

我国发展新阶段的社会建设和社会管理

编者按:国际金融危机之后,国际经济社会格局发生深刻变化,一些新兴经济体率先走出危机,拉动国际经济开始复苏,而西亚、北非众多国家如推倒的多米诺骨牌,发生持续政治动荡,甚至导致国家权力易位。改革开放30多年的中国,在成功地抵御和渡过国际金融危机之后,进入一个发展的新阶段。这个新阶段的总体特征表现为经济持续快速增长、政治格局总体稳定、社会问题多发凸显。这种新的阶段性特征有巨大社会变迁的深刻社会背景,也促使社会建设和社会管理成为我国发展的新的核心议题。

改革开放以来,中国发生巨大社会变化,其涉及的人口规模之大、地域范围之广、变迁速度之快,以及对世界经济政治格局和文明兴衰的影响之深远,都是世界现代化历史上罕见的。从社会结构的深刻变化看,我国现有的社会管理体制面临着一些重大变化的挑战。一是阶级阶层结构变化的挑战。原有的工人阶级、农民阶级、干部和知识分子的简单阶级阶层结构,已经转化成由许多不同利益诉求群体组成的复杂多样的阶级阶层结构;干群关系、劳动关系、贫富关系成为新形势下要解决好的基本利益关系。二是城乡结构变化的挑战。继工业化之后,城市化目前成为中国发展的新动力,两亿多世代代的农民离开土地和村庄,形成世界上最庞大的流动人口;如何使转变了职业的农民能够在社会体制上融入新的城市生活,成为处理好城乡关系和城乡统筹发展的关键问题。三是收入分配结构变化的挑战。改革开放30多年,我国从一个收入分配均等化程度很高的国家转变成一个在国际比较中收入差距很大的国家。收入差距的扩大、一些分配不公,以及与此相联系的腐败问题,成为引发很多社会问题的深层原因;如何调整收入分配结构、建立公平合理的收入分配秩序,成为维护社会和谐稳定需要解决的深层问题。四是人口结构和家庭结构变化的挑战。我国人口结构的深刻变化,加速了家庭小型化和老龄化过程,很多过去由家庭和代际帮助可以解决的问题,如养老、单亲抚养、心理障碍、残疾、代际冲突等,都逐步成为新的社会问题。五是社会组织方式深刻变化的挑战。在政府和

分散的“社会人”之间,原有的“单位”管理网络在弱化,而新的“社区”管理网络还没有完全建立,自上而下社会事务的任务落实和自下而上社会问题的解决都受到阻碍,一些社会问题的积累和长期得不到解决,导致上访和群体性事件增多。六是社会规范和价值理念变化的挑战。市场转型促进了经济的发展,显著地改善了民生,对个人利益的追求也获得了正当性和合理性,但约束、监督追求个人利益的行为规范却没有建立完善,价值理念、职业道德和诚信体系建设远远滞后于社会健康发展的需要。

面对这些挑战,社会建设和社会管理成为我国发展新阶段的一个核心议题和突出任务。这个核心议题至少可以从三个方面理解其深刻含义:一是从发展的中心任务上去理解。发展的竞争,说到底和生活水平的竞争。实现全面小康和现代化,就是要在解决温饱问题之后,进一步解决好就业、收入分配、社会保障、教育、医疗、住房、公共交通等民生问题,而这些问题多数属于不同于一般商品供给的公共产品和公共服务问题,这是更高层次的发展问题,从这个意义上说,发展依然是硬道理。二是从体制、机制上去理解。除了政府的调控机制和市场的竞争机制,实际上还存在社会的治理机制,从这个意义上说,加强社会建设、创新社会管理,也是一场社会改革,要通过一系列的社会体制改革,建立与社会主义民主政治和市场经济相适应的社会体制、机制,形成政府有效调控、市场合理竞争、社会有序治理的局面。三是从利益格局上来理解。构建和谐社会也好,实现包容性增长也好,关键是要创造一个既充满活力、又和谐有序的社会,这个社会要靠民主法制、公平正义、诚信互助、共同富裕等一些基本价值和制度来维系,涉及到一整套的顶层制度设计和利益大格局调整,从这个意义上讲,加强社会建设、创新社会管理这个核心议题,远远超出社会安全综合治理的内容。

本刊此期设立“社会建设和社会管理”专栏,发表三篇在社会学界其观点有代表性的文章,这些文章从不同的角度解读对社会建设和社会管理这个核心议题的认识,希望有助于在理论和实践上深化这一核心议题的讨论和探索。

(李培林)