

新一轮的“造镇运动”

——塘桥镇工业小区建设调查报告

叶 鼎 张 燕 邬大千

农村城市化、农业现代化与“民工潮”已成为人们关注的焦点。在乡镇工业的发祥地苏州近几年又发生了巨大的变化,被人们称作“村村点火、处处冒烟”,“小土群、低水平”的乡镇工业走出了无序发展的初始阶段,继“造镇运动”之后又兴起了新一轮小城镇的“再造运动”。新一轮“造镇运动”对于我们进一步深化焦点问题的研究,乃致提高具有社会学学科特质的超前研究,大有裨益。

作者:叶鼎,男,1932年生,张家港市塘桥镇农工商总公司办公室主任。

张燕,男,1945年生,苏州农村经济研究会常务理事。

邬大千,男,1931年生,苏州农村经济研究会副会长。

在乡镇工业发祥地的苏州,自70年代中期以来,星罗棋布的农村小城镇随着乡镇工业的蓬勃发展奇迹般地繁荣兴旺起来。一些专家从这一生产实践和社会发展中得出结论:乡镇工业之兴起是农村的“造镇运动”。最近我们对张家港市塘桥镇的工业小区建设进行了一番调查之后,也形成这样一个看法:如果说乡镇工业之兴起是农村的“造镇运动”,那末乡镇工业小区的建设,便是农村小城镇的“再造运动”。

工业小区的问世是乡镇经济发展到一定阶段的产物

从塘桥工业小区情况看,小区内并非只是工业。这里既是塘桥工业的聚集中心,同时又是商业和金融事业的中心,还是党、政、经领导机构的所在地。所以,有人建议说,叫乡镇经济小区比之工业小区更妥切些。我们也有同感。工业小区的形成,实实在在地将塘桥的国民经济重新进行了一次布局,把塘桥这个农村集镇重新进行了一次改造,给塘桥镇带来了新一轮的繁荣兴旺。这个1.6平方公里的工业小区,生动地展现了农村工业化、城市化、现代化的最新发展,成了最有生机、最具吸引力的一块宝地。

塘桥镇的工业小区,是在进入90年代之后,在短短3年的时间里建设起来的。贯穿工业小区的两条主干道——北京路和南京路,宽阔、平坦、整洁,水泥路面30米宽,令人赏心悦目。建筑风格各异的幢幢大楼,错落有致地分列在街道两侧:中外合资企业、商贸市场、金融、邮电、宾馆饭店、文化娱乐场所及镇里党政经领导机构……透过这些高标准的建筑物和各种现代化的设施,洋溢着一派勃勃生机和宏伟气势,置身其间,使你感到与身在城市没有多大差别。

为什么塘桥工业小区能在很短时间得到如此惊人的发展?为什么苏州全市的乡镇也都在

致力于工业小区的建设？根据我们的了解和观察，主要是由于三股力量的冲击和推动：

一是乡镇企业集约化发展的需要。与城市工业始而相对集中、继而逐步扩散的发展路子相反，乡镇工业走的是一条从分散到逐步集中、结构布局渐趋合理、组织程度不断提高的独特路子。那种“村村点火、处处冒烟”，“小土群、低水平”的无序状态是乡镇工业发展的初始阶段，但随着规模的日益扩大和水平的日益提高，走相对集中的区域化布局之路又成为一种必然的趋势。因为乡镇工业布局的相对集中，有利于集中投资和充分利用各项基础设施建设，有利于增强对外的吸引力和对内的辐射力，有利于科学地组织生产和与消费市场联系，有利于提高劳动生产率和经济效益，也有利于保护生态环境。这就是所谓的“连带效应”和“聚集效益”。塘桥工业小区的建设也正是顺应这一发展趋势而发展起来的。

近年来，按照塘桥的发展规划，有相当一批新项目需要上马，其普遍特点是规模大、水平也比较高，集中布局也就成为必然的选择。塘桥工业小区中的工业，并非老厂搬家，而是新厂安家。我们在那儿看到的厂子，大都是名副其实的所谓上规模、上水平的企业。如最近正式开业的张家港普坤毛纺织染有限公司，是塘桥镇与台湾普坤企业股份有限公司合资兴办的企业，投资总额 1500 万美元，从日本、美国、意大利、德国、英国、瑞士等国引进了具有一流水平的设备，加上一流的工艺，生产出一流的产品，在试产试销阶段，就受到许多外商的青睐，认为普坤的产品可与国际市场的高级呢绒媲美。预计这个公司每年可产轻薄型精纺呢绒 150 万米，产值 3 亿元，创汇 700 万美元，创利税 2500 万元。又如虹桥实业总公司与香港王氏海外集团坤犁美商企业合资建办的江苏集成装璜材料有限公司，总投资 350 万美元，从意大利引进的多功能多层板复合挤出机生产流水线，是目前国内同类企业中档次最高、功能最全的装备，年产各种塑料板材 2500 吨，50% 销往海外，其中 PC(防弹玻璃)高强度透明板材和 PMMA/ABS 有色复合板材填补了国内空白。按照一期工程已竣工投产的情况和全部三期工程完成后的设计能力，这家企业年产值可达 6000 万元，利税 1000 万元，创汇 280 万美元。目前，塘桥工业小区内已办有 12 家工业企业，其中投资额在亿元以上的 1 家，千万元以上的 5 家，500 万元以上的 4 家。建办类似具有这样规模的较高水平的企业，相对集中在一个开发区内，显然比分散布局更为有利。近两年来，塘桥镇新增固定资产项目共计投入 5.53 亿元，其中投入工业小区内企业的达 2.77 亿元，这就使工业小区成了塘桥乡镇工业的集萃之地。

二是第三产业加快发展的需要。塘桥第三产业的发展形态，同乡镇工业先分散后集中布局不一样，他们一开始就比较自觉地意识到，农村第三产业的发展必须以第二产业即乡镇工业的发展为依托，相对集中地布局于全镇政治经济文化的中心点，紧靠群众聚集之地。老的、小的商业企业要改造，要向工业小区靠拢，新建的三产企业则全部布局于工业小区内，以形成规模、造成气候。塘桥镇商业大厦总经理周高龙向我们讲了他的经商经验。他说：人多店多才能成市，越是相对集中越有吸引力，不仅吸引本地人，还会吸引外来客。原先塘桥镇几十家集体商业网点，布局零乱分散，店面破破烂烂，年销售收入不过 600 多万元。趁着镇里建设工业小区，商业系统投资 300 多万元，在小区内建起一座有 1400 平方米营业面积的四层大厦，尽管近年来个体商户迅猛增加，市场竞争异常剧烈，但集体商业的年销售额跃升至 2000 多万元。正因为工业小区具有相对集中的优势，顺应了第三产业规律的规律，因此，到工业小区搞三产被当地居民和周围农民看作是致富的门路和机遇，纷纷投资兴办三产，并逐渐形成了纵横二条各具特色的街道，一条是以饭馆、酒楼为主兼有旅社、公司办事处的美食街，一条是以理发美容为主兼有服装、烟糖食品以及文化娱乐场所的美容街。工业小区的兴建，为三产的发展提供了有利的环境

和条件；三产的发展又给工业小区以至整个的塘桥镇带来了繁荣、增添了光彩。

三是外向开拓的需要。纵观乡镇工业的发展史，曾出现过两个最引人注目的跳跃式的发展阶段。先是把自己的市场目标由“三就地”转向“四服务”，“乡下人”向“城里人”伸出手来，开展横向经济联系，把城市科技引进乡镇，使乡镇企业如雨后春笋般地发展起来；再是把自己的市场目标由“五湖四海”拓向“五洲四洋”，“老乡”向“老外”伸出手来，发展外向型经济，促进乡镇工业普遍上规模上水平，而乡镇工业小区正是在大力推进外向型经济的直接刺激下发展起来的。从塘桥镇来看，发展外向型经济起步虽然较晚，但近几年发展较快。随着近几年经济的快速发展，塘桥的知名度逐步提高，吸引力越来越大，为加快外向型经济发展创造了条件。乡镇需要吸引外商投资，外商也在选择环境，在这样的形势下，乡镇工业小区也就应运而生了。“筑巢引凤”的经验，在塘桥也得到了生动有力的印证。工业小区造就了方便的交通、通讯条件，完善的基础设施，较有现代气息的工作、生产、生活和文化娱乐场所，对外商投资的吸引力就强多了。而今，全镇已经办起三资企业 38 家，引进外资 2000 多万美元，其中办在工业小区内的 10 家，引进外资 1000 多万美元。值得一提的是，外商仍络绎不绝地接踵而来，最近又有四、五个投资项目正在洽谈之中。

看塘桥，想苏州全市，竟在短短的数年之中，建起了 130 多个乡镇工业小区，其规模、其水平、其速度实出乎人们之预料。很明显，这决不是哪一个行政首长的主观意志所左右得了的，主要的因素是乡镇工业趋向集约化经营的需要，是乡镇国民经济发展到一定水平、一定阶段的产物。当然，使需求成为行动，成为现实，则又必须借助于行政力量的组织、引导和推动，舍此也将一事无成。

工业小区为小城镇带来新一轮繁荣

如上所述，建设工业小区，主要的目的是发展、提高、优化乡镇工业，然而在实现这个目标的同时，影响和作用于小城镇的建设与繁荣也是十分明显的。

——**工业小区的建设，是对农村小城镇的一次全新规划和改造。**塘桥这个农村集镇，在 80 年代中期，依托乡镇工业的发展，曾进行过一次塘桥历史上规模最大的改造，集中投资的一条人民路，曾使塘桥人感到自豪。但在工业小区初具规模之后，昔日的塘桥镇与现在的塘桥镇已经形成了隔时代的反差。

从镇区面积来说，实际上是再造了一个塘桥镇，一个崭新的、规模更大的塘桥镇。塘桥镇的镇区面积，原先只有 0.5 平方公里，80 年代的第一轮改造，扩大到 1 平方公里，现已拓展到 2.6 平方公里。现在的塘桥镇，是过去老塘桥的 5 倍多，比初步改造后的塘桥镇又增加了 1.6 倍。今天的塘桥镇，无论是建筑物的风格，或是交通道路、邮电通讯、供水排水、路灯绿化等基础设施，都已冲破了过去那种小修小补、自我封闭式的改造，是按照发展社会主义市场经济、同国际尽早接轨的要求，按照新的标准、新的格局进行建设和改造的。整个布局实行划区定位开发，以骨干企业为主体，逐步配套发展，分别形成轻工、纺织、冶金、高新技术、重点出口产品、商业服务、金融机构和行政管理以及包括工程技术人员在内的外来职工的住宅生活区，不同区位相对明确特定的区域功能，这里名副其实地成为全镇政治、经济、文化的中心。

还应当提一提的是，作为一种连带效应，工业小区的兴起正在带动老镇部分的重新改造。过去的塘桥，与许许多多乡村集镇一样，不过是一条小街、几家商店、上千人口而已。80 年代的

那轮改造,只是集中地新建了一条街道,对那个破破烂烂的老镇区基本上原封不动。不是不想动,而是无力动。苏州的小城镇的第一轮改造,大都也是这样做的,叫做“保留老街道,建设新街道”。所以,塘桥旧时的那条老街,至今仍是“房屋破连连,人走肩擦肩,踮起脚来手碰檐”的一副破败相,同 80 年代建造的那条 8 米路面的人民路,已经显得很不调和,同现在富有现代气息的北京路、南京路相比,更是形成了强烈的反差。今番的工业小区建设,实际上是对集镇的一次重新规划,是给镇区绘制一幅新的蓝图,旧街的改造自然也列入了镇领导班子的视野。而老街上的居民也有此迫切要求,他们眼看周围新街居民和附近农村住房日益改善的情况,对老街道的彻底改造,对摆脱世代住破房的那种窘境,可说是朝夕企盼、翘首以待。在这样情势下,由镇房地产开发公司统一组织,按照镇区建设总体规划和新的要求标准,分块分批逐步起动,拆旧建新,就是水到渠成的事了。统计资料显示,1993 年 3 月到 10 月已改造好的一块地段,共拆去 1 家厂房和 5 户私人住房,计 480 平方米,因为拆掉的多为平房,新建的是三、四层楼房,因此新房面积扩大到 1800 平方米,安排了 15 间可供营业的店面房和 32 户居民。拆迁的居民不但住房面积比以前宽敞得多,而且屋内设施基本齐全,已非昔日可比。目前正在着手第二块地段的改造,计划拆房 12 户、1200 多平方米,可建成新房 5000 多平方米,除可安排原来的 12 家住户以外,至少还要安排进 14 户人家。按照有关部门的预计,再花五、六年时间,老街以及 80 年代建起的那条街道两旁的有些建筑物,就可以全部按新标准改造好。也就是说,到 2000 年,既无名胜、又无古迹的那条简陋破烂的老街道,将在塘桥土地上被永远抹去,塘桥镇将以崭新的面貌跨进 21 世纪!

——工业小区的建设,增强了小城镇作为城乡人口蓄水池和调节器的功能。发展乡镇工业,繁荣小城镇,吸引和转移农村人口是具有中国特色的城市化道路的一个重要特点。在塘桥,我们看到,随着工业小区的形成,这种转移的趋势正在加速。自从乡镇工业“异军突起”以来,镇上就出现了一支从工队伍,这些亦工亦农人员,工作基础在镇上,生活基础在农村,成为常年工作在镇上的农村人,或者说是还没有割断农业脐带的镇上人。顺应二、三产业的发展,随着工业小区的形成,这支从工队伍扩大了,还新增了一支亦商亦农的从商队伍,也就是从事商业、服务等第三产业的大军。由于第三产业的经营特点,这支从商队伍,比起前一支从工队伍来,脱农的倾向更为明显。他们中的多数人,已在镇上建房买屋,门面经营,楼上住人。至此,他们除了还没有一张镇上的户口证外,已是实实在在的镇上人了。据了解,几年以前,居住在塘桥镇上的不过 4000 人,而今已有 1.6 万人,增长了 3 倍。新增的 1.2 万人中,属于本镇的农民有 4000 人,其中 2000 人是随着镇区范围扩展而被“圈”进来的,2000 人是自己“跑”进镇来从工从商搞生产经营的;另外的 8000 人则是从外地“涌”进来的,有本省苏北的,也有安徽、河南、四川等外省的,多数是一些经济欠发达地区农村的富余劳力。

——工业小区的建设,带来了市兴镇荣的效应。“有市才有镇,市兴镇更荣”,这是小城镇产生、发展的一般规律。鉴于工业小区牵动了滚滚人流,原来乡镇工业比较发达而第三产业的发展相对滞后的塘桥镇,也随之出现了一支三产大军,形成了一股创办三产的热浪。不但镇里原有的三产单位积极发展三产,镇上居民利用地理优势开拓三产,周围农民也踊跃投资兴办三产。前面提到的美食、美容两条富有特色的街道,基本上都是农民兴办的商业服务业,其中美容街是由镇里投资建房出租给农民个体户经营的,美食街则是完全由农民自己投资 1000 多万元建房兴办的,称得上是名副其实的农民街。我们访问了这条街上 28 户经营者中的 2 户。一户是庞新村的林国平,自己和妻子在镇办企事业单位工作,父母在村里种田,这次投资 30 万元

(自有资金 17 万元,向亲朋好友商借 13 万元),在美食街建起 340 平方米使用面积的三层楼房一幢,顶层供自家住宿;二楼办了个配有空调、卫生设施的小旅社,由父母照看经营;底层租给邻村一户农民开办个体饭馆,每年收取房租 1.6 万元,加上经营旅社收入,年净收入可达 5 万元左右。另一户经营者顾建东,原在村办厂当工人,后来离厂做个体生意。兴建美食街时,他筹资 40 万元,造了一幢三间门面的三层楼,三楼为宿舍、办公场所,底楼二楼开了一片名为大富豪火锅城的菜馆,以高薪从四川聘来 2 名厨师,雇佣 3 名服务员,加上自家兄弟妻子 4 人一起经营,由于菜肴具有川味特色,很受顾客欢迎,生意兴隆,从 1993 年 11 月开张以来,除去工资等开销,已获净利约 5 万元。目前全镇从事第三产业的已有 4112 人,占总劳力数的 28%,1993 年第三产业增加值 1.4 亿元,比 1991 年增长了 4 倍半。市场的发育,第三产业的迅猛发展,给塘桥这个农村小城镇带来了一派繁荣景象。

从塘桥实践中引发的几点思考

1. **兴办工业小区,推动乡镇工业集约化经营,促进小城镇建设的做法,是一个带有方向性的问题。**塘桥通过兴办工业小区的途径,收到了“一石两鸟”的功效,既引导乡镇工业迈向区域化集中,又建设和繁荣了小城镇。坦率地讲,在未经调查研究之前,我们也曾想过,在江南一带,城镇密集,平均每三、四平方公里就有一个乡镇,而每个乡镇的所在地就是一座小城镇,有必要每乡每镇都搞一个工业小区吗?经过塘桥调查之后,在把兴办工业小区与乡镇工业集约化经营、小城镇建设联系起来思考一番,与农村工业化、城市化、现代化联系起来思考一番之后,得出了这样的结论:在率先发展乡镇工业的苏州市,此举具有普遍意义。

2. **开发工业小区虽具普遍意义,但各乡镇在具体实施中又必须从实际出发,量体裁衣,量力而为。**塘桥镇工业小区建设的规模和速度,是建立在全镇年国民生产总值达 5.8 亿多元,人均国民生产总值 2.1 万元、利税 1.37 亿元、农民人均年收入 3270 多元的基础之上的。他们的经济发展水平在苏州全市各乡镇中的位次也是靠前的。据塘桥的有关同志介绍,单是工业小区“三通一平”基础设施建设的费用就达 2000 万元,近两年用于工业小区和小城镇建设的全部投资达 1.6 亿元,这在一般乡镇是难以仿效的。所以,我们赞扬塘桥工业小区建设的成就,决不是想鼓动和倡导所有的乡镇都以同样的规模加以布局,同样的速度予以推进。各个乡镇的工业小区规模到底多大,功能结构如何布局,规划几年实施,都应根据各自所处的地域区位、优势特点和经济条件等实际情况,经科学论证后郑重决定。尤其是大型商城、高级宾馆和高档娱乐场所的建设,更要讲求实效,一切以需要、可能和效益为前提,不能贪大求洋,更不能盲目攀比。

说到这里,我们还要介绍一下塘桥镇多渠道筹集资金的经验。过去搞小城镇建设,资金只来自一个渠道,让乡镇企业掏腰包,势单力薄,自然难办大事。塘桥镇此番建设工业小区,除运用乡镇企业积累的这部分资金以外,还通过兴办中外合资企业利用外商投资的一部分资金,结合市属各系统驻镇单位改善工作、经营环境投入一部分资金,开发房地产让农民进镇经商投入一部分资金,做到本资、外资、客资、农资“四资”并举,形成了投资来源多元化的新格局。比如银行、邮电、工商、粮食等 10 多个驻镇单位,共计投资 3500 多万元,在镇里统一安排下,都在工业小区的有利位置,建起了新的办公和营业大楼,既改善了他们工作、经营的条件,又使这些建筑物成为体现工业小区新风貌的有机组成部分。再如通过房地产的开发,既吸引了农民 1000 万元的投资,建起了一条商业街道,还采取价格优惠等措施,帮助一部分经济不很富裕的市镇居

民解决了住房困难,可谓一举数得。钱民镛镇长把这种做法,风趣地说成是“替有钱人服务,为少钱人着想”。塘桥镇这些开拓创新的思路,是可以使人从中得到一点启发的。

3. **乡镇工业小区和小城镇建设,是关系整个乡镇经济社会事业发展的“百年大计”,在建筑指导思想,起点要高,实施步骤要稳。**与其低标准二年、三年一气呵成,还不如高标准五年、六年分期实施。怕就怕仓促上马,拆了建、建了拆,几年一轮回,欲速则不达,又造成极大浪费。塘桥镇本着“从远期着眼、近期入手,系统规划、分步实施”的精神,计划用5年或者稍长一点时间,把塘桥建成具有一流水平的新型小城镇。在规划和实施过程中,他们做到工业小区的建设同镇区的建设相结合,发展第二产业同发展第三产业相结合,生产生活设施同社会化服务设施相结合,交通道路等基础设施建设与企业布局同城镇的防治污染、绿化美化相结合。这些想法和做法也是可供我们借鉴的。

4. **随着工业小区的发展和农村城市化水平的提高,进镇从事二、三产业的农民大军也日益壮大,推进农业规模经营的条件已经成熟。**农业适度规模经营是促进农业专业化、商品化、现代化的必要条件,也是提高农业劳动生产率、土地产出率,增加农民收入的重要途径。但推进农业规模经营必须以农业劳动力的大批转移为条件,这是大家都明白的一个常识性问题。我们在塘桥看到的情形是,由于青壮劳力大多进厂做工或外出经营第三产业,平时农田管理就靠一些老弱劳力顶着,大忙时,有的停工歇店突击耕种,有的雇请外来劳力承包作业,费力不小,收益不多,致使相当一部分亦工亦农人员把承包的农田看成“包袱”,尤其是那些经营第三产业的,以及乡村工厂中的管理人员、采购人员和技术骨干,都迫切希望把农田转包掉,以便一心一意从事本岗位工作。这些人的心态告诉我们:加快农业适度规模经营的步伐,时机已经到来,关键在于组织和领导。塘桥镇近年来已有4个村办起了小农场,还有5户承包百亩以上农田的种田大户,规模经营的农田合计约2000亩,占全镇粮田总面积的10%。另外,还扶持培育了70多个大户,建起了300多亩副食品生产基地,其中养猪最多的一个大户年出售生猪3000头。然而与塘桥工业化、城市化发展水平相对照,农业适度规模经营与农业现代化进程仍显得相对滞后。我们高兴地了解到,塘桥的领导者借助农村劳力加速向工业小区转移的势头,正在积极而又稳妥地推进农业适度规模经营,使这一进程与二、三产业的最新发展相适应。

责任编辑:王 颀

书 讯

由北京大学社会学系卢淑华教授编写的《社会统计学》一书,是高等院校社会学专业社会调查方法课程中介绍统计资料的收集、整理、分析、推论等技术的主要参考书籍,自1989年8月由北京大学出版社出版以来,为广大相关学科的师生和科研人员所欢迎与采用。经评选,本书获1992年中华人民共和国国家教育委员会第二届普通高等学校优秀教材二等奖。根据广大读者的要求,经作者进一步审定,本书将于1995年5月第二次印刷。欲购者,可直接与北京大学出版社邮购部联系。联系电话:2502019。