

·研究新秀·

# 浅析我国西部地区城市化的发展动力

刘 杰 森

我国西部地区的开发过程也就是这一地区实现工业化、城市化的过程。从发展动力的角度研究西部地区的城市化,不仅可以从更加广阔的宏观视野把握城市化的总体进程,而且还能够对其现实方位进行准确的定位与透视。政策倾斜的拉力、后发优势的推力、区域共同发展的合力是把握西部地区城市化发展动力的三个基本点。

## 政策倾斜的拉力

从我国工业化的进程来看,1998年西部工业年增长率为7.81%,比全国平均增长率低2.89个百分点。10个省(市区)中有9个增长率低于全国平均水平,其中4个省(市区)的增长率不足5%。1999年西部工业总产值的增长率为7.43%,比全国平均值和东部地区分别低3.0和6.57个百分点(边吉,2000)。按照钱纳里所划分的工业化时期,西部地区至今仍处于工业化的初期阶段。

从城市化进程来看,如果按照世界各国的平均发展进程进行比较,我国西部地区的城市化水平不仅落后于其工业化水平,而且也远远落后于地区经济发展水平。根据中国社会科学院工业经济研究所的测算,1997年我国城市化水平为30.37%,其中西部地区为23.47%,都远低于其相应经济发展阶段国家和地区的平均水平。

从以上的数据可以看出,西部地区工业发展水平低,靠工业化来直接推动城市化在现阶段看来是不现实的。因此,要实现西部地区的城市化需要一系列特殊政策的支持。从理论上讲,政策对社会经济发展具有重大的促进作用,它能产生一种效应,协调工业化过程中的各要素,形成推动城市化进程的合力。在社会发展过程中,制度创新、管理创新、技术创新、市场创新等都是通过政策创新来实现并发挥巨大作用的。

我国东南沿海地区城市化的发展经验表明:政策出效益,政策促发展,政策是最大的潜在(无形)资本。改革开放初期,中央给予了东南沿海地区倾斜性的投资政策与开放政策,带动了东部经济的迅速发展。可以说,东西部发展差距在很大程度上是投资与开放“双倾斜”的必然结果。另外从中外经济发展史来看,通过倾斜政策来开发落后地区是一条普遍规律。美国曾经是经济发展极不平衡的国家,西部与南部极其落后。为促进西部开发,1787年美国国会通过了《西北土地法令》,低价出售西部土地,从而吸引了大量的人口和资金。二战期间又投入450亿美元发展军工生产,为这两个地区的工业化与城市化奠定了初步基础。同样,意大利、日本等国也用类似的政策倾斜的方法来开发落后地区。

在西部城市化的过程中,有一些特殊的问题,需要通过政策扶持来解决。解决老、少、边、穷地区的脱贫与发展需要政策支持;老工业基地的改造,尤其是军工企业问题、生态环境的保护问题都需要政策的倾斜。

## 后发优势的推力

起步时间早晚的不同,造成了不同的城市化类型:早发类型的城市化和后发类型的城市化。西部地区的城市化是一个典型的后发类型,虽然西部地区的城市化面临着许多后发劣势,但同时也具有不少潜在的“后发优势”。这种潜在的后发优势对于西部地区的城市化发展过程具有一定的推动作用。

1. 从精神层面上看,首先,可以把外在的各种压力转化为城市化的内在强劲动力。同已经完成城市化的国家和地区相比,西部地区存在着巨大的差距,这种强烈的落差必然会对西部地区的政府和民众产生巨大的刺激力。具体到西部地区来说,这种刺激力由于特殊因素的存在而更为加强,比如,同东部相比西部地区总体上交通、通讯等基础设施非常薄弱,相当数量的商品在市场上缺乏竞争力,各种所有制企业作为市场经济主体的发育程度比沿海地区要低得多,文化、科技和教育水平比较落后,劳动力整体素质不高,省区市之间、省内各地区之间和城乡之间经济发展严重不平衡的现象十分突出等等。因此,西部地区既要考虑到有利条件以增强信心和振奋精神,又要考虑到发展制约而避免出现人穷志短和无所作为的现象,对外来的压力因势利导,给予冷静而妥善的处理,将这些因素引入发展的轨道,就有可能使这种巨大的压力转化为对城市化过程极为有利的强劲的、民众性的内在驱动力。当然,这种转化需要一定的时间。

其次,可以从已完成城市化的国家和地区获得必要的参照与借鉴。在城市化的过程中,每一个发达地区都从各自独特的环境中积累了大量的经验和教训,这种经验和教训对西部的城市化建设具有一定的启发意义,西部地区可以以此为参照,增强自身的判断能力、选择能力和创造能力,并根据自己的实际情况,形成合理的城市化发展模式。

2. 从物质层面上看,首先,可以吸收一定量的资金,以弥补所需资金的匮乏。西部地区的一个重要特征是人均收入低下,人均收入的低下,造成储蓄率的低下,进而又造成投资率的不足,而投资率的不足,又成为经济起飞和城市化的制约因素。对于发达地区来说,由于资本相对过剩,再加上生产国际化的取向及其他种种流动,会使一部分资金流向欠发达的西部地区。

其次,可以引进先进技术,以提高本地区的技术水准。技术对于经济与社会的发展有着巨大的推动作用,它直接作用于生产力,改变经济结构,提高生产效率,加快社会进步的步伐。西部地区在技术上的差距和短缺,也是其城市化发展的阻碍性因素。因此,西部地区必须在这方面有所突破。西部地区可以根据高起点、实用化的原则,直接引进先进的技术,在引进的基础上进行创新。西部地区的这种优势,可以使技术发展少走许多弯路,取得事半功倍的效果。

西部地区在利用后发优势时,应以有利于城市化的内在生长力的培育为准则,换言之,必须使引进和借鉴的东西在社会有机体内渗透和扎根,内化成为社会肌体的有效组成部分。如果只是囫囵吞枣,不注意内化,就可能步入“后发陷阱”,使这一优势变为劣势(吴忠民,1999:162)。

## 区域共同发展的合力

区域是人们从事经济与社会活动的一种空间结构。区域共同发展是指在有着社会、政治、经济等紧密联系的城市及周围地区,以大城市为中心,带动周围城市、城镇与农村,统一组织经济活动和社会活动,逐步形成以城市为依托的社会经济连锁区域,它的主要机制是通过大中城市所形成的“极化效应”与“扩散效应”,突破行政区划的限制,把外部经济内部化,实现产业区域功能重新配置,形成巨大的合力共同促进区域发展。

我国东、中、西部地区资源秉赋与要素分布各异,相互间具有很强的互补性,北煤南运、西油南输、西气东送、西电东调、西棉东运、南菜北运和东部大量的技术装备、轻纺产品供应西部市场,表明区际间相互的高关联度,区域协调发展成为国家经济良性运转的内在要求。目前西部地区人口占全国人口近 23%,社会商品零售额只占全国的 13%,表明西部地区城乡居民购买力比全国平均水平低近一半,许多最起码的需求,受支付能力制约,不能转化为现实购买力。只有加快西部经济发展,提高西部地区居民的就业率,加快西部农业劳动力向非农领域转移的步伐,普遍提高收入水平,才能使巨大的潜在需求,转变为拉动经济增长的现实购买力。

西部边疆与俄罗斯、蒙古、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、锡金、缅甸、老挝和越南等 10 余个国家相邻。尽管这些国家经济亦不发达,但对我国业已相对过剩的一些商品与装备还有需求,有的国家还富有我国短缺的重要资源。充分利用已有的陇海——兰新等大陆桥,将南疆铁路由喀什继续西延,可与亚洲铁路网的既有铁路相联,直抵伊斯坦布尔。利用现代交通装备,大体沿古丝绸之路的踪迹,可开辟多条陆上贸易大通道,经中亚至南亚转北非或欧洲各国,有力推进我国对外经贸市场的多元化。

西部大开发,通过区际间的投入产出关联效应,必将为东部、中部地区的企业提供新的商机,为率先发展起来的地区 20 年积累的资金、技术和人才提供新的广阔投资空间。如果说积极的财政政策在扩大内需上主要是近期效应,那么开发西部则具有中长期效应。通过近、中、长期政策的有效组合,有助于我国西部城市化的早日实现。

参考文献:

边吉, 2000《中国西部地区工业化的回顾与前瞻》,《中国工业经济》第 4 期。

李跃天, 2000《“川药”跃“产业龙”》,《经济时报》2 月 11 日。

吴忠民, 1999《渐进模式与有效发展》,东方出版社。

指导教师:周长城,武汉大学社会学系教授、系副主任,国际社会学协会会员,国际经济社会学研究会会员。主要从事经济与社会发展研究。出版(译)著作《结构主义的视野:经济与社会变迁》、《社会发展与生活质量》等多部,发表《经济社会学:理论、方法与研究》、《劳资关系研究框架》、《金融市场的社会学视野》等学术论文 70 多篇。

作者系武汉大学 98 级社会学系本科生

责任编辑:张志敏