

论我国军事社区的形成以及 与民间社区的协调发展

许祥文

本文重点介绍了我国军事社区的形成、规划、管理、环境保护以及与民间社区的协调发展。文章认为和平时期加强军事社区建设是我军实现现代化的重要内容,是稳定军心、提高部队战斗力的保证。文章认为,军事社区建设不仅是科学、技术、艺术的综合,也是军事、经济、文化的反映,它的规划与管理涉及到军事效益、经济效益和社会效益。文章还指出,目前我国的军事社区与民间社区在许多方面已经融为一体,在政治、经济、文化、教育等领域产生了一种优势互补的效应。军事社区研究在我国仅是开端,通过此项研究可以促进在市场经济中军队与地方的关系向更高的层次发展。

作者:许祥文,男,1949年生,中国人民解放军南京政治学院政工系上校教员。

一、军事社区的历史、特征和功能

军事社区是根据战争的需要和军事发展战略部署的、专供军事组织实施决策指挥或军事人员及随军家属生活、工作、训练的区域,它是屯兵、养兵、练兵的场所,加强军事社区建设是实现我军现代化、加强部队建设的重要内容,是稳定军心、提高部队战斗力的保证,是改善部队的生活和训练环境、协调与地方关系的重要措施。因此,加强军事社区的研究对于全面加强部队建设及促进军地双方的两个文明建设具有十分重要的意义。

(一)军事社区的沿革

军事社区和任何事物一样,都有一个产生、发展和消亡的历史过程,研究军事社区的形成将有助于我们认清军事社区的功能和它的发展趋势。

1. 军事社区的萌芽

在原始社会早期,先民还没有固定的居住点。到原始社会后期,才出现了相对稳定的居住地。当时氏族与氏族之间、部落与部落之间往往为了争夺地盘和猎物而发生争斗。正如恩格斯所说:“他们是野蛮人,进行掠夺在他们看来是比进行创造的劳动更容易甚至更荣誉的事情。”^①到了原始社会末期,这种部落间的远征角逐和兼并战争更趋频繁。战争使原来的氏族村落房屋的布局 and 式样都发生了变化,使其更具有防御性。壕沟不仅仅用来防御猛兽的侵袭,同时也用来防止敌对部落的入侵。有的氏族还在村落周围筑起土墙,使其成员更有安全感。到了奴隶社会,为了加强军事防御以保护私有财产,古代传说夏禹之父鲧已开始筑城。河南登封王

^① 恩格斯:《家庭、私有制和国家的起源》,《马克思恩格斯选集》第4卷,第160页。

城岗和山西夏县东下冯村发现了时间相当于夏代的城堡遗址,是当时最大的经济、政治、军事和文化中心。这里曾发现过几十座宫殿遗址,并不断发掘出大量的戈、矛、钺、大刀等青铜兵器,从这些青铜兵器和都城的规划布局来看,显然是出于军事目的。城市的设置、道路的修筑都是为了便于军事行动。总之,古代城池的出现,首先是考虑军事上的防御,其次才是考虑在这个地域中如何进行生产和一系列经济活动。所以,古代城池实质上是最古老的军事社区萌芽。

2. 军事社区的形成

古代战争中,历代兵家非常重视城池的构筑和营寨的设立。任何军事行动,总是有行有止、有攻有守。古人常言:“止则为营,行则为阵。”汉代名将赵充国与西羌作战的致胜之道就是“行必为战备,止必坚营垒”(《后汉书·光武帝纪上》)。可见营垒在战争中的地位。所以,古代军队中设有专门管理营垒修建的军官,如汉代就有“垒尉”,其职责就是“主垒 壁之事”(《后汉书·光武帝纪上》)。古代的城池和营寨即是流动的兵营,它们在战争中各有其特征。

营寨是小规模的军事社区。在有关古代战争中修建与管理营寨的各种论述中,最详细的可能是戚继光的《练兵实纪》了。在卷七的《野营》总题目下一共列出了二十九条要则,如安野营、遏人畜、谨营壁、严营门、恤病军、查军器、备火警、止扰害、责交通、惜水草、申夜号、设灯火、备雨晦、诘来人、明出发等等,可见古代兵家对于营寨的设立和管理是相当重视和细致的。当一座营寨择定地址后,关键还在于围绕营寨修建防御设施。根据战争需要的不同,防御设施的修建也不同。如果军队驻扎时间较长,就修筑城营、壕营、栅营;如果驻扎时间很短,就用军中现成的器械架设车营、枪营等。

大规模的军事社区则是城池。在我们祖国的大地上,分布着大大小小的数以千计的城市。一些历史悠久的古城,在当年都是作为防御性的军事设施而建立的,每一座城池都是一个防御据点。古代战争中若干重大的战役,大多是围绕攻城与守城而展开的。那时构筑一座城池,外围必须高筑城墙,城墙一般高四丈,底部厚三丈,墙上要修建战楼,设置守城的各种设备和瞭望敌情的望楼、望竿;城外挖壕,并设置鹿柴、陷马坑等防护措施。这样修筑起来的城池实质上就是一个军事堡垒。由于城墙外边挖的壕称为“池”,所以我国一直将“城池”作为城市防御体系的总称。如《左传·喜公四年》:“楚国方城以为城,汉水以为池。”又如《墨子·备城门》:“城池修,守器足。”直至今日,我们也还经常运用“金城汤池”、“固若金汤”来形容军事据点的坚固。

古代城市的出现,实质上就是军事社区的形成,无论它的结构简繁与规模大小,它都是一座防御体系,以最有效地阻挡敌人的进攻为原则并随战争规模的扩大和武器的改进而发展,秦代就出现了世界著名的军事防御体系——万里长城。纵观历史,每座古城都有鲜明的军事社区特征。首先,古城的地理位置都具有战略意义,历史上的古城一般都座落在战略要地;其次,每一座古城都是一个战场,往往是古代战争的焦点,也是战役的高潮或关键;再次,古城是战争的后勤基地,古代城市除了军事防御作用之外,还有生产、交通、储备等多方面的功能。

在古代冷兵器时代,城市建设与军事防御工程融于一体,互相促进,互相依赖,形成了既利于战争又利于生活的军事社区。

3. 军事社区的发展

生产力的发展及火药的发明和使用,增强了作战双方的攻防能力,促进了军事社区的发展,我国古代也出现了不同等级、不同形式、不同用途的军事社区建筑,为军事社区的发展奠定了理论基础并积累了实践经验。

在国外,古代军营的建设与管理也有悠久的历史。亚述人公元前八世纪就在卡拉赫设立固

定军营,波斯人还在军营四周用砂石堆成防护墙,古罗马军队把军营分为行军兵营和固定兵营。到中世纪,西欧各国军营建设有了较大的发展,出现了和平时训练兵营,其规划、建设、管理和保障形成了一些区别于战时兵营布局的指导原则和基本理论。

著名军事家克劳塞维茨在《战争论》一书中对军队的给养、舍营、野营、要塞、坚固阵地和营垒以及基地的设置等问题都作过专门的论述。这些论述归结到一点就是战争中的军事社区建设问题,它是现代军事艺术中不可缺少的重要组成部分。

我军的军事社区建设经历了从无到有、从简到繁的过程。建国前,我军长期转战于广阔的农村和山区,不可能有固定营房,但军事社区的形式还是存在的,因为只要具备一定的军事人口和军事设施以及占有一定的地域,都可以成为军事社区。我军军事社区主要经历了兵民合一军事社区、固定兵营军事社区、现代化军事社区三个阶段。

①兵民合一军事社区。在第二次国内革命战争时期,在四周白色政权的包围之中,产生了我党第一个军事根据地——井冈山。当时井冈山人口不满两千,产谷不满万担,军粮全靠附近的几个县输送。当时在山上构筑了工事,建立了简易的医院、被服厂、军械修理所。我军就是利用这一小块红色区域,帮助地方发展党组织、建立地方武装,军民同舟共济,克服重重困难,打退敌人多次围困和进攻,保存和巩固了红色政权的中心区域。

在长期的革命战争中,我党我军的根据地大体不外有三种:山地、平原和河湖。根据流动作战的需要,大多数根据地都采用一时在此一时在彼的方法,不断转移。军队转移到哪里,便在哪里宣传发动群众,建设革命政权,整训军队,扩充兵员。经过与日军和国民党反动军队的长期较量,我党我军也逐渐建立了一些固定的军事社区,如陕甘宁边区和延安等地,延安最后成为中国革命的心脏地区。在根据地我军没有专门营区,都与当地的民众住在一起,军民一致、军政一致。军队与民众在政治、经济、文化、军事各方面的联系都是密不可分的。

②固定兵营军事社区。全国解放后,我军作为新中国的常备防卫力量,其环境、任务、装备以及自身建设的要求等情况发生了很大的变化。我军除了一小部分部队需要继续流动外,大部分部队已不必要再象战争年代那样分散、流动于农村和丛林,必须相对集中并稳定地驻防于城镇、边防要塞和战略要地。

50年代初,特别是志愿军抗美援朝胜利归国后,为了不占民房,少占城镇公房,上山采石伐木,下河捞沙,组织施工,以每平方米三四十元的低造价,建造了大批简易营房,及时保证了部队生活、训练的基本需要。

③现代化军事社区。50、60年代,军事社区一切都较简陋,但现在我军军事社区已初具规模。随着我国四个现代化步伐的加快,军事社区的建设也不断面临着新的要求。一是部队的正规化日常管理要求每个营区的功能布局合理、明确,营房设施标准化、制式化,以体现我军高度集中统一、紧张威严的特点;二是正规化、现代化的军事训练要求完善或新建各种现代化军政教学和训练场馆,以提高部队的军政素质;三是不断更新的现代军事装备要求增建相应的仓库、修理间等专业用房,以确保我军装备性能良好。为此,中国人民解放军后勤学院开设了有关军事社区建设的专门课程,并相继组建了设计院、研究院,对军事社区的全面建设进行了深入的研究。特别是十一届三中全会和军队建设指导思想实行战略转变后,全军建设了一批具有现代化水平的军事社区,提高了军营和基地的保障能力,完善了各项配套设施,战时能适应现代化战争的需要,平时又能满足官兵军事训练、物质生活、精神生活的需要,既增强了部队的战斗力,又提高了官兵军事社会生活的水平。

(二)军事社区的特征

1. 军事活动的保密性

如果说民间社区是一个开放系统,那么军事社区则是一个保密系统。军事社区在许多方面是国家机密的重要载体,如军事训练、战备工作、作战部署、军事设施、部队管理、军用物资和文件、武器装备的研制与生产、各种作战物资的储备以及一些重点军事社区的地理位置,都渗透着国家的重要机密,这些机密和情报直接关系到国家的安全和全民族的利益。敌对双方也往往把军事社区作为搜集情报的重要场所。因此,军事社区自有战争以来就是敌对双方所侦察和攻击的重要目标。尤其是现代战争中,侦察手段和仪器日益科学化,军事社区的防间保密工作因而极其重要,成为保障军事人员安全、争取战争胜利的重要前提。

2. 人口结构的特殊性

民间社区由男女老少不同性别和不同年龄层次的人组成,军事社区虽然也有男女老少,但青年是整个军事武装力量的主体,而且男性青年占绝大多数。军队的基础是士兵,目前从团以下的军官、军士、志愿兵和战士来看,年龄都在20岁左右。由于军事社区的人口和年龄结构的主体是青年,这就给军事社区的管理方法上带来许多与民间社区不同的问题。在军事管理上就势必要考虑到这些青年在思想、观念、志趣、爱好、身体素质等方面的特点,使这些青年在几年的军事社区生活中得到锻炼和成长。

3. 军事生活的规范性

军队是一个战斗集体,军人在绝大多数的时间和空间里都是集体行动,部队的集体行为都是由条令、条例所规范或由上级命令、指示所决定的。正规和统一是军事社区生活的基本要求,也是提高部队战斗力的重要保证。在军事社区中由于行为方式的规范化,决定了生活方式的局限性。军人要按条令实行一日生活条令化,以达到作风紧张、纪律严明、军容严整、内务统一、营区整洁、环境优美和制度落实的要求。

4. 自然环境的艰苦性

我军在城市中虽然也有一部分机关和院校军事社区,但大多数军事社区都设立在农村和山区,自然环境一般都比较艰苦,有的军事社区设在冰雪封冻的高山,有的军事社区设在荒无人烟的沙漠,有的军事社区设在惊涛骇浪中的岛屿。有时遇上气候条件恶劣,部队几天吃不上,喝不上,报纸和信件往往耽误十几天。文化生活也很单调,常常看不上电视、电影。长期坚持在海岛和冰山的干部夫妻分居两地,造成生活上许多的矛盾和家庭悲剧。在环境艰苦的军事社区,军人需要付出巨大的牺牲,他们不仅要高度戒备随时可能出现的敌情,还要经受自然环境对他们的各种威胁,如高山缺氧、暴风雪、沙暴、缺水、严寒、炎热、飓风以及地区常见病,等等。在这些军事社区中,一些军人常常在特殊自然条件下为及时完成任务而牺牲自己宝贵的生命。

(三)军事社区的功能

1. 备战和训练功能

任何国家要巩固和加强国防,就必须保持一支适当规模的常备军,兵力规模虽然随着战争与和平的更替而不断变化,但军事社区里都有严格的战备制度,如战备值班、情况报告、战备检查、装备点验等制度,有的部队担负战备值班任务,始终保持高度的警惕,处于紧张的战备状态。在军事社区活动中,最频繁的是军事训练。目前,世界各国都把军事训练看作加强常备军建设的关键,把它摆在提高战备水平的战略位置,因此,各国都非常重视军事社区的训练设施建设。

2. 造就人才功能

在军事社区中有一部分是属我军的各类军事院校。院校是培养军官的基地,它的基本任务是为国防现代化和军队建设培养德、智、体全面发展的人才。在军事院校中主要采取培训和轮训方法,使干部在一定的时间里完成一定的学业,并在政治思想、科学文化、军事理论、专业知识等方面得到全面的发展。除了院校培养之外,整个部队都是一所造就人才的大学校。从1977年以来,邓小平多次强调军队要培养两用人才问题。部队的多年实践证明,由于抓紧了军地两用人才的培养,一方面改善了官兵的知识结构,提高了部队的战斗力,另一方面也为地方输送了大批有一定专业技术的人才,增强了全民族的科学文化素质。

3. 科研和生产功能

在军事社区中有专门从事科研和生产任务的军事单位。在这些军事社区中人才荟萃、高技术密集、现代化设备齐全,它一方面把科学技术转变为战斗力,另一方面又把科学技术转化为生产力,同时通过科学研究,为国家发展战略的制订提供科学的依据。科研和生产的力量主要分三个层次:(1)专业科研单位,它是军事技术科研的主体,主要承担武器装备的研制、改进、创新,并承担国家和国防发展战略中有关尖端科技的试验任务;(2)院校,军事技术院校也是军事科学技术研究的一支重要的力量,它是在教学为中心的前提下,开展军事科研工作,把教学、科研和部队建设结合起来,为实现国防现代化服务;(3)部队和工厂,一些装备先进和技术性强的部队同样担负着实验和科研的任务,它主要探讨科研成果的效率,把研制出来的军事技术成果加以生产和运用,使之转化为军事力量,发挥它的军事功能。有的军事科技还向民用转移,从而促进国民经济的发展。另外,军队不仅有专门从事工业生产的社区,还有大量从事农业生产的社区,即部队生产基地,它包括种植业、畜牧业、养殖业和农副产品加工业等,这些军事社区不仅保障了部队的供给,而且减轻了国家的负担,为社会增加了财富。

4. 生活保障功能

军人除从事战备、训练等军事工作外,也有着同一般人相同的基本生活需要。因而较为完善的军事社区都有为满足军人生活所需的生活服务设施,例如洗澡堂、理发室、门诊部(卫生所)等。

在团以上的军事社区里一般都建立家属区,居住着不同结构的军人家庭,它是军事社会生活的一个组成部分。它可以满足军人多方面的需要,如生理的、心理的、精神的、物质的等。军人家庭同社会其它家庭一样,有着生育、抚养、赡养、教育、消费等功能。因此,在军事社区中,军人家庭的服务保障也日益重要。目前在较大的军事社区中,由于军人个人与家庭消费的客观需求,开设了一些服务中心,从日用百货到高档商品、从饮食服务到修理储蓄,服务项目齐全。这对于提高军人家庭生活水平、稳定家属情绪以支持丈夫干好军事工作起着非常重要的作用。

5. 文化娱乐功能

我军历来重视开展群众性的文化娱乐活动。战争年代,不管工作多么紧张、环境多么艰苦,只要战斗间隙,条件允许,干部战士就用弹壳、饭碗、洗脸盆等当乐器,又唱又跳,使部队到处呈现着生气勃勃的景象。现在,在不同规模的军事社区中设立了文化处、文化科、文工团、俱乐部、放映组等等,许多部队从本单位实际出发,逐步建立和充实“文化活动中心”和“战士之家”并在活动时间、场所、器材、经费上加以落实和保证,广泛开展多种多样的群众文艺、体育活动,做到:处处有歌声,人人搞体育,节日有晚会,假日有活动。使干部战士感到部队不仅是一个团结紧张的战斗集体,也是一个欢乐温暖的大家庭。

二、军事社区的规划、管理和环境保护

(一)军事社区的规划

制定军事社区发展规划,确立军事社区建设目标,是长期稳定部队建设的重要条件,也是建设永久性、现代化营区的要求。军事社区的规划应本着“立足现实,合理区分,相对独立,便于管理”的总原则,依据军队建设战略指导思想,以达到“总体布局合理,功能区分明,营房适用配套,基础设施齐全,环境洁净优美”的总目标。

1. 科学选定军事社区的位置

军事社区建设是长久之计,因此在选点上必须立足现实,着眼未来。回顾我军营区建设的历程,由于选点不当而造成军事社区功能不全和生活条件困难的教训是很多的。尤其是50、60年代,因为片面注重部队“应急”和战备的需要而忽视了“兼顾发展”。所建成的一些简陋营区的特点是:有的定点在偏僻山沟,造成部队车辆进出难、吃水照明难、家属就业难和子女上学难,有的部队因受自然条件的限制,甚至没有训练场地。因此,科学确定军事社区的位置是“安营扎寨”的首要一环。确定新的军事社区,一般应考虑以下要求。

①符合战备的需要。现代战争要求部队有很强的机动性,无论是驻扎在山区或农村,都应当考虑部队能否快速地行动。所以,新建的军事社区应充分考虑到不能离铁路和公路太远,这是现代战争中机械化和摩托化部队的基本要求,即使是一些固定的军事物资保障部队也要考虑到能进得去、出得来,以保证部队的物质供应不断线。

②方便军事生活。战争年代,没有固定的兵营,也没有家属工作问题或子女上学问题。现在一般大、中型军事社区,军官都有一个拖儿携妻的问题,从而形成具有一定人口规模的小社会。在这个小社会中的军事人员与非军事人员的生活保障自然成为军事社区稳定的重要因素。因此,除了军队自办一些学校、工厂、商店、文化设施、生活服务中心外,还要充分考虑到社会环境是否有利于家属的就业和子女上学以及生活必需品的采购等问题。

③服从统一规划。解放初期,我军在县镇以及大、中、小城市建设了一批营房,随着农村和城市建设规模的发展,由于发展交通和市政建设的需要,一些营区要易位或缩小范围,如有些城市的环形马路恰恰要从一些军事社区中央通过,这就给军队营区管理与地方的市政建设都带来不便。因此,新建军事社区必须着眼于驻扎地区的长远规划,要求做到军事社区建设与地方规划建设相一致。

④充分考虑自然环境。自然环境主要指地质、水文、气候、地形等要素,这些自然要素对军事社区的影响极大。有的军事社区在城市工业区附近,有害气体对军营直接造成威胁,有的军事社区在水源的下游,从工厂排放的“三废”对水质造成污染,使部队不能饮用。我军军事社区遍及全国,因所处地域位置不同,大气候和小气候差异很大,如风雪、沙暴、太阳辐射、湿度、温度直接影响军事社区的规划和建设。因此,适宜的自然条件是建设长期稳定军事社区的重要保证,在进行社区设计和规划时,必须对自然条件进行论证,充分考虑军事人员长期生活在特定自然环境中的承受力,并创造条件,改造环境,采取各种防护措施和增加多功能的设备,以保证军事人员能顺利地执行任务和较为舒适地生活。

(二)军事社区的管理

加强军事社区的管理,其中最重要的是两条:一条是加强立法,健全法规和规章制度;二条

是严格执法,照章办事。建国以来,对军队的营区建设和管理,军委颁布了一批行政法规,总部印发了一系列标准制度。但是,随着经济体制改革的深入和军队建设的发展,现行的法规和规章已不完全适应新时期军队建设的要求,需要进一步地完善并建立一套适应新形势、新任务、新要求的法规和标准制度,使军事社区管理进一步做到有法可依、有章可循。严格按法规和规章管理军事社区,则主要应抓好下列工作。

1. 加强对军队房地产的清理和整顿

所谓军队房地产,是指由军队管理、使用的土地、房屋及附属设施、设备以及森林等。其权属统归于军委、总部,产权产籍由各级后勤基建营房部门归口管理。1991年,军委曾布置全军对军队房地产进行了清理和整顿。主要是在治理“松、乱、散、大”上动了大手术。1991年军队对房地产的清理整顿,较好地克服了房地产使用管理中存在的不服从统一调整和擅自处理房地产等分散主义、本位主义的倾向,提高了房地产的综合保障能力,使我军房地产开始走上了依法管理的轨道。

2. 加强军事社区管理的政策性研究

军事社区的管理是一门科学,它涉及到军事学、经济学、建筑学、地形学、环境学、现代管理学等一系列科学的知识。而且随着社会的发展会不断出现新的问题,要解决这些问题必须要制定相应的政策。而有些问题还必须要具有预见性,否则等问题成堆再去寻找对策,就可能积重难返。总之,建立起符合我国国情军情的军事社区管理体制,是一项政策性很强的工作,必须加强对政策的研究,以促进和完善军事社区的管理。

3. 加强军事社区管理专门人才的培养

军事社区管理迫切需要造就大批管理人才。应当采取多种途径培训军事社区管理的各类人才,最主要的是基建营房干部。院校应按照军事社区发展的实际需要和基建营房干部的变化情况,修改、完善专业训练规划和训练大纲,调整课程设置,适当增加人文、社会科学内容。因为现代军事社区不仅涉及到建筑学方面的知识,还涉及到人文地理、社会环境等方面的知识。部队还应当加强对不同层次的在职干部的短期培训,以增强一般干部的军事社区管理知识。

(三)军事社区的环境保护

军事与环境的关系十分密切。古今中外的军事专家们在筹划军事建设和作战活动时,都非常重视环境问题。我国古代兵法讲致胜因素时,十分重视“天时地利人和”。其中,环境因素就占了两项,充分说明了环境对军事的重要性。加强军事社区的环境保护,重点要抓好以下工作。

1. 加强宣传教育,强化“环保”意识

提起“环保”,我们军队的许多同志都认为这是地方的事情,与军队无关。实践说明,军队所处环境的优劣直接影响着军队人员的健康和战斗力的强弱。在历史上,由于环境不良给军队造成损失的事例很多。如1817年英军因饮用未作任何消毒的河水,死于霍乱者达13000多人。第一次世界大战中,法国由于饮用劣质水,患伤寒者达12.45万人。无数事例证明,改善军队驻地活动场所的环境是保持和提高部队战斗力的重要内容。战争年代,我军战斗在农村和山区,环境污染问题并不突出。解放后,我军军事社区固定化,随着周围的工业发展和自身军工企业的发展,环境污染日益突出出来。因此,做好环保工作,首先要运用多种形式,对全军指战员进行广泛深入的和生动活泼的宣传教育,使大家真正认识到搞好自然保护工作的战略意义,提高爱护自然的自觉性。

2. 加强法制建设,深化监督管理

1982年,经中央军委批准,三总部颁发了《中国人民解放军环境保护暂行条例》,这是我军环境保护工作的根本性法规。在此基础上,总部和全军环境保护委员会先后制发了医院污水处理、海洋环境保护、基本建设环境保护、缴纳排污费等8个法规性文件。据此,对那些生产技术落后、设备陈旧、严重污染环境的军办小工厂,必须按照国家的要求,实行限期治理。对于重点单位则应当加强监督,如驻重点城市和旅游区的军事社区、重点试验基地、医院、各种排放含病原体 and 毒气废弃物的科研单位。这些单位的环保工作做好了,就能给全军的环境保护带来巨大的成效。1987年,经总参、总后和全军环境保护委员会批准,在军事医学科学院和防化研究院设立了“全军环境保护研究监测中心”和“全军环境科学研究中心”,初步形成了军队的环境保护监测和科研工作体系。

3. 全军环境保护工作的目标和任务

根据国家提出的环境保护总目标和总要求,结合军队的实际情况和财力的可能,有关部门经过研究论证,提出了近期(至1995年)全军环境保护工作的目标:基本解决驻重点城市(省、自治区首府、直辖市、对外开放城市)和旅游区军队单位的污染问题,驻其它地区的军队单位的污染治理取得较大进展;按照清洁、优美、安静的要求,综合治理营区、厂区和库区,改善和提高环境质量,保障广大官兵、职工身体健康。实现这一目标,全军拟投资21519万元,治理各类污染源7500项,使污染源累计治理率达到80%。这一目标的实现,将对改善部队的生存环境和生活质量及提高部队战斗力起到重要作用。

三、军事社区与民间社区的协调发展

军事社区与民间社区的协调发展是一个综合性的研究课题,不同规模的军事社区与不同自然地域的民间社区组合,形成不同规模、不同类型和不同层次的军事与经济的混合区,并产生不同级别的能量,而能量与协调又是相辅相成的。总之,必须研究和掌握军事社区与民间社区组合的规律,使其形成一个整体的、动态的、开放式的和综合性的良性循环系统。

(一)建立军地结合的社区性保障体制

建立平战结合、军地结合的保障体制是军事社区和民间社区协调的关键问题。我国在长期革命战争中,逐步建立起来的军地结合的后勤保障体制,有力地保证了战争的胜利。建国后,在抗美援朝和几次自卫还击作战中,军地结合的支前组织对作战胜利也起到了重要作用。现代战争中,军队损耗大、伤亡多,对后勤保障的要求高,仅靠军队现有的储备和后勤本身的保障力量是远远不能满足需要的,既要靠整个国家的经济力量和全体人民群众的支持,又要靠当地政府和群众的鼎力相助。建立军地结合的社区保障体制,内容十分广泛,主要包括以下几点。

1. 建立社区性信息网

信息是反映客观世界中各种事物的状态和特征的普遍形式。军事信息,是反映军事活动特征及其发展变化情况的各种情报、命令、消息、资料的统称。它是按照一定的军事活动的需要所获取并经过分析、过滤后的军事情报,通常包括敌情、我情、友情、社情、天文、地理、环境等情况。有效地利用信息和进行信息处理,是提高军事决策水平的重要环节,是决策科学化和指挥现代化的前提与基础。因此,军事社区与驻地民间社区之间应建立信息网络,以及时交流各种信息。作为军队方面应当全面收集和储存本地区的政治、经济、科技、精神面貌等信息以及战争潜力、兵要地志、村民风俗等情况。作为地方各级党政部门也应当通过信息网络,从总体上了解驻军的情况,把握国家和军队有关战备动员方面的法令、条令、规章制度,协同部队做好平时和

战时的工作。总之,通过军地信息网络,军地组织可以随时交流情况,互相启发、互相补充、互相咨询、互相讨论,以便促进地方的经济建设和提高部队的战斗力。

2. 建立配套的物资储备体系

及时保障部队的平时与战时物资需要也是社区性协调的重要问题。按照一般规律,军事社区主要储备应急作战物资,如武器、弹药等;地方主要储备粮食、燃料、药品和战时不易筹措的原材料等。目前,许多国家在军事装备上实行标准化、制式化和通用化。有些军需物资不一定要在军工厂生产,民间社区内同样可以解决,做到一物多用、军民兼容。

3. 建立军民一体的医疗救护网

我国医疗机构遍布各地,主要有诊所、医院、专科医院、医学院等。平时,多层次的医疗机构分散于各种社区之中,具有相对的独立性。一旦战争爆发,在一定地域里就必需根据军事需要组成一个完整系列的战时救护网络。为适应战时的需要,平时军队卫生部门要协助地方医疗卫生人员进行军事医学知识的训练,帮助他们掌握战救技术,充分发挥地方医疗救护力量的作用;要在民兵中进行“战救四大技术”的训练,建立起以县、市医院为骨干,以乡医院、村卫生所为基础,有广大群众参加的卫生医疗救护网。

4. 建立平战结合的交通运输网

现代战争中,交通运输极其繁重复杂,而且涉及的部门多、活动范围广、业务强,必须有一个专门指挥调节系统来实施强有力的组织指挥。上到最高指挥部,下到各个战区,形成一个指挥调节系统。平时,它对全国、各战区进行战时交通运输工作的各项准备;战时,对全国各交通运输部门实施统一指挥。这样,铁、水、公、空和管道运输各扬所长,多路并举、互为补充,使军、政、民运输协调一致,使运输、抢修、防护紧密结合,使全国、全军及各军事社区与民间社区的各类运输力量组成一个有机整体,对作战实施有力的保障。建立平战结合的交通运输网主要应抓好三个方面的工作:一要有重点地抓好道(航)路、桥梁的建设和维护,平时利于经济建设,战时利于作战保障;二要对各种车辆、船只等实行战备编组,建立军民一体的运输力量;三要制定交通战备方案,对重要的道路、桥梁制订抢修预案,并适时组织演练,形成铁路、公路、水路、航空运输相结合及军用和民用运输相结合的交通运输网。

5. 建立军民结合的技术修理网

在未来的战争中,参战部队多,损坏的武器装备也多,因此,能否在很短的时间内,把损坏了的武器装备修复,直接关系到战争的胜负。在维修体制上,军队层层有现代化修理队伍,地方也有强大的维修力量。地方的修理部门主要是在部队修理部门忙不过来或者在技术和材料上遇到困难时,协助部队进行修理。建立军民技术修理网无论是平时或战时都是需要的,尤其是战时,军民整体保障修理,无论战斗是在前线打还是在后方打,哪里有战斗,哪里就有修理力量,哪里的武器装备有损坏,就能在哪里立即修复。

(二)军民共同维护军事设施

军事设施的安全是军事社区建设中的一个重要问题。任何一个主权国家,都十分重视军事设施的维护。建国以后,地方各级政府和广大人民群众以及部队广大指战员,在军事设施保护方面做了大量工作,保护了军事设施的安全,保障了军事设施的使用效能和军事活动的正常进行。为了进一步加强国防现代化建设,巩固国防,抵御侵略,使军事设施保持良好的运行状态,1990年8月1日开始施行《中华人民共和国军事设施保护法》,这是维护国家安全利益的重要法律。贯彻和实施军事设施保护法,是军队与地方共同的责任。基本做法包括以下几个方面。

1. 加强军事宣传,提高军民依法保护军事设施的自觉性

军地各级宣传机构应当有计划地宣传《中华人民共和国军事设施保护法》,首先要使广大人民群众了解军事设施的范畴,使干部战士和地方群众懂得军事设施在巩固国防、抵御侵略中所起的作用,明确自己在保护军事设施方面应履行的义务以及怎样同危害军事设施的行为作斗争。从而增强法制观念,运用法律武器保护好军事设施,有效地制止破坏军事设施的行为。

2. 明确职责,通力合作加强对军事设施的保护

《军事设施保护法》第三条规定:“各级人民政府和军事机关应当从国家安全利益出发,共同保护好军事设施,维护国家利益。”凡是有军事设施的地方,有关军事机关和县以上地方人民政府应当相互配合、协调,监督、检查军事设施的保护工作。

3. 统筹兼顾,正确处理军事设施保护中的各种关系

贯彻落实军事设施保护法,必须坚持以国家安全利益为重,兼顾经济建设、自然环境和群众的生产、生活等其他社会利益的原则,遵循分类保护、确保重点的方针,妥善处理好各种关系。一是要处理好保护军事设施与其他利益的关系。在不影响军事战略部署的前提下,经有关军事单位批准,也可调整军事设施的位置。尽量兼顾地方经济建设和人民群众的生产生活以及其他方面的社会利益。二是要处理好对外开放与安全保密的关系。对外开放是为了发展经济,安全保密也是国家利益的要求,这两者必须兼顾,不能只开放、不保密,也不能为保密而不开放。要本着实事求是的精神,避免把军事设施范围划得过“严”或者过“宽”。三是正确处理好总体规划与局部规划的关系。军队建设和地方建设都有一个总体规划与局部规划的问题,军队在一些军事设施的设计和建设上应尽量与地方的建设规划相统一。

(三)军事社区与不同类型驻地社区的协调

中国幅员辽阔,地域差别很大,各社区的经济、文化、科技发展水平也不平衡。我军的大小军事社区分布在祖国各地,与驻地社区形成了不同的社会关系。社会的变迁证明:任何一个社区的发展,都是建立在这个社区的历史文化基础之上,都离不开它所依赖的历史文化和经济背景。军事社区与驻地社区之间在文化和经济上一般都存在着这样或那样的差异,并由此产生各种冲突和制约因素。因此,必须研究军事社区与不同类型驻地社区之间的联结方式和互动过程,以便促进社区之间的整合。

1. 军事社区与城市社区的协调

城市是政治、经济、文化、教育的中心,是各级领导机构的所在地。我军的许多领导机关、科研单位、大专院校、军事工业都集中在城市。现代城市蕴藏着巨大的战争潜力,往往是战争双方争夺的重要目标。城市是一个客观存在的、自然的、社会的、经济的、军事的综合有机体。军事社区与城市社区的协调已成为城市管理的一个重要内容。

①统一规划,合理布局。城市规划是城市在一定时期内实现有序发展的前提。军事社区建设必须服从城市建设的总规划。另外,城市对园林绿化和名胜古迹、风景区都有严格的管理制度,部队如驻在这些地带,都要自觉维护这里的规章制度。军事社区的各类建筑和设施应当做到布局合理、高低分明、错落有致,增加城市的美感,而不应当影响城市的市容整洁。

②加强合作,优势互补。城市经济发展迅速,科学技术力量雄厚,各种知识和专业人才集中。驻城市军队也蕴藏着巨大的技术力量和众多的专业人才。随着科学技术的不断进步,在科学文化、技术经济等方面军民兼容的范围越来越广。因此,军、地之间发展横向联系的意义越来越重要。在这种趋势下,军事社区与城市社区应多层次、多渠道、多部门地加强合作,相互间扬

长避短,自愿互利,促进科学技术和文化教育等方面的交流,发挥城市社区各方面的优势和军事社区内蕴藏的科技潜力,使军事社区与城市社区产生一种最佳组合效应。

③密切协同,综合治理。现代城市不可避免地会出现一种综合症。如在人口、住宅、环境、就业、治安等方面,有一方面问题没有解决好,就可能引发整体的综合症,出现功能性紊乱。因此,驻城市部队应当密切协同城市各级政府,做好综合治理工作。无论是在计划生育方面、家属子女就业方面,还是环境保护方面、教育下一代方面,都要遵守城市的有关政策并为人表率。

2. 军事社区与农村社区的协调

目前,中国还是一个农业国家,发展农业是涉及到政治稳定的重大决策。我军军事社区也主要分布在广大的农村,支援农业历来是我军的光荣传统。在新的历史发展时期,军事社区与农村社区的协调具有新的内容和形式。

①定点挂钩,相互支援。分布在农村的军事社区一般都以连队为单位,与营区周围的村庄有固定的联系,保持经常性的往来。部队可在保持正常军政训练的前提下,在农忙季节,支援驻地抢收抢种;发挥技术、人才和设备优势,为农村社区提供技术、修理服务;帮助驻地烈军属、困难户、专业户等解决生产生活中的具体困难;参加驻地兴修水利、治理江河及农田基本建设等。在一些较富裕的农村社区,农民也不忘部队过去对他们的援助,在人力和财力上支援部队建设,为连队添置一些文化设备,解决生活中的一些具体问题。一些致富的专业户也毫无保留地把专业技术传授给连队,帮助发展部队的生产经营,共同走科技兴农之路。

②共同奋战,抵御灾害。当驻地发生自然灾害时,军队应立即行动,在当地政府的统一领导下,积极救护遇险群众,抢救集体和群众的财产。在严重的灾害面前,军队要宣传党、国家对灾区人民的关怀,稳定群众的情绪。灾害过后,要积极帮助驻地群众恢复生产,重建家园。在抵御灾害过程中,部队要尽一切人力和物力,帮助灾区人民渡过难关,体现党、国家和军队的温暖,体现社会主义的优越性。

③同心协力,共建文明。目前,随着农村物质文明的提高,精神文明也有相应提高。但在一些乡村,由于缺乏正确的引导,某些陈规陋俗又泛滥成灾,封建迷信抬头,早婚换亲现象严重,盗窃犯罪惊人,严重阻碍了农业生产力的发展。这也反映了社区文化、管理、组织上的薄弱。为此,驻地军事社区的党组织应密切协同农村各级党委,严密组织,有计划地对农民开展社会主义思想教育,在提高农民文化素质和增强法律观念上下功夫。

3. 军事社区与沿海开放社区的协调

随着改革开放,沿海的特区和侨区建设发展迅速,社区设施也较现代化。酒家、宾馆、商业大厦、文化服务设施豪华而新颖,军事社区的设施与之相比则显得比较陈旧、简陋。面对开放社区的巨大变化,在勤俭建军的大前提下,我军社区如何与驻地社区协调发展呢?

①开拓进取,互相启迪。开放社区办事讲效率、讲科学、讲速度、讲质量,工作中实事求是,不搞花架子。部队应以开放社区“拓荒牛”的精神,培养官兵说实说、报实情、办实事、求实效的良好作风,把军政训练搞得更加深入和扎实。开放地区的人民群众也应以部队艰苦奋斗、无私奉献和集体主义精神鞭策自己,在富裕起来后,不忘国家,坚持走社会主义道路。

②改善环境,缩小反差。充分利用开放社区商品经济活跃的社会环境,发展部队的生产经营,改善军事社区的物质文化生活。开放社区发达的商品经济为部队发展带来了良机。驻地军事社区可以兴办一些开发性、生产性、服务性和支援性的经济实体,增加部队的生产收益,弥补军费的不足,改善军事社区的物质文化生活,缩小军事社区与驻地社区的反差,增强部队的吸

引力和凝聚力。

③各尽所能,多办实事。深入开展拥军爱民的活动,军地双方各尽所能,互为对方办一些实事。驻开放社区的部队为促进沿海社区经济发展,在力所能及的前提下,可以帮助驻地社区修建道路、机场,疏通港口、航道,提供海洋测绘、气象保证,参加重点工程的建设。开放社区在逐渐富裕的情况下,当地政府和人民群众也自觉自愿地拿出一些资金,为部队解决一部分实际困难。如广东省从1984年到1991年仅用于军事社区基本建设的资金就达1.8亿元。在物价放开后为保证驻军生活水平不下降,从1985年至1991年,广东省补贴部队粮、油、煤、水、电经费达3.95亿元,使优抚工作真正落到了实处。

4. 军事社区与少数民族社区的协调

中国是个多民族国家,民族自治地方行政区域的总面积占全国总面积的60%。建国以来,驻少数民族社区部队,模范地执行党的民族政策,为帮助少数民族建立政权、发展生产和提高文化素质做出了积极的贡献。人民军队离不开各族人民的支持,各族人民的安定也离不开人民军队,它们之间的相互协调主要表现在以下几个方面。

①共同开发,建设边疆。驻少数民族地区的部队,把帮助少数民族发展经济和文化事业作为自己责无旁贷的任务。有的军事社区为支援少数民族发展畜牧业,尽力缩小军事禁区,向地方转让草场;有的军事社区为加快开发少数民族地区的步伐,投入大批人力物力,参加边疆的交通和工业建设;有的军事社区与驻地社区同心协力,向科学进军、向文化进军,积极发展少数民族地区的教育事业、医疗卫生事业和体育事业。少数民族有今天的发展,在一定程度上是军民共同开发的结果。

②尊重信仰,维护平等。驻少数民族地区的部队应当学习和掌握当地的语言和风俗,尊重当地民族的文化传统和民族感情,严格遵守和执行党和国家的有关民族政策,不干涉各族群众的宗教信仰自由。部队还要注意保护寺庙、殿堂等各种重点历史文物,因为它们是中华民族文化的一部分。对部队中的少数民族干部应当平等对待,热情地加以关怀和培养,使他们在少数民族地区发挥积极的作用,成为贯彻执行党的民族政策的带头人。

③发生纠纷,严于律己。由于语言和风俗的差异以及经济利益等方面原因,军事社区与少数民族社区之间难免会产生一些误会和摩擦。一旦发生纠纷,军队方面首先要严格要求自己,检查自己的责任,积极做好善后工作。作为少数民族社区一方也要以大局为重,控制事态的范围,消除民族隔阂,增强民族团结。军地双方都应象爱护自己的眼睛一样,珍视民族团结,做到“同呼吸,同命运,心连心”,齐心协力巩固边疆、发展边疆。

责任编辑:唐 军

华中师大设立社会学专业并建立社会学与行政学系

经国家教委批准,华中师范大学正式设立社会学本科专业,并于1994年开始招生。在此之前,华中师大于1993年9月正式建立社会学与行政学系,该系设有行政学硕士学位点、社会学本科专业点和人力资源管理等专业点。华中师大管理学院副院长、社会学专业负责人刘祖云教授任社会学与行政学系主任。

(华 社)