。这七化的内容,紧密联系,相互促进,构成了一幅苏南农村现代化的宏伟蓝图。

三、苏南现代化的核心:农村工业化中级阶段的历史贡献

1. 苏南乡镇工业的伟大创举

作为一个农业大国,中国农村现代化是整个国家现代化的基础和重点,建国以后,我们曾经尝试并走过了这样一条道路:城市工业化,农村农业化,通过工农产品的剪刀差为工业化积累资金,加速实现城市工业化。然而,这条道路加剧了城乡分割,拉大了工农差距,强化了现代工业与传统农业并存的社会经济二元结构,突出了农业经济发展与工业经济乃至整个国民经济发展的矛盾。

历史和现实促使人们致力于寻找一条新的道路,既符合我国国情,又有助于使大量农业剩

余劳动力向非农产业合理转移,并尽快解决农村的贫困和落后。地处太湖流域的苏南农村,凭借农民兴办乡镇工业这一伟大创举,为中国的农村工业化、农村现代化找到了一条新的发展方式,找到了一条通过发展乡镇企业来推动农村城市化、协调工农发展的最佳途径。它从根本上改变了广大农村的生产生活方式,全面更新了农民的生存观念、发展观念。在苏南乡镇企业大发展中,农村经济迅速腾飞,农民生活全面改善。可以说,苏南乡镇企业为中国农村的现代化作出了有创造性的探索,它的成功经验已构成有中国特色的社会主义现代化道路的重要内涵。

苏南乡镇工业起步于70年代,从一开始,它的发展目标便是“围绕农业办工业,办好工业促农业”,体现了社会主义经济建设中,工农业协调发展的原则要求。80年代以来,苏南农村工业化道路以一日千里的速度延伸。中共十一届三中全会后,中央制订和颁布了一系列鼓励发展乡镇工业的政策和措施,苏南乡镇工业从农民“自费”办工业发展到纳入国民经济总体规划之中,城乡联合办工业,农村工业更上新台阶,进入了产品创优、出口创汇、提高经济效益的新阶段。到80年代中期,乡镇工业已逐渐成为苏南经济半壁江山。90年代的苏南乡镇工业出现了从未有过的良好势头,经济效益的提高明显快于产值增长幅度,其整体经济运行开始步入良性循环。在深化改革的过程中,苏南乡镇企业正在走向联合型、外向型和科技型,进入到量态扩张和质态提高齐头并进的工业化中级阶段,其标志有以下几点:(1)经济总量规模迅速扩大;(2)在国民经济中的地位更加突出;(3)外向型经济取得突破性进展;(4)经济效益全面提高。

苏南乡镇企业的蓬勃发展,产生了一种强大的能量辐射,有力地促进了苏南地区社会整体的现代化过程。苏南农民的伟大创举,其社会经济意义是多方面的。

首先,农村工业创造了巨大的物质财富和精神财富,极大地改善了广大农民的物质、文化生活。无锡市乡镇企业在没有要国家一分钱的情况下,从80年到现在已累计上交税金60多亿元,向社会提供了1500亿元的产品,同时也促进了国家原材料、交通运输、邮电通讯、金融保险等多种行业的发展,使当地农民的平均收入大幅度提高,1992年无锡市农民人均收入1850元,比上年增长38%,远远高于全国农村人均收入770元的水平,1992年全国有十大首富村,该市占了3个。

其次,农村工业化提高了农村的社会生产力,成为整个城乡经济的加速器。无锡市从1949年到1991年,国民总产值翻了六番。前三番用了30年,后三番由于乡镇企业加速器的作用,仅用了12年,提前11年完成了中央提出的到2000年完成国民生产总值翻两番的目标。

再次,乡镇企业的壮大,加快了农村剩余劳动力向二、三产业转移,成为促进农村人口合理流动、推进农村工业化的重要机制。

最后,苏南乡镇工业大胆突破了旧的计划经济体制,率先闯出了一条发展社会主义市场经济的新路。乡镇企业从一开始就是以市场调节为主的,形成了一套灵活的生产经营机制。它的不断壮大,是对传统的城乡二元结构的重大突破,它成为联结工业与农业、农村与城市纽带。乡镇企业的运行机制对城市工业在改革中转换经营机制具有多重丰富的启示,它不但为发展社会主义市场经济提供了有益的探索,也为建设发展中国特色的社会主义新农村积累了经验。

2. 农业反哺机制的形成

在苏南农村工业化大潮中,如何协调好乡镇企业发展与农业增长的关系,如何在工业化启动中仍能保持农业的持续稳定增长,使国民经济发展不致于失衡,是苏南现代化的一个关键性问题。也正是在这方面,苏南在全国率先进行了以工补农、以工建农的试点和体制建设,逐步完善了工业反哺农业的各种做法、经验,形成了一定地域内的工农业微观协调发展的苏南模式。

它们的具体做法主要有以下几点。

(1)领导重视,政策倾斜。苏南各地都对农业发展实行了多种多样的政策倾斜。如近年来无锡县已成为工业大县,工业经济比重超过95%。农业的比重虽然小了,但当工农业在争资金、争能源等情况下发生矛盾时,县里各部门都统一行动保证优先支持农业或农用工业。该县还设立了双轨考核制度,即乡镇企业对职工既考核工业生产情况,又考核农业生产情况,并与年终报酬和奖金挂钩。县、乡镇两级把农业生产情况,作为考核干部政绩的主要内容。

(2)完善农业积累机制。从80年代中期开始,苏南各地相继建立了提取农业合作发展基金制度。如1986年,苏州市乡镇企业以每个职工每年提取120元作为该项基金。1987年无锡也实行了上述做法,从1986年至今,该款项累计总数已达到4.925亿元。它们被用于购买农机、兴修水利、推广农业科技、进行农业现代化试点,从而改善了农业生产条件。

(3)以厂带村,建立义务积累工制度。苏南各地一些经济实力较强的乡镇企业与当地较落后的乡村挂钩,在技术、资金、劳力等方面给予大力扶助、支持。此外,另一个十分普遍的做法就是建立义务积累工制度,即乡镇企业职工每年负担10至20个务农义务工。

乡镇企业对农业的支持,经历了一个从“以工补农”为主到“以工建农”为主的发展过程。在生产队统一经营农业时期,各地乡镇企业从利润中拿出一部分,返还生产队参加分配,这种补农的做法比较简单,仅限于“输血”。为了增强农业发展的后劲、彻底改善农业生产条件、建立充满生机的现代大农业,就必须建立相应的“造血机制”,例如上面提到的提取农业合作发展基金、建立义务工制度等等做法,经过这几年的发展和完善,在推动农业现代化方面,起到了十分重要的作用。

四、苏南工农业协调发展的特征、机制与社会效应

从以上两节的分析中,我们不难得出一个结论,苏南现代化的发展速度是快的,其发展质量也是比较高的。前一句的判断是建立在具有苏南特色的乡镇企业犹如星火燎原在短短十多年间就使该地区的农村工业化跨进了下一个新阶段的基础之上,后一句判断则基于在高速工业化过程中,苏南农业没有被挤垮,相反在“补农建农”的实践中加速了自身现代化的进程,整个苏南地区也逐步实现了工农业协调发展和城乡协调发展。

1. 协调发展的标志与机制

工农业协调发展具有丰富的内涵,体现其协调与否、协调程度高低的标志也是多元的。择其要点,我们可以从以下四方面观察苏南现代化中工农业的协调状况。

标志一:利益协调。在现代经济发展中,各产业、各行业之间的要素增长在很大程度上受其生产过程中比较利益的制约。由于农业自身是一种风险大、边际效益较低的产业,加上长期形成的不合理的价格结构进一步恶化了农业的比较利益,所以多数国家在工业化进程中农业不断萎缩,我国大部分地区也出现了农村发展停滞、农民积极性下降的问题。苏南农村却是另一番景象,当地政府在工业化初期便注意到经济大发展中“无农不稳”的特殊意义,采取了分配调节和各种补农、建农措施,保证了农民收入不低于同期的非农产业人员。80年代中期乡镇工业的跃进也使农民分享了工业化的利益,在一定程度上缓和了城市工业和乡村农业间的紧张关系。在苏南,农村经济发展快于城市经济,农民生活改善快于城市居民。80年代十年中苏南地区城乡居民收入差距明显缩小,三市城乡居民的消费之比从80年代初的2.15:1下降到90年代初的1.21:1。对农民切身利益的保障便是对农业发展的有效保证。

标志二:要素协调。苏南的工业化率先打开了农民就地转化职业角色之门,大量的青壮劳力进入了乡镇企业。近十多年中,苏南农村不仅将本地地区的剩余劳动力全部转移到非农产业,还吸收了外地劳力约200万人。这一生产力要素的重新配置把推进农村工业化同发挥农村劳动力资源丰富的优势结合起来,把解决剩余劳动力出路同改变农村传统产业结构结合起来,把提高地区工业化水平同大力改善农民生活质量结合起来,这不只对苏南农村产业结构的调整与改革、农村经济的全面繁荣作出了贡献,而且对影响全国农村剩余劳动力转移具有重大的示范意义,成为中国现代化过程中的重要特色与经验。

标志三:结构协调。苏南工农业间的结构性协调体现为各经济要素有机组合、合理布局、比率适宜。从产业结构变动来看,80年代苏南农村中乡村两级工业产值在农村社会总产值中比率大幅上升,苏南三市的工农业产值比从1978年的32.1:67.9转化为1992年的93.3:6.7,这是符合农村工业化整体大趋势的。乡镇工业的崛起并且就快、就近向小城镇集中,避免了工业向大中城市集中的老路,有利于工业在城乡间的合理布局以及人口城镇化的合理流动,可以说结构协调不仅体现在产生明显的经济效益上,而且还体现在更广泛地产生了较好的社会效应上。

标志四:进度协调。苏南工农业发展中的进度协调主要表现在进程和速度两个层面。应该看到,苏南乡镇工业突飞猛进,农业持续稳定发展,工业速度远远超过农业,80年代中期工农业的发展比例曾扩大到13:1,显然已超出了国际上公认的经济较协调的2.5~3.5:1的水平。这一状况在近些年得到扭转,纵观1978—1992年间,苏南三市乡以上工业与农业发展的速度比为3.8:1,乡镇(村)工业与农业发展的速度比为6.8:1,虽然也不符合国际有关协调的标准,但是从苏南工业化初期工业起点低农业起点高的具体情况来看也是可以理解的。在此值得提出的是尽管农村工业化速度惊人,但苏南农业不但未停步,而且向农业现代化的更高阶段迈进,在提高农业科技含量、社会化服务体系建设和发展土地规模经营等方面都有了质的进步。应该肯定农业现代化和农村工业化的总体进程是协调的,它们共同推动了苏南农村社会主义现代化发展。

苏南工农业发展之所以在上述方面取得较为协调的经验,是和苏南人及时建立健全一系列的协调发展机制分不开的。

(1)政策导向机制。苏南各级政府在采取各种手段加快乡镇工业的同时,也不断制定出台了有关增加农业机械化投资、发展社会化服务体系和土地规模经营的政策条例。在强化“无农不稳”的观念同时,各地农村还根据自身情况提出了发展农业多种经营的制度、措施。不少地区将农业的发展列为考核乡村干部以至乡镇企业领导政绩的重要指标,这些政策从制度上保证并引导了当地农业经济的健康发展。

(2)投资驱动机制。在制定保护农业政策的基础上,苏南农村各地都在80年代初期便形成了乡镇工业部分利润补偿支持农业发展的“以工补农”资金积累渠道。80年代中后期又进一步在工业利润提留和公积金基础上,依据国家、集体、个人一起上的方针建立了农业发展基金和农业合作发展基金制度,从根本上增强了农业本身的“造血”功能。在工业发展的同时,通过乡镇企业联合投资兴修大型水利,引进现代化的农业科技设备,成立乡村农业服务机构,为农业走上规模经济奠定了物质基础。“七·五”计划期间,苏南乡镇企业提供的支农资金就达40多亿元,相当于同期国家投入的5倍,乡镇企业通过“以工建农”推动了苏南农业的现代化,促进了工农业的同步发展。

(3)分配倾斜机制。为了协调好农业与非农产业特别是农工利益关系,苏南各地在经济组

织内部充分运用了利益分配机制有目的地向务农人员倾斜,不仅在劳动报酬上使务农和务工者收入大体一致,而且各个生产环节还注意保护和调动农民的生产积极性。例如:乡村代务农人员上交集体提留,代交农业税及其它社会性开支;向农户提供机械、植保、育秧、收割等低偿或无偿服务;按农户承包责任田亩数或交售商品粮数进行补贴,这些尽管不是按劳分配,但在目前工农业比较利益矛盾突出的情况下可以在微观上促成区域性的农工利益平衡,合理调节务工与务农者之间的经济利益,显然是稳农、支农、增强农业后劲的必要保障。

(4)产业互动机制。苏南的工农业协调发展不仅在外在环境上创造了多种优越条件,而且注重调动经济运行中的内在要素,促进了农业与乡镇工业、农村工业与城市工业的产业协调,如在发展农业中增强对工业的产品贡献、要素贡献,而在发展工业中又加强了农用工业的建设以促进农业的机械化程度,较好地发挥了“产业链效应”。

2. 经济协调发展的社会效应

以工农业协调发展为主体的经济现代化是社会整体现代化的物质基础。苏南经济的协调发展即有力地促进了社会结构各方面的现代变迁。

(1) 社会事业的全面发展

随着经济增长和经济实力的增强,苏南社会事业有了迅速的发展,城乡居民生活质量得到了显著的提高,城市基础设施不断改善。例如,煤气气化率普遍提高,1990年苏锡常三市分别为56%、30%、34%,到1995年均将达到80%;苏南城市供水要求水净水质足,农村改水也已基本完成,用电供求平衡。近年来苏南城乡的教、科、文、卫事业均得到较快发展。中小学校校舍普遍改善,学前教育、基础教育和特殊教育得到加强,各类地方高校发展迅速,为社会输送了大量专业人才。苏锡常火炬计划取得很大成效,高新技术开发区迅速发展,加快了高新技术产业化。文化事业适应对外开放和经济发展的要求,进一步繁荣昌盛,保护、继承、发扬苏南传统文化艺术成为弘扬民族文化的一个重要组成部分。卫生体育事业以增强人民体质为目标,以预防为主。积极开展群众性体育运动,同时医疗卫生基础建设有了显著的增加。此外,苏南三市的社会保障和旅游等事业也均有长足发展。

(2) 城市化进程加快

费孝通教授曾指出:“我国农村当前正在发生重大变化本质上是一个工业化过程,把工厂办到农村里去的另一面就是乡村的城市化,也可以说城市扩散到乡村里去,这可能是我国工业化的一个特点。”^①苏南农村以农业剩余劳动力转移为契机,以农民办工业为推动力,以发展小城镇为依托,走出了一条农村城市化的成功之路。苏锡常地区在短短十余年间,就有400多万农业剩余劳动力进入了乡镇企业。苏南地区农村出现了前所未有的社会大分工,从事第二和第三产业的人数到1992年已占到63.86%。

苏南城镇网络形成了体系化。如果将主要工作、生活在小城镇的人口算作“准城镇人口”,那么在80年代末,苏南市镇人口便已占总人口的近40%,城市化水平已相当高。苏南村镇建设接近城市化,农村生活环境得到明显改善。那里乡乡通上了公路,村村有了乡道、村道,大部分可通小型汽车。不出村就可以打国内电话,昔日破旧、低矮的村落已经被平均每30多平方公里就有一个的楼房林立的新型小城镇所取代。不少地方的农民饮上了清洁的自来水,少数农家实现了用炊煤气化。至于象华西村那样富裕的村镇,家家装电话,户户有轿车,其现代化程度早已

^① 《城乡协调发展研究》,第322页。

超过城市居民的生活了。

(3) 社会主体——苏南人的现代化

苏南农村的工业化和城市化,正在造就一代社会主义新人。乡镇企业的发展,对提高农民的文化素质提出了客观要求,又为农村精神文明建设提供了物质条件,对于提高农民的科学文化素质,对于改变农民的生产方式和生活方式、价值观念、商品意识、道德标准、思想情操等起到了推动作用。随着乡镇企业的发展,一批又一批的农民从田头走进企业,从国内走向国际,从务农跃进到务工、经商、经营第三产业等等,在发展商品经济的大潮中经受锻炼,中国农民的聪明才智得到了前所未有的施展,各类人才脱颖而出。正如费孝通教授揭示的:“乡镇企业把农民带进了现代化的市场里。其中现在已培养出了成千上万的企业家,靠了这些农民企业家,乡镇企业也已公认是当前国民经济发展的支柱了,这是一个具有历史意义的大变化。”^①市场经济与价值规律培养了农民善于计算的经济头脑和竞争观念,现代工业与社会化生产还使人们形成与农业社会截然不同的时间观念、信息观念、消费观念和投入产出观念等现代意识。苏南工农业的大发展特别是乡镇工业的星火燎原,推动了农民素质的知识化,生活的现代化,而农民的现代化必然促进农村整体现代化,这也体现了具有中国特色的社会主义新农村的重要特点。

五、苏南工农业协调发展中的矛盾与对策思考

在苏南经济现代化过程中,在取得成绩的同时,由于工农业的比较利益差距在宏观上难以消除,加上其它发展中的不平衡特征,苏南经济成长中不免存在种种矛盾,总体协调中仍然存在诸多隐患甚至失调现象,例如:工业发展过热,农业发展较缓,第三产业严重滞后;城乡工业发展中市场分割、抢资源、占资金等矛盾加剧;中心城市功能和区域经济整体协调功能相对萎缩;产业互动不足,农业投资相对减少,农用工业萎缩。占用耕地过多,环境污染严重等。这些局部的不协调现象阻碍了当前苏南工农业的进一步协调发展,迫切需要通过整体性改革加以解决。当前,苏南农村中工农产业间的不够协调之处主要表现在以下三个方面。

其一,工农业比较利益失调。农民比较利益下降,国家虽多次调整农产品价格,以保护农民利益,但工农产品比价仍未解决,且有日益严重的趋势。据有关部门的调查统计,农用生产资料价格上涨幅度远远超过农产品价格的上升。(见下表)

1983年至1992年部分农产品和农用生产资料价格的比较

农产品(每百斤/元)				农用生产资料(元)			
品种	1983年	1992年	增幅%	品种	1983年	1993年	增幅%
稻	11.60	22.00	47.30	柴油	14.00	95.00	578.60
梗稻	13.60	31.80	134.30	电	6.00	35.00	483.30
小麦	15.80	31.00	96.20	敌敌畏	195.00	750.00	266.26
油菜	36.00	70.00	95.50	多菌灵	195.00	714.00	266.20

由于上述农产品和生产资料价格的不合理拉大,农民负担逐年加重,1977年苏南农民人均

① 同前页注,第327页。

负担只有10多元,现在实际上负担接近100元。白条子在各地也时有出现,1992年达到顶峰。目前苏南农村较普遍地出现了“不愿多种田、不想种好田”的心态,苏州有关部门调查农民心理时发现,有15—20%的农民不愿种田了,因而苏南农村中土地抛荒现象也比以前增多了。^①

其二,农村产业结构失调。

苏南产业结构失调首先表现为乡镇工业过热,农业发展过缓。十多年中,尽管苏南农业也有较大的发展,但从产值来看,农村工农业增长比例悬殊。苏南乡镇工业的发展不但超过了自身也超过了农业的承受能力,从而损害了农业的基础地位,并使整个地区经济发展显得不够协调。国际上公认经济发展比较协调的数字为2.5—3.5比1,苏南工农业发展速度比例显然超过了这个数字。

苏南产业结构失衡还表现为非农产业内部结构的偏差。苏南农村的非农产业,乡镇工业占绝对优势,而商业、服务业等第三产业严重滞后。1988年苏锡常非农产业总产值638.57亿元,其中乡镇工业占87.4%,农业建筑业、运输业、商业和饮食工业分别只占8.1%、2%、1.9%和0.6%。苏南乡镇企业的原材料和产品主要依靠自产自销,而使这种供销职能独立化的农村商业组织却一直没有发育起来。这种结构性失调使乡村企业市场费用和交易成本上升,经济效益下降,影响企业的进一步发展。

其三,产业互动失调。乡村工业靠农业积累起家,经过一段发展时期,有了一定经济实力以后,又反哺于农业,促进社会资源的合理配置和工农业的协调发展,这是农村产业互动的良性运行。如果乡村工业盲目发展,只抓产值,不顾整体,损害了农业的基础地位,那将使整个地区的经济无法协调发展。农业与非农业产业比较效益的巨大差距,使获得农业生产经营自主权的农户不愿增加对农业的投入,特别是不愿增加对农业基本建设的投入。地方政府为了追求经济发展速度和当地经济振兴,也不愿增加对投入多产出少的农业的投入。这样就不能不影响农业物质技术装备的改善和农田水利的建设。

调查中,我们发现苏南农村产业互动失调现象主要表现在以下几个方面:生产农用产品的经济效益不高,农用工业日渐萎缩,农用生产资料价高质次,大大提高了农业生产成本,导致农业增产不增收,影响农民的生产积极性。苏南耕地面积也逐年锐减,主要原因是工业特别是乡镇工业的发展。乡镇工业创办时将近半数的企业无偿占用耕地或只付很少买地或租地费用。近年来,大力发展开发区,进一步乱占滥用耕地,严重影响了农业生产。

苏南经济在上述方面的运行失调,进一步告诉我们,必须十分重视工业与农业、城市与农村的协调发展,促使整个经济的良性运行。在探讨苏南农村工农业进一步协调发展的战略对策之前,有两点前提性的判断需要统一认识:首先,在现代化进程中,工农业是否需要协调发展?其次,从苏南具体实践来看,协调重点是什么?

对第一个问题回答是明确的,从各国的现代化实践和发展理论来看,现代化的健康成长有赖于以工农业协调发展为主体的经济良性运行。事实证明,不少发展中国家盲目照搬西方发达国家早期的工业化发展理论,认为要实现经济“起飞”或“大推进”,必须优先发展工业,甚至撇开农业率先实行工业化,然而仅有个别国家在特殊机遇下获得成功,大多数国家都失败了。原因是重工轻农势必导致经济结构失调,工业的推进失去农业的支持,过分依赖举借外债过日子,经济失衡造成内外交困处处受制于人。70年代后的发展理论纠正了早期理论的偏见,提出

^① 从1994年6月10日起,粮食收购价格有一定幅度的上提,前述情况可望得到改善。——编者注。

在推进社会现代化的过程中,不能忽视农业。“农业部门和农村经济并不是起被动的、辅助的作用,而是总体发展战略的动力和主导要素。农业和农村的发展作为国家发展的绝对必要条件终于被许多人接受了,没有农业和农村的发展,工业的发展是不可能的,或者即使取得了成功,也会产生国内经济的严重不平衡。”^①有些发展中国家从本国实际出发,实行工农业并重,以农业的持续增长推动工业的较快发展,从而收到国民经济稳定发展的效果。如果说工业化是现代化经济发展的主导,农业则是现代化的重要基础,工农并重协调发展是发展中国家顺利走向现代化的重要前提条件。

对第二个前提判断的回答是:苏南现代化中的协调重点仍是持续稳定地发展农业,加速农业现代化进程。这是由于苏南农村中乡镇企业的超前发展尽管已改变了“农村——农业”的传统格局,但并未突破与目前市场经济不相适应的土地制度、户籍制度、组织系统和生产流通体系,国家、社区和农民的关系还没有建立在真正的商品经济基础之上,前一节提到的若干失调现象也证明农村还远没有解决由于劳动生产率和比较利益的差距带来的农业与工业以及其它非农产业间的失衡,也便无法消除造成二元经济格局的深刻根源。随着乡村工业的进一步发展,工农产业间的互动障碍和利益矛盾还将拉大。只有重新调整工农之间、城乡之间的利益结构,改变宏观决策中的工业偏向,打破城乡壁垒,把国家与农民的关系建立在以市场为主体的新经济格局中,苏南农业才能摆脱徘徊和羁绊,跨上与工业化发展相协调的新台阶。

根据以上分析和判断。我们就促进苏南工农业协调发展和现代化建设的战略构想,提出以下几点粗浅看法。

1. 在建设社会主义市场经济中形成新的协调模式。苏南地区工农业协调发展的传统模式是在计划经济时代形成的,其主要特征是通过县乡各级政府的计划调节,运用政策手段和指令性工业留利投向农业实现以工补农和以工建农。在新的经济体制中,过去行政调配资源的做法将逐渐失去效用,市场将成为配置资源、使资源优化流动的主要载体,地区政府将不再扮演直接协调者的角色,而是在职能转换的过程中成为宏观、间接的调控者、服务者。在新协调发展的格局下,政府不是把农民向市场上一推了事,而是要着力做好两件事,一是要大力培育市场,建立和发展市场中中介性组织,在主动驾驭市场中引导农民走向市场。引导农民根据市场变化调整产品和产业结构;二是要多方面真正实现其服务职能,切实保护农民的利益,保护农业生产者的积极性,为农民提供及时准确的市场信息和生产资料,搞好流通服务、技术服务以及基本建设服务。

2. 在深化改革中完善协调发展机制。建立新型的、合理的工农利益关系,其核心问题是国民收入分配关系的调整,在目前要通过深化价格改革,促进“农产品价格形成机制市场化,生产要素流动市场化”^②,缩小工农业产品价格剪刀差,让农业部门创造的国民收入留在农业领域,在工业化达到一定水平后,用较多资金和特别优惠政策扶持农业,促进农业的现代化。此外,在深化改革中,还应在经济资源和物质分配中,打破国有企业和农村集体企业的严格界限,兼顾工农业和城乡发展的需要,在工业结构技术装备和生产资料的供应上,加强城乡产业链的关联度,在城乡经济对流和合作中不断造就新的协调发展机制。

3. 在消除城乡经济“二元结构”矛盾中寻找农业和农村发展的新出路。纵观经济发达国家

① [美]M·P·托达罗:《经济发展与第三世界》,中国经济出版社1992年版,第260页。

② 参见《我国工农业关系的历史考察》,《中国社会科学》1993年第4期。

的发展历程,实现现代化的中心议题无非两条,一是工业化,二是城市化,工业化推动城市化,城市的大发展又保障促进了工业的大发展,这两者相互促进是现代化中必不可少的环节。然而在苏南地区由于种种体制性矛盾,城市化严重滞后于工业化,80年代末苏南三市工业总产值已占工农业总产值比重的94.40%,人口城市化水平仅25.35%,在经济总量和结构上苏南已达到世界中等收入水平,可城市化水平却处在低收入国家的状态,即所谓“低度城市化与高度工业化并存”。由于城市发展滞后,中心城市功能弱化,致使城乡产业互动失调,第三产业不发达,难以吸纳更多的劳动力就业,城市经济带不动农村发展。因此说,城乡社会经济的二元格局以及落后的城市化格局已成为苏南地区经济社会持续协调发展的主要障碍。我们非常同意社会学家陆学艺的一个观点:“现在农业问题,主要不在农业本身,也不在农村内部,所以要解决农业、农村问题,就要着力发展农村工业,发展第三产业,就要着力去发展城市,加速推进城市化的进程。”^①只有“反弹琵琶”(陆学艺语),通过加快城市化进程,大力发展城乡第三产业,深入进行土地制度、户籍管理制度以及社会保障等项制度改革,打破城乡二元化壁垒、建立城乡一体化的市场体系,才能在工业化、城市化协调并举的前提下推动苏南现代化的顺利进行。

4. 建立现代化的指标调控体系,是实现苏南工农业协调发展的决策基础和实践依据。根据我国社会主义现代化建设的总体要求,结合苏南地区经济社会较发达的特点,江苏省政府对苏南地区的发展要求是:率先形成市场经济的新体制和新机制,经济发展迈向国际化,推动城乡一体化,使苏南成为我国实现现代化的领航区域。这一目标和要求是光荣的也是艰巨的,当前亟待需要将任务具体化,分解成可操作的工作指标和目标丛。同时,我们考察、评估苏南的现代化进程以及发展是否协调、协调的程度如何,都需要一个完整的指示器系统来加以辨识和引导。苏南的现代化是一项涉及面广、持续时间长的庞大的系统工程,这个工程中制订科学的指标评估和调控体系是最基础也是极为重要的工作,它直接影响到苏南经济协调发展的程度以及现代化的取向。为此,需要我们理论工作者和各实际工作部门的同志格外重视并积极合作、深入探讨。

协调发展曾是苏南经济现代化启动时期的重要特色和宝贵经验,在当前发展中的若干不协调又已成为阻碍苏南地区体制创新、经济健康发展的绊脚石。从实现本地区经济社会良性运行的现实任务来看,从实现有中国社会主义特色的现代化目标来看,苏南地区的产业互动、区域分工、城乡交流也都必须作进一步的协调。并且,伴随着苏南市场经济体制的建立和区域现代化进程的加快,需要也将会产生一系列具有现代化特征的新的协调意识、协调机制、协调手段和协调发展方式,进而具有中国特色的社会主义现代化发展理论也将在新协调模式的完善中得以深化。

责任编辑:唐 军

^① 陆学艺:《农村改革、农业发展的新思路》,《农业经济问题》1993年第7期。